ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК БЕЛАРУСИ

РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ДОСТИЖЕНИЮ СБАЛАНСИРОВАННОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2011-2015 ГОДАХ

МИНСК - 2011

Содержание

Введение

1. Совершенствование системы макроэкономического регулирования в контексте повышения конкурентоспособности экономики

2. Проблемы развития сферы услуг и увеличения их удельного веса в структуре валового внутреннего продукта

3. Демографические проблемы и пути их решения

4. Основные причины и предпосылки образования отрицательного сальдо внешнеторгового баланса и пути их нивелирования

5. Проблемы привлечения прямых иностранных инвестиций в национальную экономику и пути их решения

6. Проблемы развития малого и среднего бизнеса и повышение его роли в экономике

7. Проблемы развития инновационной сферы и пути их решения

8. Проблемы сырьевого и энергетического обеспечения реального сектора экономики с целью выработки механизмов его устойчивого развития

Заключение

ВВЕДЕНИЕ

Современное состояние социально-экономического развития Республики Беларусь характеризуется необходимостью макроэкономической стабилизации, и разработки системы мер по достижению сбалансированности.

Национальная стратегия развития Беларуси должна быть глобально ориентированной – конкурентоспособной и эффективной, с позиций противодействия новым разрушающим влияниям глобализации, и прагматичной – с точки зрения использования новых возможностей и преимуществ, которые они приносят. Назрела модернизация национальной экономики с учетом современных мировых тенденций и сбалансированной внешнеэкономической деятельности. Белорусская модель социально-экономического развития должна быть направлена на максимальное удовлетворение потребностей населения при эффективном использовании ресурсного, технологического, интеллектуального и внешнеэкономического потенциалов.

В данной связи научным коллективом Института экономики Национальной академии наук Беларуси проведен комплекс исследований в области макроэкономического регулирования и повышения конкурентоспособности, внешнеэкономической сбалансированности, демографического развития, привлечения прямых иностранных инвестиций, развития малого и среднего бизнеса, инновационного развития, сырьевого и энергетического обеспечения реального сектора. В результате разработаны рекомендации по достижению сбалансированного социально-экономического развития страны в 2011-2015 гг.

Настоящие рекомендации подготовлены авторским коллективом в составе: введение – д.э.н. Дайнеко А.Е., раздел 1 – д.э.н. Лученок А.И., к.э.н. Маркусенко М.В., к.э.н. Шулейко О.Л.; раздел 2 – к.э.н. Булко О.С., раздел 3 – д.э.н. Солодовников С.Ю., д.э.н. Шахотько Л.П.; раздел 4 – д.э.н. Гусаков В.Г., д.э.н. Дайнеко А.Е., к.э.н. Вардеванян Г.Л., Береснев Д.В., Червинский Е.А.; раздел 5 – к.э.н. Попкова А.С., к.э.н. Пекутько П.Н.; раздел 6 – к.э.н. Вертинская Т.С.; раздел 7 – к.э.н. Гончаров В.В., Колотухин В.А., к.э.н. Садовская Т.В.; раздел 8 – к.э.н. Цилибина В.М., к.э.н. Левкевич В.Е., д.э.н. Падалко Л.П., Пилецкий К.В.; заключение – д.э.н. Дайнеко А.Е., д.э.н. Лученок А.И., д.э.н. Солодовников С.Ю., к.э.н. Булко О.С., к.э.н. Гончаров В.В., к.э.н. Цилибина В.М., к.э.н. Преснякова Е.В., к.э.н. Вертинская Т.С.

Разработанные рекомендации, включающие системный анализ, динамику важнейших факторов, обоснованные организационные меры и механизмы, могут использоваться органами государственного управления для принятия решений по повышению эффективности социально-экономического развития и достижению сбалансированности национальной экономики Беларуси.

1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ

Постановка проблемы

Мировой финансово-экономический кризис 2008–2009 гг., а также негативные явления в валютно-финансовой сфере Республики Беларусь в 2011 г. показали необходимость дальнейшего совершенствования экономического механизма хозяйствования в целях повышения конкурентоспособности экономики и ее устойчивости к внешнеэкономическим рискам. Однако, решение этих задач в значительной степени тормозится недостаточной отработанностью механизма макроэкономического регулирования, прежде всего, в инвестиционной, денежно-кредитной и бюджетно-налоговой сферах.

В результате страна испытывает серьезный недостаток инвестиций, уровень конкурентоспособности белорусских товаров на мировых рынках невысок, налоговая нагрузка на предприятия чрезмерна. В течение ряда лет наблюдается рост отрицательного сальдо торгового и платежного баланса, увеличивается внешний долг. Превышение импорта над экспортом усиливает валютные риски и оказывает давление на курс национальной валюты. Недостаточное количество предложения капитала под приемлемые проценты на отечественном финансовом рынке для корпоративного сектора компенсируется при помощи привлечения зарубежного финансирования. В результате растут выплаты по кредитам и займам, что увеличивает внешний долг.

Проведенный анализ показывает, что на протяжении 2009 и 2010 гг. налоговая нагрузка в Беларуси несколько снизились, частично за счет автоматических стабилизаторов, частично за счет применяемых мер дискреционной налоговой политики. Однако этих мер недостаточно для ощутимого повышения деловой активности, совокупного спроса и улучшения инвестиционного климата. Существует объективная необходимость дальнейших преобразований налоговой системы.

Таким образом, эффективная реализация долгосрочных целей экономического развития Республики Беларусь не может быть обеспечена без обоснованной политики макроэкономического регулирования, включая инвестиционный, денежно-кредитный и бюджетно-налоговый аспекты.

Оценка состояния и организационно-экономические механизмы регулирования инвестиционных процессов

Реализация задачи инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики требует совершенствования структуры инвестиций в основной капитал и роста эффективности их использования.

1. Прогнозом социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 год предусмотрены достаточно высокие темпы роста инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (116–117% к уровню предыдущего года). В I полугодии 2011 г. рост инвестиций в основной капитал составил 127,6%.

Таблица 1. Объем и структура инвестиций в основной капитал в I полугодии 2011 г.

Показатели	2010 год		I полугодие 2011 года	
	в текущих ценах, млрд. руб.	в сопоставимых ценах, % к 2009 г.	в текущих ценах, млрд. руб.	в сопоставимых ценах, % к I пол. 2009 г.
Инвестиции в основной капитал, в том числе	54 217,6	116,6	32 550,9	127,6
строительно-монтажные работы	27 423,6	119,3	16042,2	124,1
машины, оборудование, транспортные средства	20 656,9	117,0	13120,5	141,2

В связи с создавшимся в I полугодии 2011 г. положением на денежно-валютном рынке возникла необходимость в оптимизации источников финансирования государственных программ, сокращении расходов бюджета на финансирование капитальных вложений, а также размеров кредитов банков на финансирование государственных программ, включая жилищное строительство.

В данных целях правительством в июле 2011 г. были уменьшены прогнозные параметры по темпам роста инвестиций в основной капитал органам государственного управления, облисполкомам и Минскому горисполкому. Для того чтобы выполнить уточненные прогнозные задания, все инвестиционные ресурсы подведомственных предприятий должны быть сконцентрированы на завершении объектов начатого строительства, а также направлены на реализацию инвестиционных проектов, исходя из их экономической эффективности и необходимости.

2. Особенностью формирования технологической структуры инвестиций в основной капитал является более высокий удельный вес строительно-монтажных работ по сравнению с капиталовложениями в

машины, оборудование и транспортные средства (49,2% против 38,1%). Отметим, что данный фактор не способствует модернизации экономики и повышению ее конкурентоспособности. Для урегулирования данных диспропорций в июле 2011 г. правительством впервые был установлен прогнозный показатель по удельному весу затрат на приобретение машин, оборудования, транспортных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал. Для его выполнения приоритет должен отдаваться инвестиционным вложениям в машины и оборудование, в строительство новых предприятий и расширение действующих производств, преимущественно ориентированных на экспорт сложнотехнической и наукоемкой продукции.

3. На инвестиционную деятельность государственных предприятий в значительной степени оказывает влияние возможность получения ими государственной поддержки из бюджета. При этом результаты анализа эффективности оказания государственной поддержки свидетельствуют о том, что действующий порядок не обеспечивает концентрацию финансовой помощи государства реальному сектору экономики на наиболее важных для экономики направлениях и программах, а приводит к нерациональному расходованию государственных средств. Так, из 3200 организаций, получивших в 2010 г. государственную поддержку, полностью обеспечили выполнение условий ее оказания только 1595 организаций (49,8%). Не выполнили установленные показатели 1605 организаций, или 50,2%. Сложилась ситуация, когда одни и те же организации ежегодно получают государственную поддержку, но по итогам года не выполняют условия ее предоставления и при этом продолжают получать ее в следующем году. Возникает необходимость повышения эффективности государственной поддержки за счет пересмотра подходов к ее оказанию. Государственная поддержка должна оказываться исходя из стратегических целей развития экономики страны на финансирование конкретных программ и инвестиционных проектов. Целесообразно сократить виды государственной поддержки, ограничив их только теми, которые позволяют решать конкретные задачи повышения эффективности производства (возмещение части процентов за пользование банковскими кредитами; предоставление бюджетных займов и бюджетных ссуд на срок не более пяти лет). При этом выделение бюджетных инвестиционных источников должно осуществляться путем конкурсного отбора инвестиционных проектов.

4. Характерной чертой белорусской экономики является неравномерное распределение инвестиционных ресурсов по отраслям. В частности, приоритет отдается развитию жилищного строительства. В I

полугодии 2011 г. на жилищное строительство использовано 7,1 трлн. рублей инвестиций, что составляет 21,7% к их общему объему. В значительном совершенствовании нуждается механизм финансирования жилищного строительства, что связано с высокими расходами бюджета на ежемесячную компенсацию банкам потерь, связанных с предоставлением льготных кредитов. Для этого необходимо уточнить категории граждан, имеющих право на получение льготных кредитов, а также порядок постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий. В 2011 г. на компенсацию потерь банков, связанных с предоставлением кредитов на строительство жилья по льготным ставкам, из республиканского бюджета планируется направить 1,97 трлн. руб. (5% от всех расходов республиканского бюджета). Снижению доли государственных расходов на жилищное строительство будет способствовать развитие системы жилищных строительных сбережений и ипотечного кредитования.

5. Развитие инвестиционных процессов в Беларуси обусловливает необходимость применения новых механизмов привлечения средств организаций и населения. Не в достаточной степени для привлечения инвестиционных ресурсов используется механизм размещения акций открытых акционерных обществ на биржевом рынке. В ограниченных случаях для закупки импортного высокотехнологического оборудования применяются иностранные кредитные линии. Слабо развиты возможности привлечения сбережений населения для финансирования инвестиционных проектов. Привлечение инвестиций в основной капитал обеспечит внедрение механизма венчурного финансирования.

В марте 2011 г. зарегистрировано первое в Беларуси агентство венчурных инвестиций. Основными направлениями деятельности организации будут оказание услуг по разработке бизнес-планов инновационных проектов и поиску инвесторов для их финансирования. Для обеспечения положительного опыта агентства в данном направлении следует ускорить принятие Закона «О венчурной деятельности». Способствовать аккумулированию средств организаций и населения для финансирования приоритетных для экономики Беларуси инвестиционных проектов будет создание институтов коллективных инвесторов в виде инвестиционных фондов. В связи с этим возникает необходимость в разработке нормативной правовой базы, регламентирующей их деятельность. Для привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов открытым акционерным обществам необходимо более активно использовать право реализации дополнительной эмиссии акций на биржевом рынке. В качестве

примера целесообразно изучить опыт ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов» по проведению IPO (первичном размещении акций) и распространить его на другие организации.

6. Одним из факторов, препятствующих привлечению инвестиций в строительство, является проблема получения земельных участков для строительства на правах частной собственности. Предоставление земельных участков в частную собственность организациям можно рассматривать как альтернативный источник пополнения доходов бюджета. Созданию новых производств будет способствовать расширение возможностей организаций по приобретению земельных участков на правах частной собственности. В инвестиционном договоре следует предусмотреть возможность возмездной передачи инвесторам земельных участков в частную собственность при условии строительства и ввода в эксплуатацию капитальных строений на их территории. При этом необходимо проработать вопрос о введении механизма зачета платы за право заключения договора аренды земельного участка при его досрочном выкупе в частную собственность. Для привлечения дополнительных инвестиций в экономику районов и переноса промышленных производств в малые города целесообразно проводить аукционы по продаже земельных участков в частную собственность в сельских населенных пунктах и на территориях, расположенных за их пределами. Также следует ввести в практику одновременную продажу земельных участков в частную собственность при продаже неэффективно используемых объектов государственной собственности.

Совершенствование механизмов регулирования денежно-кредитной и валютной сферы

Важнейшей целью осуществляемой в последние годы в Республике Беларусь денежно-кредитной политики является обеспечение стабильности и предсказуемости обменного курса национальной валюты. По итогам 2010 г. приток валюты в страну от экспорта не достиг докризисного уровня. Объем валютной выручки от экспорта в прошлом году составлял лишь 64% от объема экспортной выручки, полученной в докризисном 2008 г. Отрицательное сальдо торгового баланса в 2010 г. составило минус 9,6 млрд. долл. Поэтому недостаток валюты в стране государство было вынуждено покрывать за счет иных источников – привлечения внешних кредитов, размещения еврооблигаций. В начале 2011 г. ситуация на валютном рынке осложнилась, так как поступление валюты в страну по-прежнему не покрывало возрастающий спрос на нее, который был обусловлен в том числе и ростом недоверия населения к денежно-кредитной политике,

возникла множественность курсов (рис. 1). Проведенная девальвация позволила несколько улучшить ситуацию на валютном рынке.

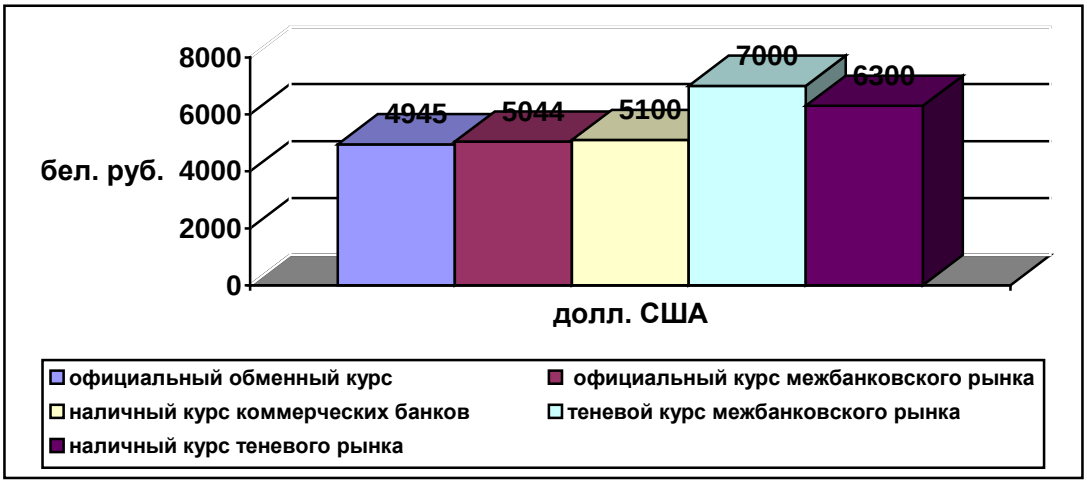

Рисунок 1 – Обменный курс белорусского рубля к доллару США на 1.07.2011 г.

Однако сохраняется множественность курсов, растет отрицательное сальдо торгового баланса. Недостаточным остается объем международных резервных активов страны, которые составили на 1.07.2011 г. 4150 млн. долл. США, с начала года сократившись на 880 млн. долл. США (покрывают 1,1 мес. товарного импорта). Сложившаяся ситуация требует реализации комплекса мер, направленных на стабилизацию ситуации в денежно-кредитной и валютной сфере.

1. В первую очередь необходимо обеспечение единого курса белорусского рубля на всех сегментах финансового рынка с сохранением использования режима привязки к корзине валют. При этом возможна некоторая корректировка политики курсообразования – установление наклонного валютного коридора. Ширина коридора колебаний должна определяться рамками прогнозного уровня инфляции и корректироваться при необходимости. Также при необходимости могут изменяться удельные веса валют, входящих в корзину, к которой осуществляется привязка обменного курса. При этом реальный эффективный обменный курс должен обесцениваться, чтобы не снижалась конкурентоспособность белорусских товаропроизводителей и повышалась эффективность экспорта. Переход к более гибкому режиму курсообразования возможен только при существенном ограничении инфляционных процессов.

2. Следует сформировать предпосылки по снижению темпов инфляции путем: координации мер денежно-кредитной политики, государственной политики по стимулированию экономического роста, структурной, антимонопольной и социальной политики, развития финансовых институтов и стимулирования сбережений граждан.

Антиинфляционная политика должна содержать комплекс мер, направленных на регулирование трех компонентов: совокупного спроса, издержек производителей и инфляционных ожиданий. Важнейшим фактором снижения инфляции будет являться инновационное развитие. Денежные средства, направленные на модернизацию экономики, не вызовут усиления инфляции при их целевом использовании.

С целью снижения темпов инфляции целесообразно проводить более жесткую денежно-кредитную политику путем ограничения денежной эмиссии для финансирования государственных программ, сокращения объемов льготного кредитования.

3. Развитие многих стран мира показывает устойчивую связь высоких темпов инфляции с низкими показателями коэффициента монетизации (в 2010 г. коэффициент монетизации экономики по М2 составил 16%) и соответственно высокими темпами роста денежной эмиссии.

Для сохранения стабильности в денежной сфере важным является поддержание необходимого оптимального уровня обеспеченности денежными средствами сделок в реальном секторе экономики.

Большое значение приобретает совершенствование механизмов рефинансирования (внутренних механизмов денежного предложения) коммерческих банков, что будет способствовать налаживанию полноценного денежного обращения в интересах развития национальной экономики, а также уменьшит влияние валютного фактора на регулирование денежного обращения. Целесообразен переход на преимущественное формирование денежной массы и денежной базы за счет внутренних источников, что в условиях удорожания внешнего финансирования снизит риски для финансовой системы.

Необходима кредитная поддержка со стороны государства предприятий реального сектора (и, прежде всего, малого и среднего бизнеса) путем создания благоприятного режима рефинансирования банков, кредитующих реальный сектор экономики. Одним из вариантов могло бы быть предоставление кредитов банкам со стороны Национального банка Республики Беларусь под залоговое обеспечение долговыми обязательствами платёжеспособных, финансово устойчивых предприятий реального сектора. При этом проводимый Национальным банком мониторинг предприятий мог бы служить допуском к такому залоговому рефинансированию, базой для определения реального финансового положения кредитополучателей, оценки возможности и целесообразности переучёта их векселей и других долговых обязательств.

4. Важнейшее значение имеет активизация в системе методов денежно-кредитного регулирования процентной политики Национального банка Республики Беларусь. Она играет особую роль в противодействии оттоку ресурсов населения по причине сильного психологического влияния на вкладчиков банков. С этой целью – необходмо дальнейшее повышение ставки рефинансирования. Это позволит не допустить девальвационного давления на курс белорусского рубля, избежать значительного снижения ресурсной базы банков, падения уровня монетизации национальной экономики. В то же время, контроль за необоснованным завышением уровня процентных ставок по кредитам банков экономике будет являться одним из важнейших антиинфляционных факторов, позволит сохранить относительную доступность кредитов для предприятий реального сектора.

5. Совершенствование системы рефинансирования предполагает также развитие целевого кредитования предприятий под расчеты за поставленную продукцию (факторинг), с целью стимулирования сбыта продукции белорусских производителей; создание благоприятного режима рефинансирования для банков, обслуживающих предприятия реального сектора по принципу полного факторинга. Это обусловлено тем, что в совершенствовании управления дебиторской задолженностью имеются существенные резервы ускорения оборачиваемости средств. Необходимо проведение мониторинга объемов средств, направляемых банками на кредитование приоритетных секторов экономики. Кроме того, возможно переоформление кредитных вложений государства, уже имеющихся в банках, как субординированные кредиты или вложения в уставные фонды с целью их трансформирования в долгосрочные финансовые ресурсы

6. Необходима дальнейшая капитализация банковского и страхового сектора, в том числе за счет уменьшения доли государства в уставных фондах *и привлечения иностранного капитала,* но при условии сохранения национального контроля за такой стратегически важной сферой как финансовая. В 2008 г. была увеличена с 25% до 50% квота участия иностранного капитала в совокупный уставный фонд белорусских банков. Квота участия иностранного капитала в страховом секторе до сих пор составляет 30%. Доля иностранных инвестиций в совокупном уставном фонде белорусских банков на 1 января 2010 г. составила 27,3%, на 1 января 2011 г . – 24,2% .

В результате проведения девальвации в мае 2011 г. у 11 банков не выполняются нормативы по величине уставного фонда и собственного капитала, которые согласно законодательству установлены в евро –

соответственно 5 млн. и 25 млн. евро. В случае, если банки не пополнят уставные фонды, они могут быть лишены лицензии на работу с вкладами (депозитами) физических лиц, а три банка – закрыты (ликвидация, слияние и т.п.).

Росту ресурсной базы банков за счет увеличения доли долгосрочных депозитов могла бы способствовать и дифференциация процентов отчисления в Фонд обязательных резервов в зависимости от сроков привлечения ресурсов банками.

Приоритеты развития бюджетно-налоговой сферы

1. Основным отличием белорусской налоговой системы является наличие помимо основных налогов (НДС, на прибыль, акцизы, подоходный), целевых бюджетных фондов, отчисления в которые не предусмотрены действующим налоговым законодательством, а регламентируются, как правило, специальными нормативными актами. К их числу относятся инновационные фонды, фонд национального развития.

Недостатками действующего порядка формирования и использования инновационных фондов являются:

- использование себестоимости продукции (работ, услуг) в качестве базы для исчисления сборов, что увеличивает издержки белорусских предприятий и соответственно снижает конкурентоспособность выпускаемой ими продукции;

- установленные для большинства министерств повышенные и дифференцированные для каждой отрасли ставки отчислений в размере от 2% от себестоимости продукции до 19%. В результате создаются неравные условиях хозяйствования для предприятий различных отраслей, что нарушает основной принцип построения налоговой системы – ее нейтральность;

- возможности использования средств фондов на цели, не связанные с инновационным развитием;

- неравные условия доступа к средствам фондов для предприятий различных форм собственности, в частности, выделение средств субъектам негосударственной формы собственности, принимающим участие в формировании этих фондов, только на возвратной и платной основе.

Действующий порядок формирования и использования инновационных фондов приводит к росту затрат, являясь дополнительным инфляционным фактором, препятствует интеграции белорусских предприятий в мировую экономику, создает неравные условия хозяйственной деятельности для предприятий различных

отраслей и форм собственности. В данной связи целесообразно изменить принципы и порядок формирования инновационных фондов, в частности, формировать их за счет отчислений от прибыли по единым нормативам, не превышающим 5 процентов от валовой прибыли, а для негосударственных предприятий участие в формировании фондов может стать добровольным.

2. Эффективным инструментом стимулирования повышения внутреннего спроса в условиях посткризисного развития является снижение налогов на потребление. В этой связи повышение ставки НДС с 18% до 20% должно иметь четко обозначенные временные ограничения.

3. В сложившейся ситуации возрастает роль государственных заимствований как источника финансирования дефицита бюджета. С 2007 г. государственный долг растет как в абсолютной сумме, так и в процентном отношении к ВВП.

Внешний государственный долг Республики Беларусь по состоянию на 1 января 2011 г. составил 9687,2 млн. долл. США при установленном лимите на 2010 г. 11,0 млрд. долл. США. На 1.04.2011 г. внешний государственный долг составил 10,666 млрд. долл. США, или 18,9% к ВВП (рис. 2).

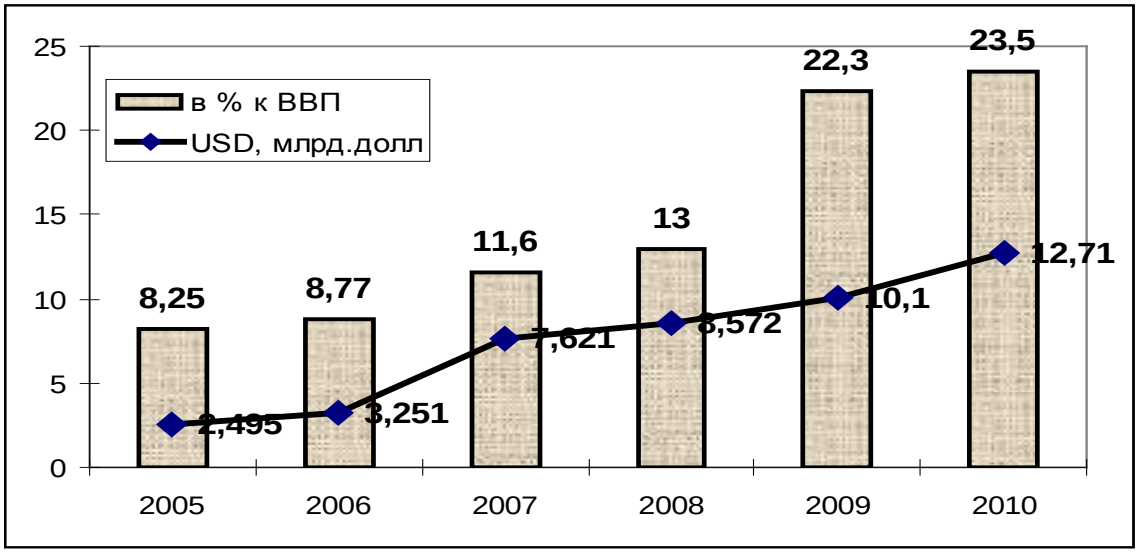

Рисунок 2 – Динамика государственного долга в 2005–2010 гг. (Источник: Министерство финансов, Белстат)

Относительно сроков заимствования в государственном долге Беларуси преобладают долгосрочные обязательства. Риски, связанные с государственными заимствованиями, обусловлены колебаниями процентных ставок и динамикой обменного курса валют. Валютный курс оказывает влияние не только на внешнюю государственную задолженность, но и на внутреннюю, т.к. почти половина ГДО выпущена в иностранной валюте. В результате внутренний долг имеет

все признаки внешнего, включая проблему несоответствия валюты доходов государства и валюты обслуживания долга. Это ведет к высокому валютному риску, так как любое обесценивание национальной валюты приводит к росту расходов по обслуживанию долга.

Текущий график погашения внешнего государственного долга Беларуси выглядит следующим образом (с учетом размещенного второго выпуска суверенных евробондов): 2011 г. – 862 млн. долл., 2012 г. – 1300 млн. долл., 2013 г. – 2703,2 млн. долл., 2014 г. – 2507,6 млн. долл., 2015 г. – 2078,5 млн. долл., 2016 г. – 701,8 млн. долл., 2017 г. – 684,8 млн. долл. и 2018 г. – 1449 млн. долл.

Для формирования финансовой стратегии государства актуальной задачей остается анализ устойчивости государственного долга и разработка среднесрочной стратегии управления им. Эта стратегия также должна включать управление долгом местных органов власти, выдающих гарантии по долгам местных предприятий, так как этот процесс является скрытым фискальным механизмом.

Для повышения эффективности управления долгом в Республике Беларусь предлагается создать *долговое агентство*, которое будет осуществлять оперативное управление долгом всех секторов экономики. В функции агентства будут входить: мониторинг за финансовым состоянием заемщиков, разработка комплекса мер по недопущению просроченной задолженности, прогнозирование объема предстоящих платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, разработка альтернативных вариантов долговой политики в зависимости от конъюнктуры мирового финансового рынка, проведение различных операций, в частности конверсия (рефинансирование, реструктуризация и др.) долговых обязательств.

4. Снижение доходов консолидированного бюджета и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета определяют потребность пересмотра объемов и структуры бюджетных расходов с целью повышения эффективности расходного таргетирования. Приоритетными должны стать социальные расходы, минимальные темпы увеличения которых целесообразно корректировать с соответствии с темпам инфляции. Потенциальные возможности по снижению расходов имеются, в финансировании сельского хозяйства, ЖКХ, государственных предприятий. Бюджетная поддержка должна оказываться экспортоориентированным предприятиям, производящим продукцию с высокой добавленной стоимостью, а также направляться на

реструктуризацию предприятий, переобучение высвобождаемых работников, повышение пособий безработным.

5. В условиях наличия двойного дефицита в экономике (дефицита бюджета и дефицита платежного баланса) возрастает значимость приватизации, как источника финансирования указанных дефицитов. Ужесточение условий внешнего кредитования также повышает фискальное значение приватизации. В силу ограниченности необходимых инвестиций для модернизации предприятий все более актуальной становится приватизация в пользу иностранных стратегических инвесторов на основе проведения прозрачных, конкурсных процедур. Это также позволило бы уменьшить бюджетные затраты на субсидирование предприятий.

2. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ УСЛУГ И УВЕЛИЧЕНИЯ ИХ УДЕЛЬНОГО ВЕСА В СТРУКТУРЕ ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА

Постановка проблемы

Сфера услуг как система представляет собой совокупность отраслей (хозяйствующих субъектов), определенным образом рассредоточенных и сконцентрированных в рамках территорий, регионов, городов, наделенных определенными материальными ресурсами и организованных во взаимодействующие звенья для достижения социально-экономических целей.

Экономика сферы услуг формируется и развивается на основе определенных принципов: единства социально-ориентированной экономики и политики; разграничения и интеграции элементов социально-ориентированной экономики на всех уровнях; системного анализа с использованием источников и факторов социально-экономического роста; формирования и развития социального партнерства между субъектами труда, капитала и политики.

Если ранее для общества был характерен культ накопительства: деньги должны были «работать» - либо быть в деловом обороте, либо вложенными в вещи, обладающие высокой стоимостью, то утвердившаяся, в том числе и в нашей стране, культура потребительского гедонизма пропагандирует иной подход к услугам - в качестве инструмента реализации естественного права человека на полноту жизни. Символом благополучия становится возможность потреблять разнообразные услуги.

Уровень развития и качественные характеристики сферы услуг становятся определяющим фактором конкурентоспособности национальной экономики на глобальных рынках. Повышение научно-технологического уровня услуг, многие из которых вышли в лидеры по оснащенности новыми технологиями, привело к росту производительности в рассматриваемой сфере и ее вклада в общехозяйственную эффективность. В 1990-2002 гг. услуги давали более половины прироста производительности труда в хозяйстве Великобритании, Австралии, Канады, Японии, Словакии. В частном секторе США во второй половине 90-х годов вклад услуг в рост производительности оценивается в 2/3, в том числе торговли - варьирует, по разным расчетам, от 1/3 до 1/2. Зависимость конкурентных позиций стран от уровня развития рассматриваемой сферы подтверждается мировыми рейтингами конкурентоспособности,

где первые места занимают, как правило, страны с высокой долей услуг в ВВП.

Анализ внутрисистемных тенденций развития сферы услуг показывает, что в развитых странах в сфере услуг произошли кардинальные структурные и качественные преобразования:

- круг предоставляемых услуг значительно расширился (от трех основных видов торговых, транспортных и бытовых услуг в начале 20-го века до 600 видов услуг в настоящее время, что подтверждается действующей классификацией услуг ВТО);
- осуществлена структурная перестройка, обусловленная: а) усложнением услуг (переход от трудоёмких к наукоемким, услугам); б) ростом специфически присущих рыночной экономике услуг (деловых, банковских, финансовых, страховых, риэлтерских, юридических услуг); в) увеличением спектра социальных и управленческих услуг;
- наблюдаются качественные изменения, вызванные влиянием научно-технического прогресса, и особенно информационно-коммуникационными технологиями и Интернетом (передача компьютерных, информационных, телекоммуникационных, образовательных и других видов услуг на любое расстояние, новые возможности рекламной деятельности и др.);
- возросла зависимость воспроизводственного процесса от развития сферы услуг, резко повысилась роль науки, образования, здравоохранения и культуры;
- произошла глобализация услуг (увеличился экспорт и импорт услуг);
- конкурентоспособность экономики все больше стала зависеть от развития услуг телекоммуникации, информационных, компьютерных, финансовых, наукоинтенсивных и других видов услуг.

Анализ динамики развития сферы услуг развитых стран позволяет выделить еще несколько устойчивых тенденций, характерных для её современного функционирования: наблюдается высокая зависимость потребления услуг от состояния платежеспособного спроса населения; определился сравнительно высокий удельный вес малого предпринимательства; развиваются процессы концентрации и интеграции производства, особенностью которой в сфере услуг является тот факт, что она не ведет к ликвидации мелких и очень мелких предприятий; активное участие государства в развитии социальных отраслей.

Происходит изменение природы экономического развития, формирование новых его полюсов, источников и факторов. Сфера услуг выступает как один из видов рынка, функционирующих в экономике,

где объектом купли-продажи выступает многообразие различных услуг фирмам, домохозяйствам, государству, общественным организациям.

Анализ и оценка динамики развития сферы услуг в Республике Беларусь

За 1990–2010 гг. довольно существенно изменилась структура производства валового внутреннего продукта: если в 1990 г. производство товаров составляло 68,9%, то в 2010 г. – 46,3%; производство услуг в 1990 г. составляло 28,5%, в 2010 г. – 40,9%; увеличились чистые налоги на продукты с 2,6% до 12,8% (рис.1). При этом следует отметить, что увеличение удельного веса сферы услуг во многом связано с изменением их структуры – коммерциализацией ее отраслей и заменой значительной части нерыночных услуг рыночными (ранее бесплатных для населения и предприятий платными). Существенное влияние на рост доли услуг оказало перераспределение через цены реализации стоимости, созданной в промышленности и сельском хозяйстве, в пользу таких отраслей рыночных услуг, как транспорт и торговля.

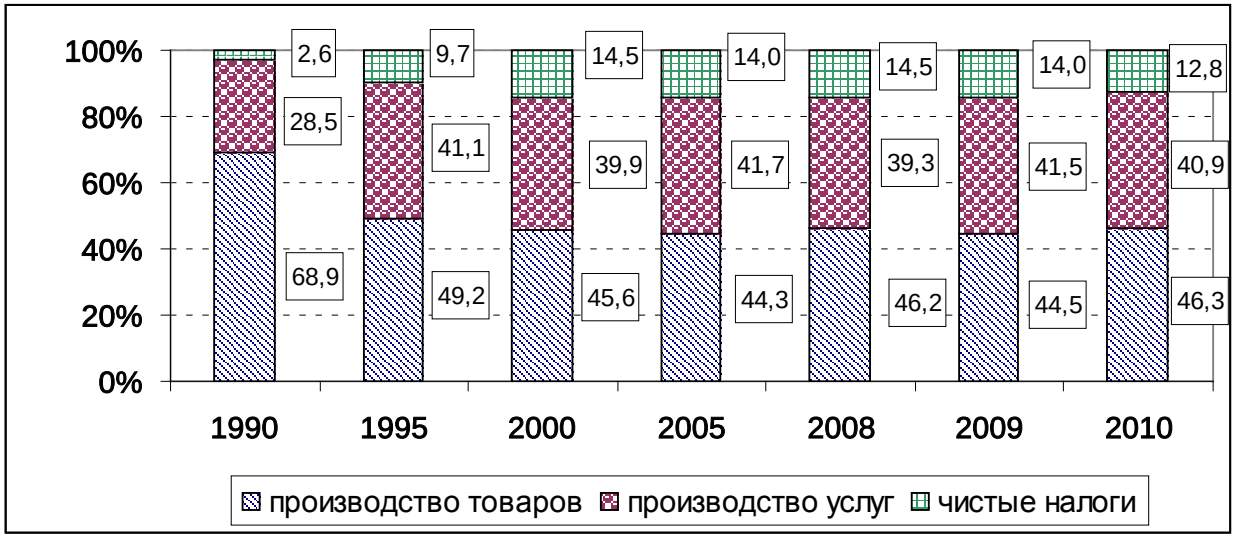

Рис.1 – Структура валового внутреннего продукта Республики Беларусь, %

Темпы роста валового внутреннего продукта, товаров и услуг за 1995-2010 гг. не имели однозначной динамики (рис.2). Однако анализ показал, что в 2001-2010 гг. темпы роста товаров несколько опережали темпы роста услуг. Последнее обстоятельство сказалось на соотношении производства товаров и услуг. Если до 2001 года удельный вес сферы услуг в ВВП постоянно рос, то начиная с 2002 года, до кризиса в 2008-2009 гг., вследствие более высоких темпов роста

производства товаров, удельный вес сферы услуг стал снижаться. В 2009 г. удельный вес сферы услуг вырос до 41,5% вследствие падения темпов роста промышленности и сельского хозяйства.

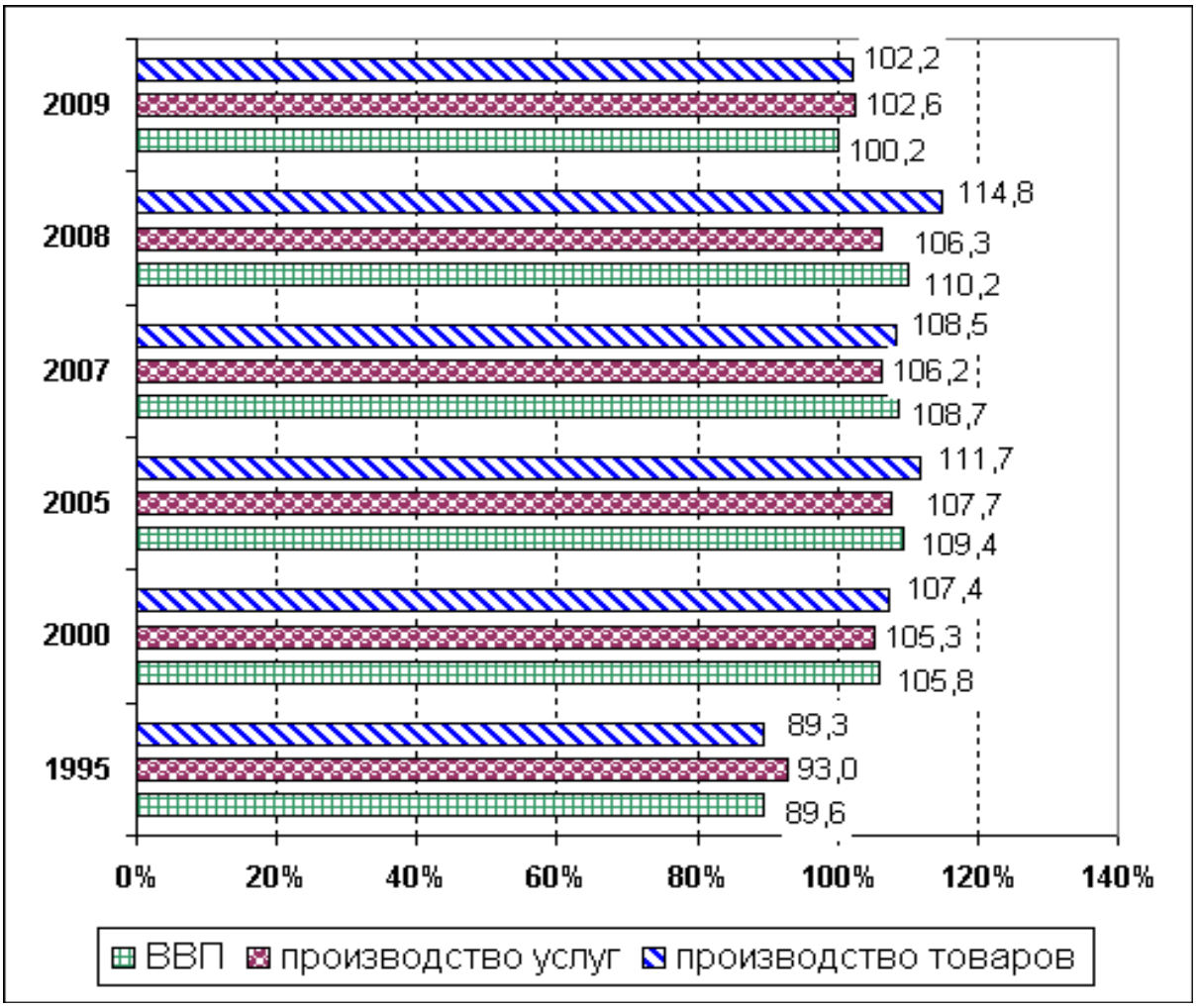

Рис.2 – Индексы прироста валового внутреннего продукта, производства товаров и услуг Республики Беларусь, %

Изменилась и соотношение вклада различных видов услуг в общий объем добавленной стоимости при производстве услуг (рис.3). Так наиболее существенным образом в 2010 г. по сравнению с 1995 г. вырос удельный вес торговли и общественного питания (соответственно 18,4% и 27,2%), операции с недвижимым имуществом (соответственно 0,4% и 4,5%), образование (соответственно 8,6% и 10,0%). Свой вклад в общий объем добавленной стоимости уменьшили такие отрасли услуг, как транспорт (соответственно 25,0% и 17,9%) и жилищно-коммунальное хозяйство (соответственно 13,4% и 7,6%).

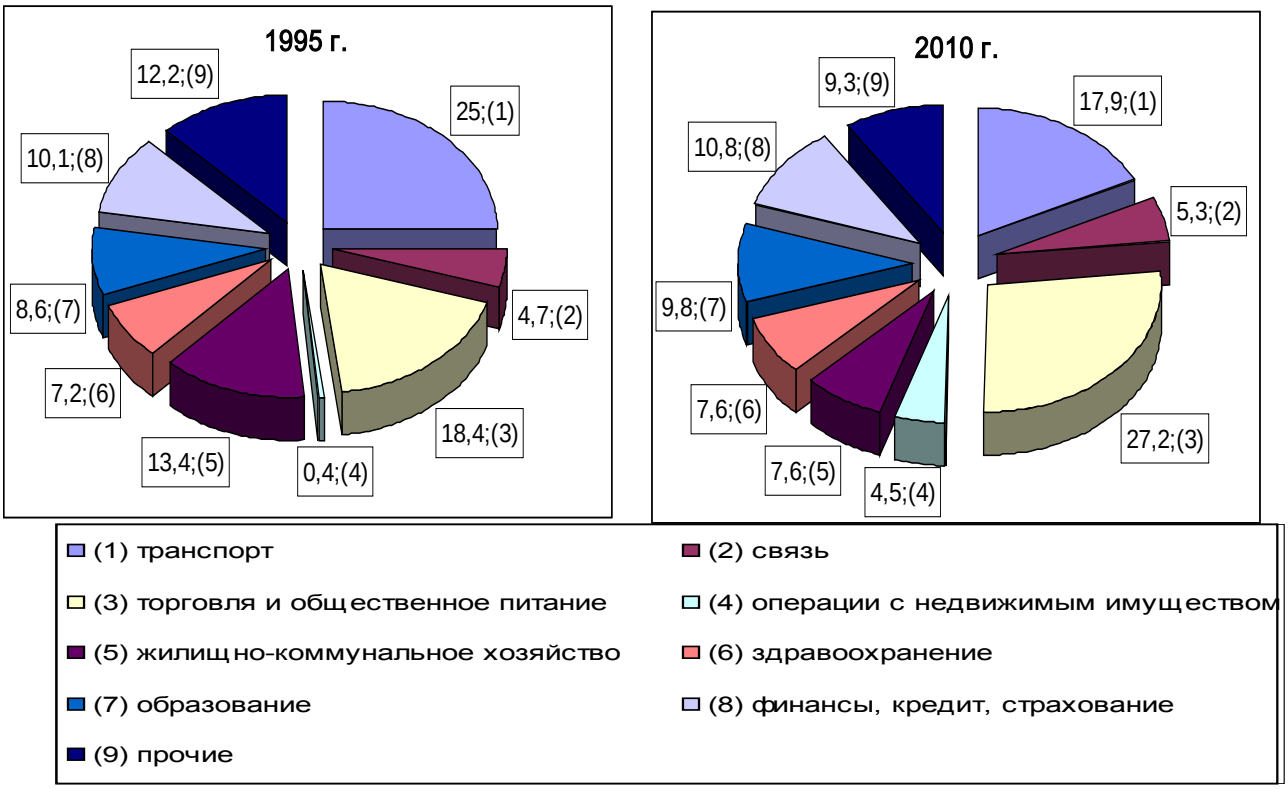

Рис. 3 – Отраслевая структура производства важнейших видов услуг Республики Беларусь, % от общего объема валовой добавленной стоимости сферы услуг

Анализ удельного веса добавленной стоимости в общем выпуске отраслей (по СНС) показал, что при производстве услуг он значительно выше (рис. 4). Так, если в 1990 г. при производстве услуг удельный вес добавленной стоимости составлял 54,6%, то к 2010 г. он увеличился до 64,0%. Удельный вес добавленной стоимости при производстве товаров в 1990 г. составлял 44,7%, в 2010 г. – 32,1%. При этом следует отметить, что с 1995 г. этот показатель при производстве товаров практически остается на уровне 30%.

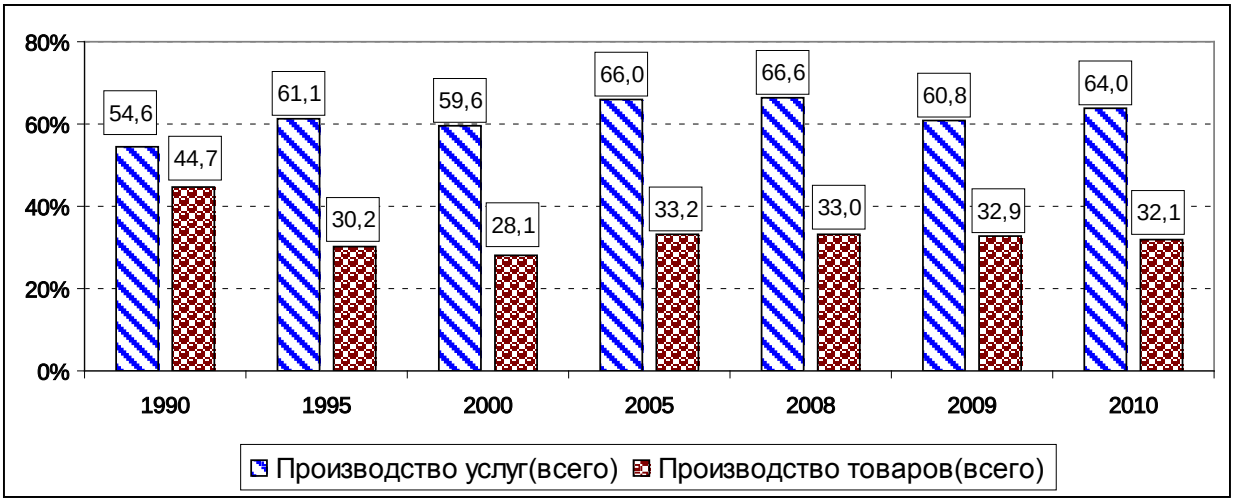

Рис. 4 – Удельный вес добавленной стоимости в общем выпуске отраслей при производстве товаров и услуг Республики Беларусь, %

Если проанализировать этот показатель по отдельным подотраслям сферы услуг, то окажется, что удельный вес добавленной стоимости в них превышает 50%. Высокий удельный вес добавленной стоимости в общем выпуске характерен для таких значимых отраслей сферы услуг, как связь, торговля, информационно-вычислительное обслуживание, образование, здравоохранение.

Изменилось и соотношение занятых в секторе производства товаров и услуг. Если в 1990 г. в секторе производства товаров было занято 61,5% от общей численности занятых и в секторе услуг – 38,5%, то в 2010 г. это соотношение составило 44,7% и 55,3%. Соответственно, наибольшее сокращение численности произошло в промышленности, сельском хозяйстве, а увеличение – на транспорте, в торговле и общественном питании, финансах, кредите и страховании, а также в управлении.

Как показал анализ, процесс оказания услуг на платной основе развивается достаточно высокими темпами. Так, за период с 1990 г. по 2010 г. реализация платных услуг населению Беларуси увеличилась на 117%, более быстрый рост начался с 1995 г. и составил около 150% к уровню 2010 г. В структуре платных услуг населению наибольший удельный вес занимают жилищно-коммунальные услуги, услуги связи, транспортные и бытовые услуги. Проведенные исследования показали, что существует прямо пропорциональная зависимость между ростом доходов населения и объемами оказанных платных услуг: падают реальные доходы – снижаются объемы платных услуг. Следует также отметить, что в реализации платных услуг с каждым годом уменьшается доля предприятий государственной формы собственности.

Произошли определенные изменения и во внешней торговле

услугами республики. На протяжении 2006-2009 гг. в экономике складывалось положительное сальдо внешней торговли услугами и его динамика характеризовалась тенденцией устойчивого роста, благодаря которой в некоторой степени компенсировался значительный прирост дефицита внешней торговли товарами. Однако степень покрытия этого дефицита снизилась с 32,5% в 2006 г. до 18,6 % в 2010 г.

Удельный вес экспорта услуг в общем объеме экспорта страны в 2006-2008 гг. стабилизировался на уровне в среднем 11%, а рост этого показателя в 2009 г. до 14% был обусловлен более значительным падением товарного экспорта в результате негативного воздействия мирового финансово-экономического кризиса. В 2010 г. этот показатель составил 15%. Аналогично, стабильность демонстрировали показатели доли экспорта услуг в ВВП (в 2010 г. – 8,2%) и доли внешнеторгового оборота услуг во внешнеторговом обороте товаров и услуг (в 2010 г. – 10,8%).

В экспорте услуг наибольший удельный вес в 2010 г. составили:

- транспортные услуги – 67,1%,
- поездки, главным образом туризм – 9,2%,
- компьютерные и информационные услуги – 4,9%,
- услуги связи – 3,9%,
- строительные услуги 2,8%.

В импорте услуг наибольший удельный вес составили:

- транспортные услуги – 49,1%
- поездки, главным образом туризм – 20,5%,
- строительные услуги – 6,0%,
- услуги связи – 3,5%.

Наибольшие темпы роста среди всех видов услуг в 2005 – 2010 годах были отмечены в экспорте компьютерных и информационных услуг – среднегодовые темпы их прироста составляли 53,3%, существенно опережая темпы прироста экспорта услуг в целом (13,8 %). В итоге в 2010 году компьютерные и информационные услуги стали третьей по величине статьей экспорта услуг (4,9%).

В соответствии с Комплексной программой развития сферы услуг в Республике Беларусь на 2006-2010 годы предусматривалось, что удельный вес добавленной стоимости услуг в ВВП составит 46-48%. Как было показано выше, фактическая динамика роста сферы услуг не достигла предполагаемых параметров. В Республике Беларусь удельный вес услуг в ВВП значительно меньше, чем в странах ЕС (69–75%), в бывших постсоциалистических странах (в среднем составляет 60–65%), в которых сфера услуг вносит основной вклад в увеличение ВВП.

По исследованиям, основными причинами, по которым недостаточно быстрыми темпами развивается сфера услуг, являются:

- Отсутствие элементарных знаний в области экономики сферы услуг, в отраслях которой образуется, как правило, более высокая добавленная стоимость, чем в отраслях, производящих товары; недостаточное понимание того, что в сферу услуг необходимо также вкладывать значительные средства, как и в любой другой вид деятельности; риск вложений в сферу услуг более высок, поскольку развитие многих видов услуг зависит напрямую от имиджа страны, а недостаточно продуманные решения приносят долговременные негативные последствия.

Справочно: в 2008 г. проводились расчеты, которые показали тесную линейную зависимость между инвестициями в основной капитал отраслей, оказывающих услуги и темпом роста производства услуг. Коэффициент корреляции составил 0,87. Указанные расчеты показали, что для того чтобы увеличить удельный вес сферы услуг в ВВП Республики Беларусь до 45%, необходимо выполнение следующих условий: объем инвестиций в развитие сферы услуг должен составить около 14400 млрд. руб.; темп роста производства услуг в республике должен составить 111,4%.

- Отсутствие крупных организационных структур в сфере услуг. Наибольшая часть мирового производства услуг осуществляется в рамках транснациональных корпораций (крупных организационных структур), которые имеют конкурентные преимущества благодаря внедрению новейших технических достижений и процессов организации и управления. Наиболее крупные транснациональные корпорации сферы услуг действуют в секторе телекоммуникаций, розничной торговли, электро-, газо- и водоснабжения.

- Недостаточное присутствие на рынке услуг страны международных ТНК. Крупные международные организации заинтересованы в таких формах партнерства как слияние и поглощение национальных предприятий, а также соглашения, не связанные с приобретением акций (франчайзинг, договора об управлении, партнерские отношения). Организация партнерства Республики Беларусь с транснациональными корпорациями сферы услуг могла бы принести выгоды для производителей услуг (при росте эффективности производства услуг) и потребителей услуг (вследствие снижения цен на услуги).

- Малая емкость высокотехнологичного сектора в экономике страны, что с одной стороны не позволяет производить высокотехнологичные, наукоемкие услуги из-за отсутствия внутреннего спроса на них, соответственно отсутствует критическая масса организаций и предприятий, которые бы оказывали подобного рода услуги на экспорт в соответствии с международными стандартами.

- Отсутствие ряда важных условий для развития тех видов услуг, которые в Беларуси развиты недостаточно: финансовые институты и законодательство, инфраструктура аутсорсинга; высокий стартовый уровень освоения информационно-телекоммуникационных технологий в национальной экономике, возможности создания конкурентоспособных условий труда (включая как его оплату, так и качество жизни) для привлечения высококвалифицированных специалистов (в том числе из-за рубежа); подготовленный персонал с хорошим знанием иностранных языков и др.

- Ведомственная разобщенность, поскольку развитие одних видов услуг сопровождается и тесно связано с развитием «поддерживающей» инфраструктуры других отраслей, в том числе и отраслей, производящих товары. Органы государственного управления данной сферой должны приобретать характер не столько административных, сколько координационно-аналитических структур, реализующих свои задачи на основе конкретных прогнозных оценок и маркетинговых исследований.

Направления и механизмы совершенствования сферы услуг и увеличения их удельного веса в структуре ВВП Беларуси

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы предусматривается доведение услуг в структуре ВВП к концу пятилетки до 50%.

Сфера услуг может стать локомотивом белорусской экономики за счет развития региональной горизонтальной и вертикальной интеграции, проявляющейся в создании *кластеров*. Кластеры – это географические концентрации относящихся к определенной области деятельности взаимосвязанных компаний и ассоциированных с ними учреждений.

Для создания кластеров в сфере услуг Республики Беларусь необходима разработка методологии и конкретных организационных технологий построения кластеров.

Перспективным для развития в Республике Беларусь является *транспортно-логистический кластер*. К задачам этого кластера можно отнести:

обеспечение комплексного траспортно-логистического обслуживания вдоль международных транспортных коридоров, проходящих по территории Республики Беларусь;

разработка и обновление информационно-компьютерной базы транспортно-логистического обслуживания, включающей программы

рабочего взаимодействия по электронной связи и интегрированные системы информационной поддержки;

производство и организация закупок подвижного состава, запасных частей, складского оборудования и пр.;

развитие придорожного сервиса – гостиниц, кафе, автомастерских, АЗС и пр.;

составление аналитических оценок рынка и конкуренции;

разработка мероприятий по минимизации воздействия транспорта на природу;

создание комплексных учебных программ.

В состав транспортно-логистического кластера могут быть включены: коммерческие транспортные, транспортно-логистические и экспедиторские компании; компании, организующие хранение, перегрузку и переработку грузов; организации, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды; академические учреждения, высшие учебные заведения.

Поэтому в Беларуси необходимо развитие логистических услуг. При этом требуется не просто развитие такого вида экономической деятельности как «оказание логистических услуг», а формирование логистической системы на макроуровне. Глобальные логистические цепочки создания продукции (снабжение, производство, сбыт) являются средством экономии национальных ресурсов – материальных, сырьевых, энергетических, финансовых, трудовых. Для развития логистической системы необходимо создание различных логистических центров, включая транспортно-логистические, формирование логистических провайдеров, оказывающих комплексные логистические услуги, государственная поддержка развитию логистических услуг, разработка нормативных правовых документов, содействующих развитию логистических услуг, включая предприятия и организации, производящие товары.

Дальнейшее развитие рынка логистических услуг в Беларуси будет связано с развитием логистических компаний уровня 3-PL, поскольку наиболее яркие тенденции рынка в виде глобализации экономической активности, выхода на белорусский рынок более мощных иностранных операторов, а также возрастающие запросы потребителей, требуют от белорусских логистических компаний не только повышения качества услуг и гибкости, но и развития комплексной логистической услуги. Тем самым, обусловливается не только развитие отдельных логистических операторов в крупные логистические провайдеры, но и объединение операторов различного профиля в союзы как с другими логистическими операторами, так и с

партнерами в различных видах экономической деятельности. В конечном итоге это приведет к повышению качества логистических услуг в целом, развитию логистической инфраструктуры и переходу от оказания отдельных логистических услуг к контрактной логистике, основывающейся на аутсорсинге логистических услуг.

Использование логистических подходов в своей деятельности позволит повысить и организационно-экономическую устойчивость белорусских предприятий на рынке. Это связано с интегральным эффектом логистического менеджмента, позволяющим объединить усилия управляющего персонала предприятий, его структурных подразделений и логистических партнеров в сквозном управлении материальными и сопутствующими (информационными, сервисными, финансовыми) потоками в полной логистической цепи «закупки-производство-дистрибьюция-продажи». Особенно это важно в условиях экономического кризиса, когда логистика становится одним из инструментов антикризисного управления. Принципы и методы логистики направлены на получение оптимальных решений, в частности, на минимизацию полных логистических издержек предприятия. Оптимальные логистические решения могут быть получены предприятием не только по критерию минимума полных затрат, но и по таким ключевым параметрам, как время выполнения логистических циклов.

В этой связи предприятиям нужно постоянно осуществлять выбор по двум важнейшим направлениям. Во-первых, нужно иметь методику сравнительного анализа величины затрат на развитие логистики на самом предприятии и затрат в случае применения аутсорсинга логистических услуг, то есть привлечения стороннего логистического провайдера. Во-вторых, методику выбора наилучшего логистического провайдера, который окажет предприятию логистические услуги.

Развитие логистической деятельности в Беларуси, как относительно нового элемента национальной экономики требует определенной государственной поддержки. Было бы целесообразно со стороны государства принятие таких мер поддержки как: создание льготных условий для инвестирования в инфраструктуру логистических центров, а также для пользователей услуг логистических центров; содействие по вхождению белорусских транспортных и транспортно-экспедиционных организаций в международные логистические компании, осуществление мониторинга сделок по приобретению отечественных логистических операторов зарубежными компаниями с целью недопущения полного поглощения белорусского рынка логистических услуг зарубежными логистическими провайдерами.

Перспективными для экономики Беларуси могут стать *кластер туристских и кластер медицинских услуг.*

Анализ туристской отрасли Беларуси показал, что в условиях глобального экономического кризиса, жесткой конкуренции на современном рынке туристских услуг необходимо разрабатывать и предлагать новый продукт или продукт с качественно новыми свойствами, заинтересовывать и привлекать максимальное количество потребителей. Именно с помощью широкого внедрения инноваций существует возможность обеспечить туризму стабильное существование на мировом рынке туристских услуг.

Для этих целей в туристской отрасли необходимо развивать следующие инновационные направления: расширение культурной базы наследия и формирование ее новой интерпретации; использование современных информационных систем, связанных с мировыми туристскими информационными системами; создание гостиничной инфраструктуры различной тематики (исторической, экологической, этнографической, игорно-развлекательной); развитие и создание тематических парков.

Для реализации данных направлений необходимо: использовать архитектурные ценности локального уровня для размещения центров интерпретации культурного наследия; внедрять в экскурсионные маршруты развлекательные и костюмированные элементы; создать мощные системы бронирования; ввести системы электронных платежей; активно продвигать белорусские туристские услуги в западных порталах; туристским предприятиям разрабатывать небольшие презентации предлагаемых экскурсий с непосредственным использованием современных информационных и коммуникационных технологий; привлекать сетевых гостиничных операторов для возведения тематических гостиниц и гостиниц известных мировых брендов; развивать экологический туризм на базе охраняемых природных комплексов.

Созданию и внедрению инноваций в сфере туризма необходимы государственная поддержка и регулирование. Государственное регулирование инновационной деятельности в туризме должно быть направлено на: определение и разработку принципов политики в области туризма, программ их реализации; создание механизма контроля и исследования результатов деятельности (организация статистики, ведомственных исследований); предоставление благоприятных условий для туризма; координацию действий различных компаний, организаций и обществ для формирования соответствующей инфраструктуры. Целесообразно принятие комплекса законодательных

актов и распоряжений, обеспечивающих благоприятную правовую среду для развития инновационной деятельности в туризме. Необходимо также совершенствование законодательства по вопросам въездного туризма, упрощение визовых процедур, таможенного и пограничного контроля.

Механизм поддержки финансирования инновационной деятельности в туризме должен обеспечиваться в рамках партнерства между государственным и частным секторами. Этот механизм позволит использовать управленческий опыт частного сектора в туристской отрасли при одновременном снижении риска для деятельности частных операторов в результате государственного участия.

Одним из новых видов туристских услуг может быть развитие «транзитного» туризма. Транзитный туризм подразумевает включение зарубежными туроператорами белорусских достопримечательностей в международные туристские маршруты. Для этого необходима организация тесного сотрудничества белорусских и зарубежных туроператоров, расширение участия в международных выставках, проводимых за рубежом, рекламирование белорусских турпродуктов в зарубежных печатных и электронных СМИ.

Перспективным направлением формирования конкурентных преимуществ Республики Беларусь в сфере услуг является и развитие *медицинского туризма*. Для этого необходимо проанализировать перечень технологий, используемых в здравоохранении Беларуси, медицинские услуги, в том числе, которые востребованы со стороны иностранных туристов, и стимулировать вложение инвестиций преимущественно в эти направления, включая научные исследования.

Появление новых видов услуг повлечет за собой развитие гостиничного и придорожного сервиса, промыслов, производства сувенирной продукции, что повысит занятость населения в малых городах и сельской местности.

В целях повышения конкурентных преимуществ в сфере медицинских услуг Республики Беларусь одним из важнейших инновационных направлений должно стать внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), в рамках которого телемедицина представляется одним из наиболее перспективных направлений.

Реализация телемедицинских проектов позволит более эффективно использовать средства при ограниченном финансировании. Включение телемедицинской сети Беларуси в соответствующие международные сети будет способствовать увеличению экспорта медицинских услуг.

Для того чтобы идти в ногу с мировыми тенденциями, Беларусь должна расширять наукоемкий, высокотехнологичный сектор экономики, включая производство *наукоемких, высокотехнологичных услуг*. К наукоемким отраслям сферы услуг относятся: современные виды связи; финансовые услуги; образование, здравоохранение и так называемые бизнес-услуги (деловые), которые включают разработку программного обеспечения, контрактные исследования и разработки, консультативные, маркетинговые и прочие услуги, используемые при организации и ведении бизнеса. Услуги в сфере почтовой связи и телекоммуникаций, использования компьютеров и связанной с ними деятельности, а также научные исследования и опытно-конструкторские разработки считаются высокотехнологичными услугами.

Наукоемкие, высокотехнологичные услуги могут стать «точками роста» для традиционных отраслей сферы услуг Беларуси, будут способствовать дальнейшему развитию экспортного потенциала страны, обеспечат формирование сферы услуг на новом технологическом уровне.

Расширение наукоемкого сектора экономики потребует все более высокого уровня образования и подготовки рабочей силы, поскольку основную роль в нем играют высококвалифицированные специалисты. Соответственно этот процесс будет сопровождаться ростом образовательного уровня населения.

В этой связи было бы целесообразно разработать программу развития наукоемких и высокотехнологичных услуг в Беларуси. Основными направлениями такой программы должны стать: определение приоритетных направлений развития наукоемких высокотехнологичных услуг; государственная поддержка организаций, оказывающих такие услуги; меры, способствующие вхождению таких организаций в специализированные ТНК, кластерные альянсы, привлечению прямых иностранных инвестиций, включая экспортно-ориентированные отрасли.

Совершенствование организационно-экономического механизма развития сферы услуг должно быть направлено на создание крупных организационных структур в сфере услуг, которое может осуществляться с участием транснациональных корпораций (ТНК). Организация партнерства Республики Беларусь с транснациональными корпорациями сферы услуг может принести выгоды для производителей услуг (при росте эффективности производства услуг) и потребителей услуг (вследствие снижения цен на услуги). Необходимо включаться в глобальные цепи производства услуг, привлекать капитал транснациональных корпораций для развития сферы услуг страны. В

отраслях, где уже оперирует довольно большое количество мелких компаний (строительство, IT-услуги, страхование и др.) наиболее перспективным будет государственное стимулирование их укрупнения, по приближению их к типу ТНК развитых стран.

Для упрочения своих позиций в *экспорте услуг* необходимы модернизация и дальнейшее развитие транспортной, информационно-коммуникационной, энергетической инфраструктуры. Инфраструктурные отрасли определяют конкурентоспособность не только сферы услуг, но и экономики в целом. Например, Европейский Союз и Корея более половины антикризисных расходов направляют на развитие новых технологий модернизации энергетической, транспортной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, Китай – более трети. Также планируется увеличение расходов на эти цели Российской Федерации. В Республике Беларусь особое внимание следует уделить развитию транспортной инфраструктуры, поскольку качество состояния дорог определяет конкурентоспособность страны в сфере международных автомобильных перевозок и возможности реализации транзитного потенциала.

В Республике Беларусь, где существует собственный потенциал в отраслях транспортных, деловых, услуг связи, отечественные производители услуг могут повышать свой уровень конкурентоспособности и эффективности, сотрудничая с ТНК по различным направлениям: технологическому, интеллектуальному, стратегическому.

Развитие конкурентных преимуществ во внешней торговле услугами Республики Беларусь на инновационной основе предусматривает создание и дальнейшее развитие технопарков, Парка высоких технологий, инновационно-технологических центров, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов, центров подготовки кадров для инновационной деятельности; создание информационной системы по инновациям и мониторингу (включая республиканские и региональные центры научно-технической и деловой информации и др.).

3. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В настоящее время Республика Беларусь переживает сложный период своего демографического развития, вступив в этап демографического кризиса. Ряд тенденций и явлений все в большей степени приобретают черты демографических угроз устойчивому развитию общества и более того – национальной безопасности. Демографическая безопасность государства становится важнейшим направлением безопасности национальной и, значит, важнейшей государственной задачей.

Еще в недавнем прошлом демографические изменения не рассматривались в качестве угроз национальной безопасности, так как не имели широкого аспекта отрицательных социальных, экономических и иных последствий и, следовательно, не оказывали существенного воздействия на отдельные направления национальной безопасности. В настоящее время такое воздействие, а скорее – взаимодействие, проявляется достаточно явно и, что очень существенно, нарастает.

Оценка динамики и тенденций демографического развития Республики Беларусь

Современная модель демографического развития Республики Беларусь сложилась не в последние годы – это результат развития на протяжении столетия. Наша страна практически с конца 1970-х годов (а городские поселения – с конца 1960-х годов) не воспроизводит своего населения, исключение составляет середина 1980-х годов, когда кратковременно отмечался некоторый рост коэффициентов воспроизводства населения. Естественный прирост населения на протяжении более 20 лет обеспечивался только за счет накопившегося в предыдущие годы демографического потенциала возрастной структуры, который постепенно иссякал, а коэффициенты воспроизводства снижались. Таким образом, абсолютное уменьшение численности населения Беларуси в последние 15 лет обусловлено режимом воспроизводства населения, существующим в стране более 40 лет. Кризисные явления в социально-экономическом и экологическом развитии в конце 1980 – начале 1990-х годов лишь приблизили наступление депопуляции, ускорив основные тенденции динамики численности населения Беларуси (рис.1).

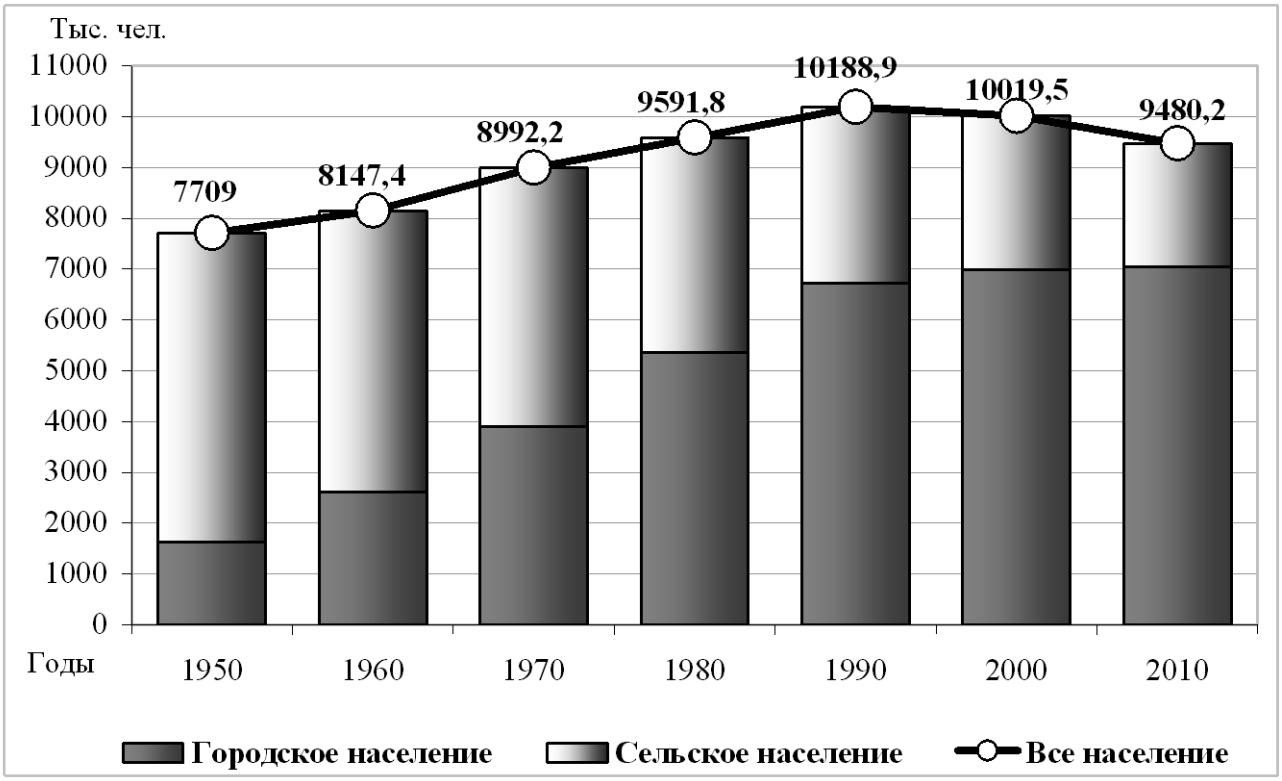

Рис. 1. Динамика численности населения Беларуси за 1950–2010 годы

Причем, демографические тенденции в своем развитии обладают большой устойчивостью, инерционностью во времени. В 90-е годы XX столетия и в первом десятилетии XXI столетия родились малочисленные и недостаточно здоровые поколения, некоторые из которых уже закончили среднюю школу, а в обозримом будущем должны будут работать, служить в Вооруженных силах, обеспечивать финансовую основу всей государственной системы социальной защиты и социального обеспечения. Живут и уже начали выходить за пределы трудоспособного возраста, пополняя ряды пенсионеров, многочисленные поколения людей, родившихся в послевоенные десятилетия. Это хорошо видно на половозрастной структуре населения (рис.2).

Действующая в стране социальная система предполагает наличие значительного числа работающих людей трудоспособного возраста, выплачивающих обязательные взносы в систему социального страхования. До последнего времени в Беларуси, несмотря на быстрое уменьшение общей численности населения, численность населения в трудоспособном возрасте постоянно росла, достигнув в 2007 году 6 млн. 66 тыс. человек.

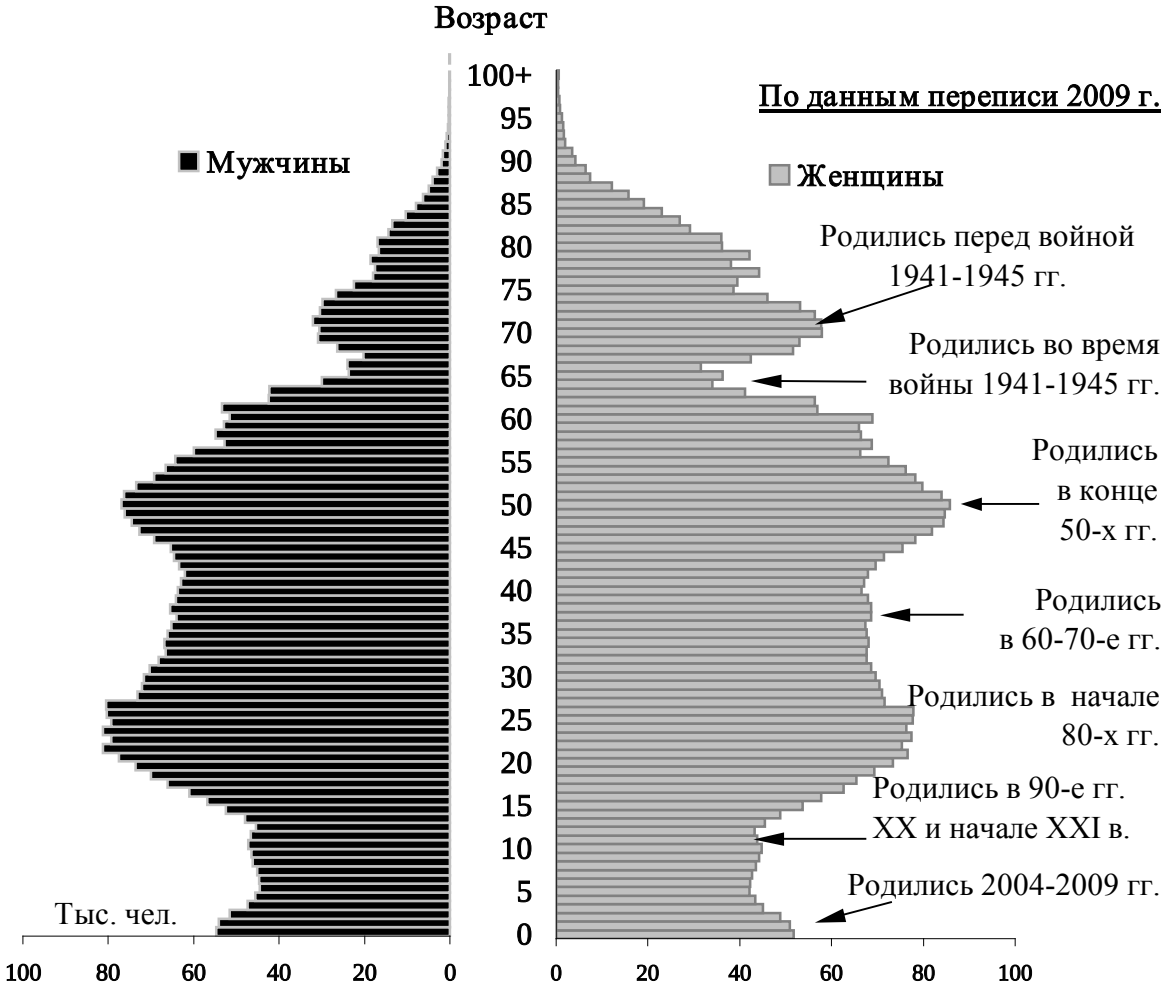

Рис. 2. Половозрастная структура населения Республики Беларусь по переписи 2009 года

Только за годы после переписи 1999 года населения в трудоспособном возрасте стало на 100,7 тыс. человек больше, причем увеличение более чем наполовину произошло за счет молодежи в возрасте 16–29 лет. Еще быстрее росла доля трудоспособного населения во всем населении, достигнув максимума в 2008 году – 62,5 %. Это наиболее высокий показатель за всю историю развития страны. Демографическая нагрузка на трудоспособное население постоянно снижалась. Так, по данным на дату переписи 2009 года, на 1000 человек населения в трудоспособном возрасте приходилось 624 человека в нетрудоспособном, в то время как в 1970 году – 894 человека, а в 1989-м – 785,7 человек. В дальнейшем, общая численность населения продолжит свое уменьшение, но еще более быстрыми темпами будет

уменьшаться численность населения в трудоспособном возрасте. Если в 2000 г. в трудоспособный возраст вступили 156,9 тыс. молодых людей, которым исполнилось 16 лет, а вышли из трудоспособного возраста в пенсионный 60,8 тыс. пожилых людей, то в 2010 года вступили 108,4 тыс., а вышли 125,0 тыс.

Зная половозрастную структуру населения на начало 2011 года можно рассчитать, что в 2020 году в трудоспособный возраст вступят 86,9 тыс. тех, кому сейчас 6 лет, а выйдут в пенсионный 147,1 тыс. тех мужчин и женщин, которым сейчас 50 лет и 45 лет. Таким образом, если в 2000 г. за счет этих данных численность в трудоспособном возрасте увеличилась на 96 тыс. человек за год, то в 2020 г. уменьшится за год на 60 тыс. человек. Кроме того, следует учесть, что численность населения в трудоспособном возрасте уменьшится за счет смертности населения в трудоспособном возрасте.

Уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте будет увеличивать демографическую нагрузку на трудоспособное население и, если к этому не быть готовым, может вызвать целый ряд негативных явлений социально-экономического характера.

Со временем это может вызвать проблемы с трудовыми ресурсами. В значительной степени их следует решать за счет повышения эффективности использования имеющегося трудового потенциала и уменьшения потребности экономики в трудовых ресурсах за счет внедрения новых технологий.

Среди возможных источников повышения численности трудовых ресурсов следует выделить следующие: 1) рост территориальной мобильности трудовых ресурсов, как внутри республики, так и внешней трудовой иммиграции; 2) совершенствование системы пенсионного обеспечения; 3) увеличение занятости инвалидов; 4) повышение эффективности работы секторов бюджетной сферы. Однако принципиально решить проблему уменьшения численности активного населения в будущем может успешное решение существующих демографических проблем, повышение рождаемости, снижение смертности и эффективная миграционная политика.

Кризисные явления в экономическом развитии Республики Беларусь в 90-е годы сопровождались обострением демографической ситуации. Рост населения сменился его убылью и до середины первого десятилетия XXI века интенсивность депопуляции нарастала. Половозрастная структура населения существенно деформировалась (рис.2). Уровень рождаемости не обеспечивал простого воспроизводства населения и имел тенденцию к дальнейшему

снижению, как и показатели ожидаемой продолжительности жизни при рождении, которые и без того находились на низком уровне. Росли показатели смертности. В критической ситуации находился институт белорусской семьи. Существенные изменения произошли в миграционной подвижности населения: появились потоки беженцев и иммигрантов, переселяющихся из других постсоветских государств. Кроме того, увеличился поток эмигрантов из Беларуси в «дальнее зарубежье», сопровождавшийся «утечкой мозгов», остро встала проблема нелегальных мигрантов. Произошли изменения миграционных потоков внутри страны. Так, уменьшение населения в Беларуси идет в основном за счет сельской местности и малых городах. В целом городское население продолжает расти за счет миграционного притока сельского населения в крупные города. В результате усиливается неравномерность расселения населения по территории страны. Чрезмерный миграционный приток населения в крупные города страны ведет к тому, что население концентрируется в основном в этих городах и, особенно в городе Минске, в котором уже живет 26,0% всего городского населения страны. В результате миграции из села в город нарушается структура населения села, из нее вымываются молодежь, специалисты, женщины молодых возрастов. Ускоряется процесс старения сельского населения.

Все это вызвало появление сложных социально-экономических проблем, с которыми ранее страна не сталкивалась, и под реальную угрозу поставило ее безопасность.

Сложность демографической ситуации вызвала настоятельную необходимость разработки Закона о демографической безопасности Республики Беларусь, который был принят Палатой представителей, одобрен Советом Республики и 4 января 2002 года утвержден Президентом Республики Беларусь. В соответствии с этим законом была разработана и утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 года «Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы»[1].

Целью Программы была стабилизация демографической ситуации и формирование предпосылок демографического роста в Республике Беларусь, для чего необходимо решить следующие задачи:

---

[1] Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 годы [Электрон. ресурс] / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: *http://www.mintrud.gov.by/ru/min_progs/prog22*. – Дата доступа 16.01.2011 г.

- реализация целостной системы мер социально-экономического, правового, организационного характера, направленных на повышение качества жизни семей с детьми;
- реализация комплекса мер по улучшению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка;
- снижение заболеваемости и смертности за счет мероприятий по формированию здорового образа жизни и устранения влияния неблагоприятных факторов среды обитания;
- ежегодное поэтапное снижение смертности населения от всех причин с выходом к 2011 году на уровень 8 процентов в год;
- оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков.

Результатом реализации Программы должно было стать:

- увеличение общего коэффициента рождаемости до 10–11 на 1000 человек;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости – число детей, которых могла бы родить одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15 – 49 лет), до 1,4 – 1,5 ребенка;
- снижение младенческой смертности до 6 на 1000 младенцев, родившихся живыми;
- снижение общего коэффициента смертности населения до 10 – 11 на 1000 человек;
- достижение к 2011 году ожидаемой продолжительности жизни при рождении 70–72 лет;
- обеспечение ежегодного прироста населения до 5 тыс. человек за счет внешней миграции преимущественно лиц трудоспособного возраста.

В 2010 году срок реализации программного документа закончился. К настоящему моменту большинство целевых показателей, предусмотренных в Национальной программе демографической безопасности на 2007–2010 годы, достигнуты. Так, по данным за 2010 года, общий коэффициент рождаемости в Беларуси составил 11,4‰, суммарный коэффициент рождаемости – 1,494 ребенка на одну женщину. Повышение интенсивности рождаемости в эти годы наблюдалось практически во всех возрастных группах женщин. За 2004-2009 годы в когорте женщин моложе 20 лет рождаемость выросла на 7 %, в когорте 20-24 года – тоже 7 %, то в когорте 25-29 лет – на 22 %, в когорте 30-34 года – на 40 %, а в когорте 35-39 лет – на 56 %. Увеличивалось число рождений детей всех очередностей, при этом наметилась позитивная тенденция более интенсивного рождения детей

второго и следующих порядков: число рождений первенцев возросло на 10,3%, число рождений вторых детей увеличилось на 35 %, третьих и последующих детей – на 28 %.

Выполнены и другие целевые показатели: младенческая смертность снизилась до 4 ‰, ожидаемая продолжительность жизни при рождении повысилась до 70,4 лет, миграционный прирост составил 10,3 тыс. человек. В результате население страны стало убывать значительно медленнее (рис.3).

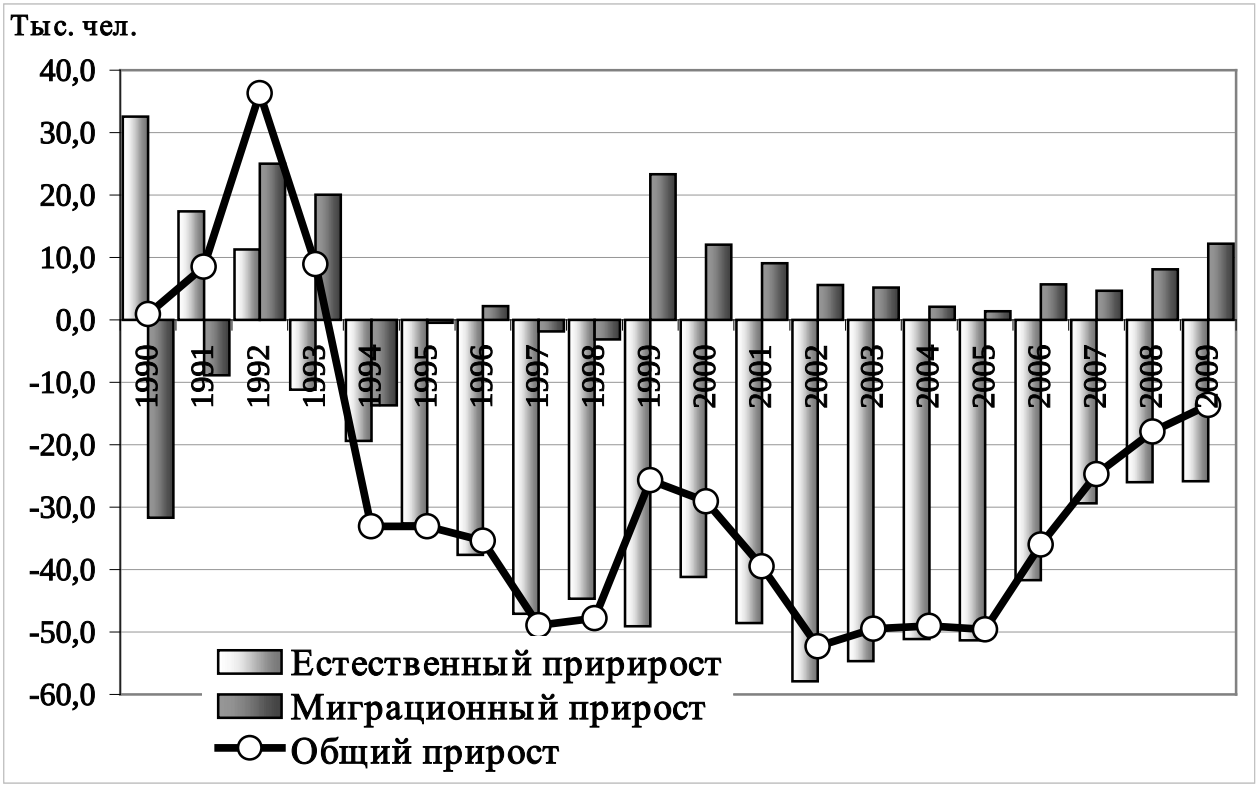

Рис. 3. Динамика общего, естественного и миграционного приростов населения Республики Беларусь за 1990–2009 годы

Из всех целевых показателей только показатель общего коэффициента смертности населения ниже запланированной планки – в 2009 году он составил 14,4%.

Организационно-экономические механизмы обеспечения прироста численности населения Беларуси

Для того чтобы оценить роль каждой из трех основных составляющих, обеспечивающих рост населения (рождаемость, смертность, миграция), Институтом экономики были разработаны варианты демографических прогнозов по шести гипотетическим

сценариям[2]. Прогнозы показали: если на государственном уровне не предпринимать специальных мер по улучшению демографической ситуации, то население будет постоянно убывать, причем темпы его сокращения будут расти. Добиться позитивных тенденций в воспроизводстве населения, погасить его убыль можно, изменив тенденции развития всех трех составляющих в комплексе. Снижением только показателей смертности, даже до уровня самых низких, существующих в настоящее время в мире, задачу не решить. Это приведет к сдвигу смерти на более поздний период, что увеличит численность населения в старших возрастах и почти не окажет влияния на численность населения в младших и средних возрастах. Резкое увеличение объемов иммиграции окажет положительное влияние на численность и структуру населения. Однако для того чтобы решить задачу предотвращения убыли населения показатели объемов положительного сальдо миграции должны быть очень большими. Прием даже 50 тыс. человек ежегодно не решит проблему депопуляции, но уже к середине столетия на территории Беларуси треть населения будут составлять мигранты и их потомки, а к концу столетия они составят уже две трети.

Теоретически наиболее кардинально решить проблему депопуляции в стране может быстрое повышение показателей рождаемости до уровня простого воспроизводства, но и при этом эффект возможен только к середине столетия. Для более быстрого решения практически в каждой семье, способной к деторождению, необходимо иметь не менее трех-четырех детей. Однако реализовать это в ближайшее время практически не возможно. Повышение рождаемости, так же как и снижение смертности или рост миграционных потоков, не может произойти в одночасье, как предусмотрено в гипотетических сценариях. Следовательно, необходимо воздействовать комплексно на все составляющие роста населения одновременно.

1. Из социально-экономических факторов на демографические процессы существенное влияние оказывает ***качество жизни населения***, особенно материальное положение и жилищные условия. Материальное благополучие семьи является одной из важнейших жизненных ценностей. Для его улучшения и повышения уровня удовлетворенности граждан жизнью необходимо дальнейшее увеличение норм минимальных государственных стандартов (БПМ,

---

[2] Шахотько, Л.П. Модель демографического развития Республики Беларусь / Л.П. Шахотько. – Минск: Беларуская навука, 2009 – 439 с. с. 219

минимальная заработная плата и др.), формирующих материальное благополучие семьи, которое должно стать приоритетным направлением семейной политики. Реализация этого направления возможна лишь на основе создания экономических предпосылок роста заработной платы; ее целенаправленного увеличения у низкооплачиваемых категорий работников; повышения минимальных государственных гарантий в области оплаты труда до уровня бюджета прожиточного минимума; усиления законодательной защиты прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

2. Приоритетным принципом государственных программ, предусматривающих оказание материальной помощи нуждающимся группам населения, должно быть ***стимулирование их активности*** для самостоятельного решения экономических проблем. Другими словами, актуален принцип, который предполагает предоставление каждому трудоспособному человеку возможности своим трудом и предприимчивостью обеспечить семейное благосостояние. Люди, занятые в общественном производстве, не должны попадать в категорию малообеспеченных.

3. В целях усиления ***социальной защищенности*** семей с маленькими детьми необходимо компенсировать семье как недополученный доход в связи с занятостью одного из трудоспособных членов уходом за малолетними детьми, так и дополнительные расходы в связи с рождением и воспитанием ребенка. В этой связи следует продолжить поэтапное совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей, а также ее реформирование; стимулировать рождение второго ребенка в семье путем предоставления ей дополнительной поддержки. Формами такой поддержки могут быть: дополнительные выплаты семье при рождении второго ребенка по аналогии с «материнским капиталом», предоставляемым в Российской Федерации. Финансовая поддержка семей с детьми предназначается в основном для нивелирования финансового неравенства между людьми с детьми и без детей.

4. Выравниванию материального положения семей с детьми и без них призвано способствовать ***совершенствование налоговой политики***, в частности, увеличение стандартного налогового вычета работающим родителям, дифференцированного от количества малолетних детей в семье. В увеличении возможностей более полной реализации репродуктивных намерений значимую роль сыграет повышение доступности жилья для семей с детьми путем предоставления безвозмездных субсидий малообеспеченным семьям, льготных кредитов при строительстве (приобретении) жилья с

оказанием финансовой помощи в погашении задолженности по кредиту; предоставление жилья социального пользования без учета совокупного дохода семьям, воспитывающим ребенка-инвалида. Можно также проработать вопрос об оказании помощи государства в найме жилья семьям с детьми.

5. В виду важности для общества и страны в целом решения проблемы ***повышения количества родившихся в семье детей***, следует проработать вопрос о возможности отнесения одного из родителей в семьях, на должном уровне воспитывающих четырех и более детей до 16–18 лет, к категории занятых в экономике. При этом должна начисляться соответствующая заработная плата и эти годы включаться в стаж работы при начислении пенсии.

Для стимулирования исследований в области демографических проблем необходимо поощрять фундаментальные и прикладные научные проекты по экономическим, социологическим, правовым, педагогическим, социально-психологическим, а также междисциплинарным проблемам демографического развития. Предусмотреть координацию и финансирование подобных научных исследований в научно-исследовательских институтах и высших учебных заведениях страны. Это позволит создать научную базу данных для разработки научно обоснованной эффективной демографической политики в стране в будущем.

6. В условия депопуляции, когда население страны воспроизводится только наполовину, компенсировать убыль населения предстоит миграции. Поэтому государство заинтересовано в притоке населения в республику и стремится проводить в стране ***эффективную миграционную политику***, направленную на активное привлечение иммигрантов, особенно из стран СНГ, их успешную интеграцию в белорусское общество и нейтрализацию возможных отрицательных последствий. Однако, как показывают данные последних лет, возможности у страны полностью погасить депопуляцию за счет притока молодежи из стран СНГ и Балтии практически отсутствует.

Несмотря на то, что в последние годы положительное сальдо миграции населения в Беларусь из стран СНГ и Балтии значительно увеличилось, и по отчетным данным впервые за последние годы сальдо миграции с другими странами стало положительным, этот прирост остается не большим и не может перекрыть убыль населения за счет естественного движения.

4. ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ ОБРАЗОВАНИЯ ОТРИЦАТЕЛЬНОГО САЛЬДО ВНЕШНЕТОРГОВОГО БАЛАНСА И ПУТИ ИХ НИВЕЛИРОВАНИЯ

Постановка проблемы

За последние годы отрицательное сальдо внешней торговли товарами и услугами Республики Беларусь постоянно нарастало и в 2010 году составило -7425,6 млн. долл. Его финансирование становилось все более сложной задачей для страны. В первом квартале 2011 года в связи с ростом цен на природный газ и резким увеличением спроса на импортные легковые автомобили отрицательное сальдо внешней торговли товарами и услугами достигло значения 2348,1 млн. долл. США. Ввиду нехватки валютных средств для его финансирования Национальный банк был вынужден принять решение о приостановлении валютных интервенций на Белорусской валютной бирже. Проблемы с приобретением валюты возникли как у физических, так и у юридических лиц, что привело к сокращению размеров хозяйственной деятельности большинства импортеров. Как следствие, в апреле и мае произошло заметное снижение импорта и выход на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами в размере 116,6 млн. долл. США за май 2011 года. Очевидными негативными моментами данной ситуации являются: сокращение штата работников, падение уровня заработной платы и выход в вынужденный неоплачиваемый отпуск сотрудников компаний-импортеров; появление теневого рынка валюты в стране; снижение доходов в бюджет от ввозного НДС и импортных пошлин; нарастание объемов неорганизованного экспорта белорусской продукции субъектами Российской Федерации, который оказывает искажающее воздействие на статистику внешней торговли и приводит к оседанию валютной выручки в теневом секторе экономики. Кроме того, продолжительное ограничение импорта повлечет спад производства на предприятиях, использующих импортные комплектующие, а в последствии и спад экспорта.

Главной причиной образования отрицательного сальдо в республике является растущая потребность в импорте промежуточных товаров, которая в свою очередь порождается высокими темпами роста валового внутреннего продукта страны и высоким уровнем его импортоемкости. Это закономерность любой развивающейся экономики. Практика сдерживания импорта ведет к снижению темпов роста ВВП. При этом темпы роста экспорта должны сохраняться на прежнем уровне, а внутреннее потребление снижаться. Таким образом,

если главной задачей ставится достижение положительного сальдо внешней торговли, то это может вызвать снижение темпов роста ВВП.

Стоит выделить ряд ключевых проблем, требующих решения для достижения баланса внешней торговли и минимизации отрицательного значения сальдо:

- структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоемких производств, недостаточное развитие сферы услуг и высокотехнологичного сектора и, как следствие, высокая зависимость экономического роста от переработки импортных топливно-сырьевых ресурсов;
- недостаточная эффективность национальной инновационной системы, в том числе законодательства, инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, системы финансирования инноваций, отраслевой корпоративной науки, критический уровень наукоемкости ВВП;
- низкая эффективность инвестиций и недостаточные объемы привлечения в экономику прямых иностранных инвестиций вследствие неблагоприятного инвестиционного климата;
- более чем двукратное отставание Беларуси от среднеевропейского уровня производительности труда;
- недостаточное развитие механизмов мотивации работников к высокопроизводительному труду, включая стимулы для менеджмента к принятию стратегических решений о повышении конкурентоспособности предприятий.

Анализ и оценка динамики и причин отрицательного сальдо торгового баланса Беларуси и обусловливающих его факторов

Факторный анализ сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь в 2006-2010 годах

Изменение сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь в 2006-2010 гг. составило 8 913,6 млн. долл. США (в 2005 г. оно сложилось отрицательным в размере 728,8 млн. долл., а в 2010 г. – отрицательным в размере 9 642,3 млн. долл. США) (Таблица 1). Результаты факторного анализа изменения сальдо внешней торговли товарами, отражающие в процентном выражении влияние отдельных товарных позиций в изменение сальдо в целом, ранжированы в таблице по признаку значимости их влияния в порядке убывания.

Таблица 1. Влияние основных товаров белорусского экспорта и импорта в изменение внешнеторгового сальдо в период с 2005 г. по 2010 г.

Основные товары белорусского экспорта и импорта	**Сальдо, млн. долл.**		**Изменение сальдо, млн. долл.**	**Влияние %**
	2005	**2010**		
Сальдо внешней торговли товарами (по методологии статистики внешней торговли)	**-728,8**	**-9 642,3**	**-8 913,6**	**-100,0%**
из него				
Сжиженный и природный газ	-865,2	-3 978,8	-3 113,6	-34,9%
Нефть и нефтепродукты	953,3	-909,1	-1 862,4	-20,9%
Автомобили легковые	-520,1	-1 333,0	-812,9	-9,1%
Черные металлы	-465,5	-1 160,3	-694,8	-7,8%
Аппаратура связи и части к ней	-73,4	-288,3	-214,9	-2,4%
Телевизоры, мониторы и проекторы	88,6	-90,5	-179,1	-2,0%
Оборудование для термической обработки материалов	-64,7	-217,2	-152,5	-1,7%
Лекарственные средства, расфасованные для розничной продажи	-157,9	-290,3	-132,4	-1,5%
Седельные тягачи	156,1	23,9	-132,2	-1,5%
Каучук синтетический	-79,7	-203,3	-123,5	-1,4%
Металлообрабатывающие станки	-23,4	-144,7	-121,3	-1,4%
Двигатели внутреннего сгорания	-126,8	-237,5	-110,6	-1,2%
Трубы из черных металлов	-117,7	-225,3	-107,6	-1,2%
Части и принадлежности для автомобилей и тракторов	104,3	7,6	-96,7	-1,1%
Проволока медная	-61,9	-156,9	-95,1	-1,1%
Вычислительные машины для автоматической обработки информации	-66,5	-143,3	-76,9	-0,9%
Прицепы и полуприцепы	62,8	-9,7	-72,5	-0,8%
Лесоматериалы продольнораспиленные	129,8	60,5	-69,4	-0,8%
Полимеры этилена	69,0	4,4	-64,6	-0,7%
Дорожная и строительная техника	56,7	-6,7	-63,5	-0,7%
Холодильники, морозильники и холодильное оборудование	238,6	185,3	-53,4	-0,6%
Удобрения азотные	83,7	32,3	-51,4	-0,6%
Бытовая аппаратура неэлектрическая для приготовления пищи	74,5	141,3	66,8	0,7%
Нити и волокна синтетические	218,2	317,2	99,0	1,1%
Тара пластмассовая	10,1	153,9	143,8	1,6%
Грузовые автомобили	568,7	717,7	149,0	1,7%
Машины и механизмы для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур	-63,1	130,5	193,5	2,2%
Шины	148,3	373,4	225,1	2,5%
Тракторы	405,8	660,2	254,4	2,9%
Мясо и пищевые мясные субпродукты	79,1	474,4	395,3	4,4%
Молоко и молочные продукты	467,1	1 481,8	1 014,7	11,4%
Удобрения калийные	1 011,5	2 225,0	1 213,5	13,6%
Прочие товары	**-2 128,5**	**-7 239,1**	**-4 400,6**	**-49,2%**

Наибольшее влияние на ухудшение торгового баланса оказал импорт сжиженного и природного газа, сложившись в размере 3 113,6 млн. долл. США или – 34,9%. В 2005 г. Беларусь импортировала данный вид топлива по ценам существенно ниже мировых.

При стабильном физическом объеме импорта на уровне 20-21 млн. $м^3$, обусловленном сложившейся структурой потребления газа для производства и бытовых нужд населения, последовательное повышение цен в 2005-2010 гг. с 47,2 до 187,6 долларов США привело к росту его стоимостного объема с 997,9 до 4 188 млн. долларов США или в 4,2 раза. При этом за счет роста физического объема импортируемого газа с 20,1 до 21,6 млн. $м^3$ итоговое сальдо ухудшилось на 0,8%, а за счет роста цен - на 34,1%.

Нефть и нефтепродукты по итогам 2010 г. имеют наиболее значительный удельный вес в экспорте (26,7%) и импорте (22,2%) национальной экономики, поэтому их динамика во многом определяет показатели сбалансированности внешней торговли.

Отрицательное сальдо в торговле нефтью и нефтепродуктами за пять лет увеличилось на 1,86 млрд. долл. США, что эквивалентно вкладу в размере 20,9% от общего ухудшения сальдо внешней торговли товарами, причем 7,8% ухудшения были обусловлены изменением физического объема внешней торговли, а 13,1% ценовым фактором.

Физический объем ежегодного импорта нефти в течение прошедшего пятилетия был достаточно стабилен и обусловлен суммарной мощностью нефтеперерабатывающих заводов ОАО "Нафтан" и ОАО "Мозырский НПЗ", которая составляет около 22 млн. тонн нефти в год. Исключением является лишь ситуация в 2010 г., когда из-за разногласий по формированию цен на импортируемую из Российской Федерации нефть не удалось в январе-мае обеспечить полную загрузку имеющихся мощностей, что привело к снижению импорта сырой нефти до 14,7 млн. тонн.

В 2005-2009 гг. объем экспорта нефтепродуктов составлял приблизительно 70-75% от объема импортируемой сырой нефти (остальной объем нефтепродуктов направлялся для удовлетворения потребностей внутреннего рынка), увеличившись в абсолютном выражении с 13,5 до 15,5 млн. тонн. В 2010 г. в связи с отмеченным выше сокращением импорта сырой нефти экспорт нефтепродуктов снизился до 11,3 млн. тонн.

При этом ценовая компонента менялась достаточно сильно, – средняя цена импортируемой нефти возросла с 218,6 долл. США за тонну в 2005 г. до 459,8 долл. США в 2010 г. или в 2,1 раза, что было вызвано конъюнктурой цен на мировом рынке, изменением условий

поставок нефти из Российской Федерации, связанным с введением экспортных пошлин на поставляемую в Республику Беларусь нефть, а также началом закупок нефти из Венесуэлы, которая с учетом транспортных расходов почти в 1,5 раза дороже российской. Средняя цена экспортируемых нефтепродуктов за пятилетие увеличилась с 360 до 596 долларов за тонну или на 65,6%. Таким образом, превышение темпов роста цен на импортируемую нефть над темпами роста на экспортируемые нефтепродукты обусловило сокращение маржи, получаемой на переработке нефти. То есть если в 2005 г. средняя цена за 1 тонну экспортируемых республикой нефтепродуктов превышала цену импортируемой сырой нефти в 1,66 раза, то в 2010 г. это соотношение сократилось до 1,3 раза.

Следующей по значимости товарной позицией, негативно отразившейся на результатах внешней торговли, является импорт легковых автомобилей, по которым имело место увеличение, как в количественном, так и стоимостном выражении. Если в 2005 г. в республику было ввезено 131,3 тыс. шт. легковых автомобилей на общую сумму в 520,3 млн. долларов, то есть средняя цена составила 4,0 тыс. долларов США за единицу, то в 2010 г. их количество возросло до 201,8 тыс. шт. на сумму 1 334,9 млн. долларов США, а средняя цена увеличилась до 6,6 тыс. долларов США. Влияние прироста импорта легковых автомобилей на общее ухудшение сальдо внешней торговли товарами за пятилетие оценивается на уровне 9,1%.

Довольно существенное ухудшение сальдо сложилось в торговле черными металлами, составив 7,8% или почти 700 млн. долларов США. Это было обусловлено тем, что при идентичном росте цен на экспортируемые и импортируемые республикой черные металлы темпы роста физического объема импорта существенно превысили темпы роста экспорта (138% против 106%).

Влияние на ухудшение сальдо внешней торговли таких товарных позиций, как «Аппаратура связи и части к ней», «Телевизоры, мониторы и проекторы», «Холодильники, морозильники и холодильное оборудование» отражает тенденцию переориентации потребительского спроса на импортные товары, связанную с увеличением реальных денежных доходов населения и соответствующим повышением ценовой доступности продукции ведущих мировых фирм. Кроме того, происходило снижение экспорта сложнотехнической продукции на важнейшем для отечественных экспортеров рынке России, связанное с созданием конкурирующих производств с участием иностранных инвестиций транснациональных корпораций, являющихся лидерами мирового рынка. Примером, наглядно иллюстрирующим утрату

конкурентных преимуществ, является устойчивая тенденция ежегодного снижения экспорта белорусских телевизоров, начиная с 2006 года, которое было обусловлено размещением в России своих сборочных производств корейскими компаниями LG и Samsung.

В перечне товарных групп, оказавших наиболее значительное влияние на улучшение сальдо торгового баланса, ведущее место принадлежит калийным удобрениям и мясо-молочной продукции.

Экспорт калийных удобрений является одним из наиболее значимых и стабильных источников поступления валютных средств в республику. Неравномерность динамики спроса на мировых рынках определяет изменчивость, как физического объема экспорта, так и цен на хлористый калий. В связи с этим в период 2005–2010 гг. стоимостные объемы экспорта колебались более чем в три раза. В 2010 г. экспорт калийный удобрений составил 2 225 млн. долларов, что на 1,2 млрд. долларов больше чем в 2005 г., При этом цена возросла в 2,3 раза при формировании физических объемов экспорта на уровне 2005 года, а улучшение сальдо торгового баланса за пятилетие за счет данной статьи составило 13,6%.

За рассматриваемый период почти в 3,2 раза вырос экспорт молока и молочных продуктов, достигнув в 2010 г. величины 1,5 млрд. долларов и обеспечив тем самым улучшение внешнеторгового сальдо в размере 11,4 %. При этом физический объем экспорта вырос в 1,5 раза, а цены возросла в 2,1 раза. Такие результаты были достигнуты благодаря государственной поддержке по развитию сельскохозяйственного производства. Было построено большое количество новых сельскохозяйственных комплексов, и произошла значительная модернизация перерабатывающих предприятий. Республика Беларусь в настоящее время является одним из крупнейших экспортеров молочной продукции в мире.

Следует отметить, что экспорт сельскохозяйственной продукции оказался подвержен негативному воздействию мирового финансово-экономического кризиса в значительно меньшей мере по сравнению с продукцией промышленности. В 2009 году сохранился рост экспорта сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении и только падения мировых цен на экспортируемую продукцию привело к снижению экспорта в стоимостном выражении на 2,1% к уровню 2008 года.

Положительный вклад в изменение внешнеторгового сальдо мяса и пищевых мясных субпродуктов составил 4,4%, что эквивалентно 395 млн. долларов. Рост экспорта по данной позиции был в большей степени обусловлен увеличением его физического объема – в 2,4 раза,

тогда как цены возросли только в 1,4 раза.

Прирост положительного сальдо имел место также в торговле тракторами на 254,4 млн. долларов, шинами – на 225,1, машинами и механизмами для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур – на 193,5, грузовыми автомобилями – 149,0, тарой пластмассовой – на 143,8, нитями и волокнами синтетическими – на 99,0 млн. долларов. Однако следует отметить, что восстановить объемы экспорта по некоторым из этих товарных позиций в 2010 г. на уровне докризисного 2008 года не удалось: стоимостный объем поставок тракторов составил 63,8% по сравнению с 2008 годом, грузовых автомобилей – 81,9%, шин – 89,3%, соответственно.

Факторный анализ сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь за январь-май 2010г. – январь-май 2011г.

В январе-мае 2011 года сальдо внешней торговли товарами сложилось отрицательным в размере 3 868,7 млн. долларов США, ухудшившись по сравнению с аналогичным периодом 2010 года на 1 130,9 млн. долларов США.

Наиболее значимый вклад в его снижение был внесен товарной группой легковые автомобили, отрицательное сальдо по которой увеличилось с 581,6 до 1 1450,5 млн. долларов США. Таким образом ажиотаж, вызванный введением с 01.07.2011 единых ставок таможенных пошлин на автомобили приобретаемые физическими лицами, за пять месяцев текущего года ухудшил белорусское сальдо на 868,8 млн. долларов США, что эквивалентно 77% от его общего снижения (Таблица 2).

Рост цен на природный газ, импортируемый из Российской Федерации, с 175,8 долларов США за тыс. $м^3$ в январе-мае 2010 г. до 234,4 в январе-мае 2011 г. привел к снижению сальдо на 510,5 млн. долларов США, то есть на 45,1 %.

Рост цен на импортируемые черные металлы вызвал ухудшение сальдо внешней торговли на 156,8 млн. долларов, что эквивалентно 13,9% от общего изменения сальдо по республике в целом.

Рост физических объемов импорта электроэнергии на 70% и цены в 2,3 раза обусловил снижение внешнеторговое сальдо на 76,4 млн. долларов США, что соответствует 7% его ухудшения.

Значимым, также оказалось снижение внешнеторговых результатов по таким товарным группам: удобрения минеральные или химические содержащие 2 или 3 питательных элемента – на 73,6 млн. долларов США (-6,5%); сахар (и химически чистая сахароза в твердом состоянии) – на 70,0 млн. долларов США (-6,2%); вагоны ж/д и

трамвайные, грузовые несамоходные – на 47,9 млн. долларов США (-4,2%).

Таблица 2. Перечень товаров оказавших наибольшее отрицательное влияние на изменение сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь за январь-май 2011 года

ТН ВЭД	Наименование группы	январь-май 2010 млн. $	январь-май 2011 млн. $	январь-май 2011 минус январь-май 2010 млн. $	доля в общем изменении сальдо %
	Сальдо, всего	**-2 737,8**	**-3 868,7**	**-1 130,9**	**-100,0**
8703	Автомобили легковые и прочие транспорт.средс.для перев.люд.	-581,6	-1 450,5	-868,8	-76,8
2711	Газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие	-1 614,4	-2 124,9	-510,5	-45,1
72	Черные металлы	-373,6	-530,5	-156,8	-13,9
2716	Электроэнергия	-49,3	-125,7	-76,4	-6,8
3105	Удобрения минер.или химические содержащие 2 или 3 питат.эл-та	-14,1	-87,7	-73,6	-6,5
1701	Сахар и химически чистая сахароза в твердом состоянии	-9,4	-79,3	-70,0	-6,2
8606	Вагоны ж\д и трамвайные, грузовые несамоходные	0,0	-47,9	-47,9	-4,2
8407-8408	Двигатели внутреннего сгорания	-84,9	-127,4	-42,5	-3,8
4001	Каучук натуральный и аналогичные природные смолы	-28,7	-68,4	-39,7	-3,5
8606	Вагоны ж\д и трамвайные, грузовые несамоходные	-10,3	-47,9	-37,7	-3,3
8474	Оборудование для сортировки, измельчения грунта, камня и др.	-31,1	-67,6	-36,5	-3,2
8438	Оборудование для промышленного приготовл.пищевых продуктов	-10,8	-46,1	-35,2	-3,1
8436	Оборудование прочее для с/х, садоводства,лесоводства и др.	-13,8	-45,1	-31,3	-2,8
8517	Аппараты электрические телефонные и телеграфные для проводн.сети	-78,5	-108,5	-30,0	-2,7
8479	Машины и механические устройства специальн.назначения	-16,2	-44,1	-27,9	-2,5

В то же время, изменения условий поставок сырой нефти из Российской Федерации и увеличение объемов ее переработки позволили выйти на положительное сальдо в размере 361,7 млн. долларов США по группе нефть и нефтепродукты, суммарное улучшение сальдо по данной

группе составило 473,2 млн. долларов или 41,8% по республике в целом (Таблица 3).

За счет роста экспорта по товарной группе растворители и разбавители сложные органические прирост сальдо составил 340,4 млн. долларов США или 30,1% от результата по стране. Также значительный положительный вклад в изменение сальдо внешней торговли был обеспечен по группам калийных удобрений – 333,2 млн. долларов США (29,5%); тракторы (включая седельные тягачи) – 197,8 млн. долларов США (17,5%); автомобили грузовые – 277,3 млн. долларов США (13,6%); молоко и молочные продукты – 125,2 млн. долларов США (11,1%); мясо и пищевые мясные субпродукты – 86,2 (7,6%).

Таблица 3. Перечень товаров оказавших наибольшее положительное влияние на сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь за январь-май 2011 года

ТН ВЭД	Наименование группы	январь-май 2010 млн. $	январь-май 2011 млн. $	январь-май 2011 минус январь-май 2010 млн. $	доля в общем изменении сальдо %
	Сальдо, всего	**-2 737,8**	**-3 868,7**	**-1 130,9**	**-100,0**
2709	Нефть и нефтепродукты	-111,6	361,7	473,2	41,8
3814	Растворители и разбавители сложные органические	40,1	380,5	340,4	30,1
3104	Удобрения минеральные или химические калийные	1 000,6	1 333,7	333,2	29,5
8701	Тракторы (включая седельные тягачи)	305,3	503,1	197,8	17,5
8704	Автомобили грузовые	277,3	430,8	153,6	13,6
0401-0406	Молоко и молочные продукты	570,0	695,2	125,2	11,1
02	Мясо и пищевые мясные субпродукты	219,6	305,8	86,2	7,6
4011	Шины пневматические резиновые новые	147,2	204,5	57,3	5,1
0406	Сыры и творог	203,4	250,5	47,1	4,2
2304	Жмыхи и др.тв. отходы экстракции соевого масла	-45,7	0,0	45,7	4,0
2933	Соед-ния гетероциклич., содерж. атомы азота; нуклеин. Кислоты	46,8	90,0	43,2	3,8
2401	Табачное сырье; табачные отходы	-28,3	0,0	28,3	2,5
0405	Сливочное масло и прочие молочные жиры	117,2	144,6	27,4	2,4
8475	Машины для сборки электрическ. или электронных ламп	-26,0	0,1	26,1	2,3
4403	Лесоматериалы необработанные	35,1	61,0	25,9	2,3

Причины роста отрицательного значения сальдо внешней торговли Республики Беларусь

Самый высокий результат внешней торговли с позиции ее сбалансированности был достигнут в 2005 году, когда внешнеторговое сальдо Республики Беларусь по товарам и услугам сложилось положительным в размере 341,8 млн. долларов США. В дальнейшем происходило перманентное снижение данного показателя. Можно выделить несколько наиболее значимых причин сложившейся негативной тенденции.

Причина 1. Наращивание объемов товарного экспорта происходило экстенсивно – преимущественно за счет ценового фактора, обусловленного благоприятной докризисной конъюнктурой при незначительных изменениях физических объемов поставок (Рисунок 1). Фактически прирост физических объемов экспорта в 2010 году к уровню 2005 года составил 5,4 процента.

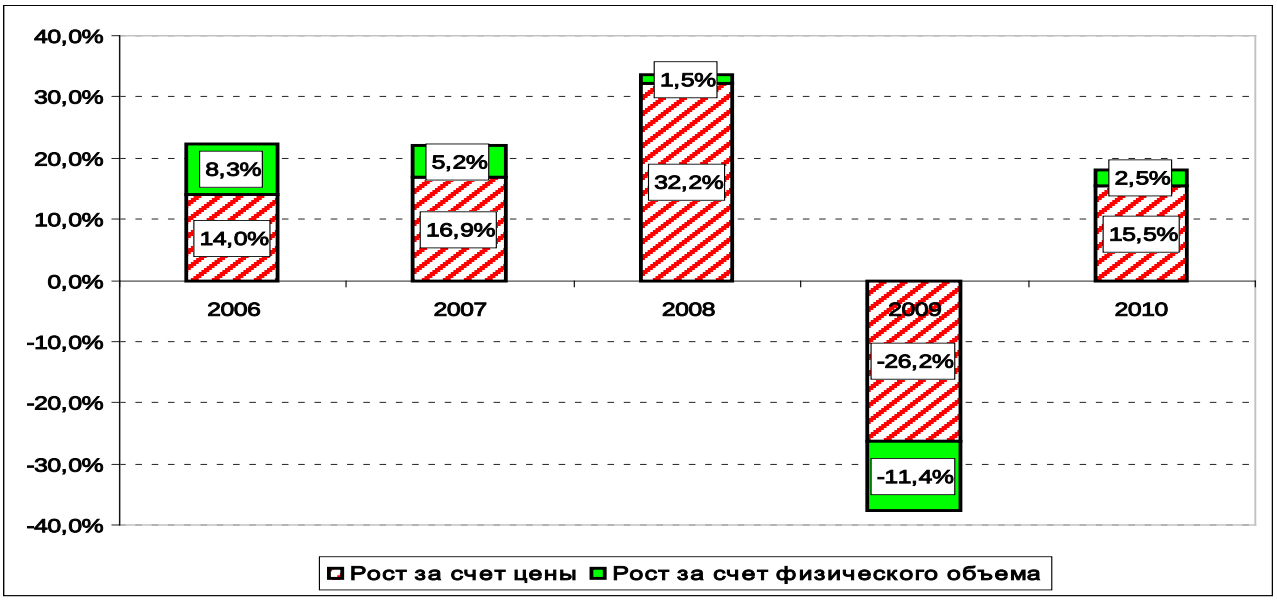

Рисунок 1 – Вклад ценового и объемного факторов в изменение экспорта в 2006-2010 годах

Причина 2. В связи с тем, что темпы роста физических объемов экспорта в 2006-2010 гг. находились на низком уровне, а темпы роста внутреннего потребления были существенно выше, произошел опережающий рост промежуточного импорта по сравнению со стоимостным объемом товарного экспорта. В результате, соотношение промежуточного импорта и экспорта увеличилось с 74,6% в 2005 году до 100,7% в 2010 году (Рисунок 2). Невысокая доля добавленной стоимости в цене экспортируемой промышленной продукции (27,7% в докризисном 2008 году против 40-45% в развитых странах мира) не

обеспечивала адекватную компенсацию растущих затрат на промежуточный, главным образом, сырьевой импорт.

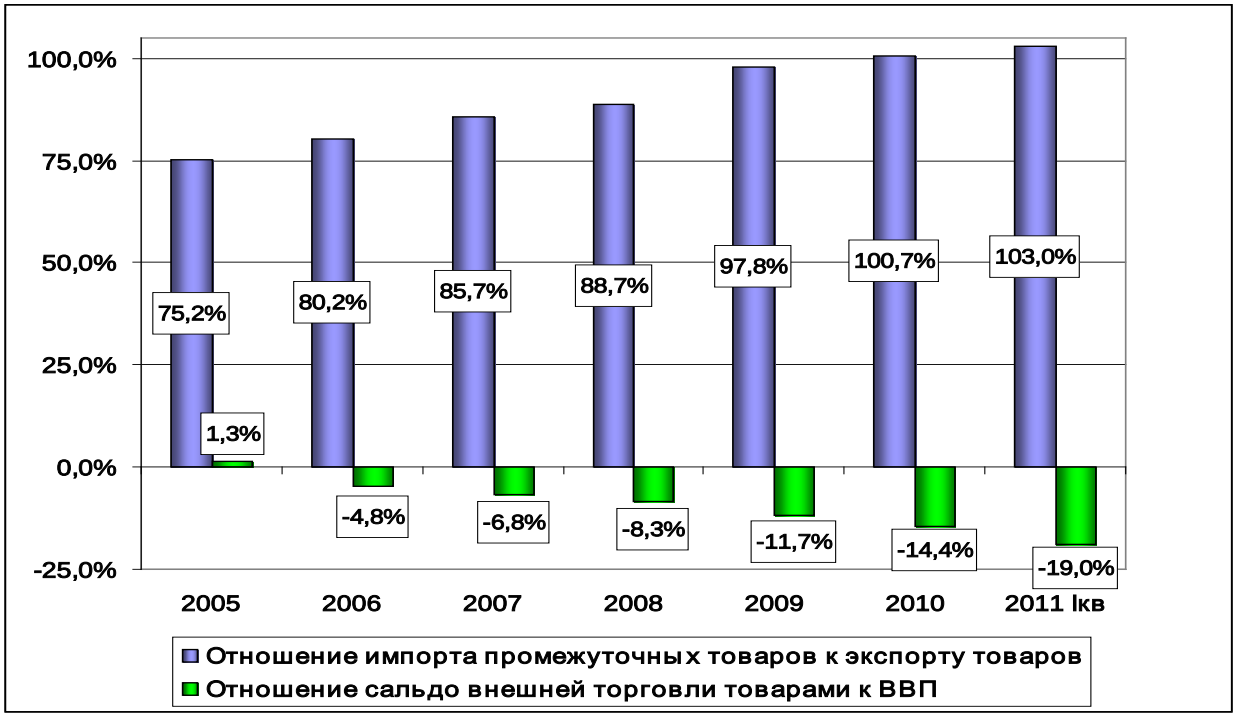

Рисунок 2. Отношение импорта промежуточных товаров к экспорту товаров и отношение сальдо внешней торговли Республики Беларусь к ВВП в 2005 г. – I квартале 2011 года.

Причина 3. Товарная структура экспорта не претерпела позитивных изменений. По ряду важнейших товарных групп она имеет существенные перекосы (Таблица 4).

Таблица 4. Структура экспорта Беларуси в сравнении с развитыми странами

Группы товаров	**Средняя доля в экспорта 36 наиболее развитых стран мира**	**Доля в экспорте Беларуси, %**
Сельскохозяйственная продукция	10,1	12,9
Топливо и продукты добывающей промышленности	11,2	28,6
Промышленные товары	76,0	58,5
в т.ч.		
лекарственные средства	4,6	0,4
машины и транспортное оборудование	36,2	18,5
в т.ч.		
электроника и телекоммуникационное оборудование	11,6	0,3

Более того, за прошедший период в структуре экспорта произошли негативные сдвиги, – упала доля машин и оборудования (Рисунок 3). Снижение доли минеральных продуктов в 2010 г. было обусловлено исключительно сокращением закупок сырой нефти и объемов нефтепереработки. По итогам 2011 г. доля минеральных продуктов в структуре белорусского товарного экспорта прогнозируется на уровне 35%.

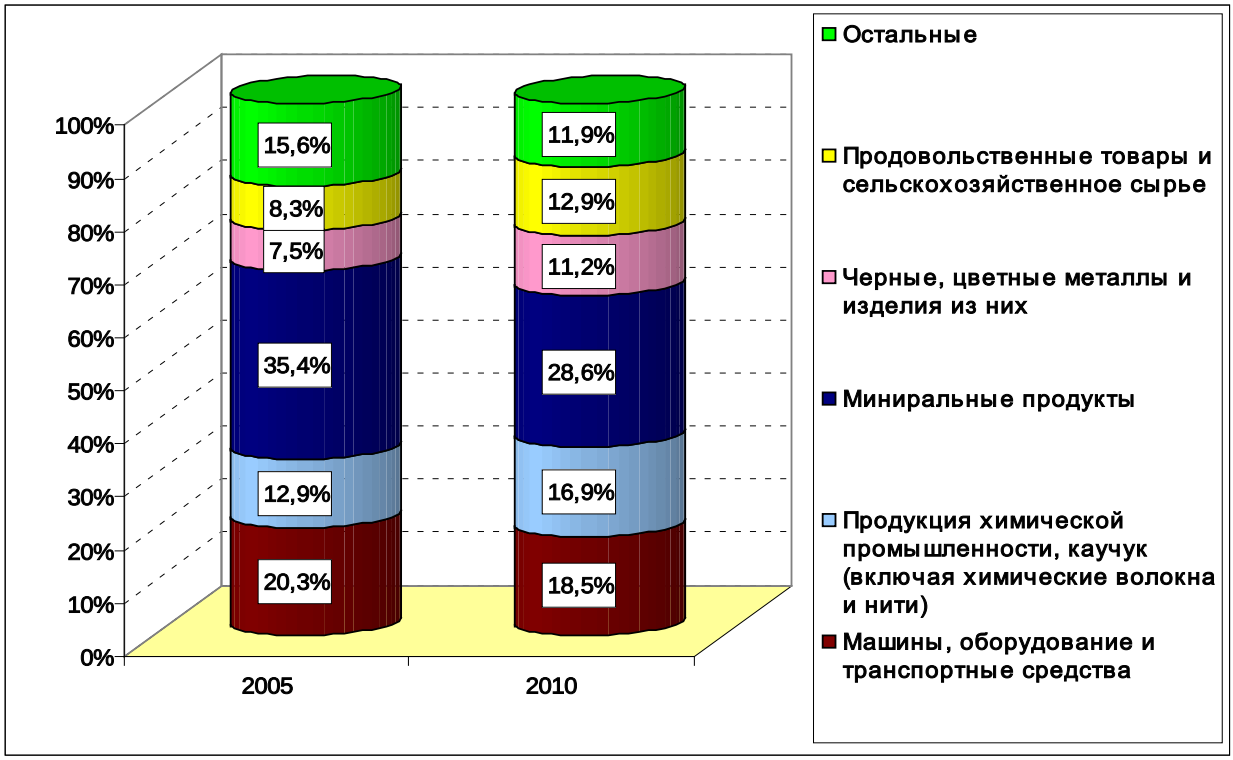

Рисунок 3. Структура экспорта товаров Республики Беларусь в 2005 и 2010 годах

Причина 4. Неэффективность товарной структуры экспорта, заключается также в высокой степени его концентрации по видам товаров, – почти 50% экспорта обеспечивалось 4-5 товарными позициями, что свидетельствует о сильной зависимости внешней торговли страны от конъюнктуры мировых рынков. Следовательно, за прошедшее пятилетие не удалось сократить риски, связанные с замыканием отечественных предприятий-экспортеров на ограниченной товарной номенклатуре.

Причина 5. Низкая диверсифицированность внешней торговли сопряжена с высоким уровнем рисков, которые возникают в случае форс-мажорного снижения объемов экспорта в традиционные страны-партнеры и вытеснения с их рынков белорусских производителей.

В прошедшем пятилетии продолжилась тенденция возрастающей конкуренции при реализации технологичных товаров отечественного экспорта и их выдавливания с традиционных рынков сбыта (прежде всего, России) в связи с развитием собственного производства аналогичных товаров на основе привлечения иностранных инвесторов и применения протекционистских мер.

При этом не произошло географической диверсификации экспорта. Так, несмотря на то, что в 2010 году нашими торговыми партнерами были 187 стран, внешняя торговля стала в большей мере вновь ориентироваться на рынки стран СНГ. Доля рынка этих стран в экспорте белорусской продукции в 2010 году составила 53,5%, в то время как в 2005 г. - 44,2%. Сократился экспорт в страны ЕС, – его доля упала с 44,1 до 30,1%, главным образом, за счет существенного снижения объемов поставок нефтепродуктов. В 2010 году 79,5% товарного экспорта было сконцентрировано на рынках 10 стран. Такая ситуация сопряжена с высоким уровнем рисков резкого снижения объемов экспорта в случае вытеснения с рынка какой-либо страны, поскольку для переориентации экспортных потоков и закрепления на альтернативных рынках требуется время и значительные расходы.

Причина 6. Крайне медленное развитие белорусской экспортной инфраструктуры. Так:

- по индексу логистики (Всемирный банк) – Беларусь в период 2006-2010 гг. ухудшила свою позицию и переместились с 74 на 110 место;
- по показателю «торговля через границу» (количество документов, необходимых для осуществления экспортных/импортных операций, количеству дней, которые необходимо затратить, на экспорт/импорт, издержкам (долл. США на один контейнер) на экспорт/импорт) – Беларусь заняла 129 место из 183 стран;
- по показателю «экспортные кредиты», характеризующему объем выданных и застрахованных экспортных сделок Беларусь находится на 85-м месте из 153 стран мира;
- индекс транснационализации ЮНКТАД, отражающий вовлеченность экономики страны в международную кооперацию и рассчитываемый как среднее из четырех показателей (отношение ПИИ к внутренним валовым инвестициям в процентах за последние три года, накопленные ПИИ к ВВП в процентах, доля вновь созданной стоимости филиалов иностранных компаний в ВВП и общей занятости населения в структурах с ПИИ) для Беларуси в четыре раза ниже, чем в России, и в 7,5 раза меньше, чем в Украине.

Причина 7. В стране не были созданы системные условия, которые

смогли бы обеспечить достижение намеченных целей в повышении эффективности внешней торговли и участия Беларуси в мировой экономике:

- не произошла либерализация экономической деятельности;
- не сформирована инновационная инфраструктура;
- не создан благоприятный инвестиционный климат и деловая среда (сложность налоговой системы, высокие бюрократические барьеры);
- правовая база не обладает стимулирующим эффектом для развития экспорта.

Причина 8. Инерционность системы экспорта. Республика продолжает производить традиционные виды продукции, используя традиционные технологии и поставляя ее в традиционные страны. Себестоимость данной продукции зачастую слишком высока, а добавленная стоимость недостаточна. Как следствие, продукция отстает по качеству и конкурентоспособности от зарубежных аналогов.

Причина 9. Неразвитость маркетинговой системы и слабая логистика приводит к высоким расходам на продвижение товара на внешнем рынке. Отсутствие должной рекламы за рубежом приводит к тому, что продукция часто не может найти своего покупателя.

Причина 10. По отношению к белорусской продукции нередко применяются дискриминационные меры (повышенные пошлины на ввоз, повышенные требования к качеству, заниженные цены), так как Республика Беларусь не является членом ВТО.

Причина 11. Слабое знание национальными кадрами, работающими на внешний рынок, тонкостей и вопросов международной торговли, в том числе международного торгового права. Отсутствие специальной подготовки кадров по международной торговле и сбыту за рубежом в ведущих мировых центрах.

Причина 12. Отсутствие государственной дифференцированной политики стимулирования выгодного экспорта, приносящего нетолько валютную выручку, но и прибыль, и дестимулирования – невыгодного. Слабо развито страхование экспорта и экспортные целевые кредиты.

Пути снижения негативного влияния отрицательного сальдо торгового баланса на экономику Республики Беларусь

Если прибегнуть к мировой статистике, то можно увидеть, что две трети стран имеют устойчивое отрицательное торговое сальдо, а финансирование такого дефицита осуществляется за счет иностранных инвестиций. Главной причиной образования отрицательного сальдо являются интересы стран в получении максимально возможного объема ресурсов из вне для развития своей экономики. Аналогичный

побудительный мотив лежит в основе образования отрицательного торгового сальдо Беларуси. Как показывает анализ, проблема дисбаланса в торговле заключается не столько в образовании дефицита, сколько в возможности его бесперебойного финансирования. Поступающие в Республику Беларусь иностранные инвестиции сильно ограничены в объемах. Прямые инвестиции формируются в основном за счет вклада иностранных совладельцев в уставные фонды совместных предприятий, а преобладающая в республике государственная форма собственности на крупные валообразующие предприятия несовместима с участием частных собственников в их основном капитале.

Институт портфельных инвестиций практически отсутствует. Пожалуй, единственным более или менее доступным каналом привлечения иностранного капитала являются кредитные заимствования. При оценке экономической безопасности в связи с ростом внешней задолженности необходимо учитывать, что накопление внешнего долга необязательно является отрицательным фактором. Рост внешнего долга может означать осуществление крупных инвестиционных проектов, финансируемых из зарубежных источников. В перспективе эта задолженность будет покрыта за счет части прибыли от функционирования этих проектов. Другое дело, когда внешний долг накапливается по причине невозможности финансировать текущее потребление за счет внутренних источников и заемные средства попросту проедаются.

Валовой внешний долг Республики Беларусь на 01.04.2011 г. составил 31,7 млрд. долл. США, что на 42,8% больше его значения на 01.04.2010 г., когда он составлял 22,2 млрд. долл. США. Таким образом, отношение Валового внешнего долга к ВВП составило 55,4%. Дальнейшее наращивание внешнего долга становится небезопасным для экономики республики. Соответственно финансирование отрицательного сальдо по счету текущих операций рекомендуется на данный момент осуществлять преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций.

На 1 апреля 2011 года накопленный объем ПИИ в Республику Беларусь составил 10,6 млрд. долл. США или 1115 долл. США на душу населения, что является одним из самых низких показателей в странах СНГ и самым низким среди европейских государств. Это свидетельствует о существенном незадействованном потенциале привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику страны.

Привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций для целей развития экспорта должны стать основным

приоритетом государственной инвестиционной политики Республики Беларусь.

Наиболее перспективными областями привлечения прямых иностранных инвестиций с точки зрения экспортной динамики и снижения ресурсоемкости производства для Беларуси являются:

- качественное продовольствие;
- фармацевтика и медикаменты;
- медицинские инструменты и оборудование;
- электрооборудование, домашние электроприборы;
- оборудование для распределения электроэнергии;
- компоненты телекоммуникационного оборудования;
- оптика и оптическое оборудование;
- детали компоненты мебели;
- предметы одежды.

Направления и механизмы минимизации отрицательного значения сальдо торгового баланса Республики Беларусь

Для уменьшения отрицательного значения сальдо внешней торговли необходим комплекс мер по структурному преобразованию экономики страны, направленных на постепенный рост экспорта высокотехнологичной, наукоемкой продукции с высокой долей добавленной стоимости и одновременное снижение импорта некритичных для экономики товаров и ресурсов.

Основными методами стимулирования экспорта должны стать:

- экспортные премии (субсидии) - финансовые льготы, предоставляемые правительством или частными институтами фирмам-экспортерам на вывоз определенных товаров за границу;
- экспортные кредиты, распространяющиеся на готовую продукцию, главным образом на наиболее перспективные изделия машино- и приборостроения;
- страхование экспорта путем предоставления государственных гарантий на экспортные кредиты. Гарантии выдаются банкам, предоставляющим экспортные кредиты. Страхование покрывает не только традиционные коммерческие, но и политические риски;
- налоговые и таможенные льготы, предоставляемые путем освобождения экспортеров от уплаты прямых или косвенных налогов.

Кроме приведенных выше методов прямой поддержки экспортеров для стимулирования роста экспорта следует:

- создать агентство, целью которого будет являться обеспечение информационно-консультативного содействия экспортерам;

- организовать бизнес-центры при посольствах Республики Беларусь, с приданием им функций координации деятельности экспортеров на конкретных рынках;

- разработать систему полной либо частичной компенсации белорусским производителям затрат по получению иностранных сертификатов качества на продукцию, планируемую к поставкам на экспорт;

- разработать систему государственного финансирования деятельности порталов внешнеэкономической информации в сети Интернет.

Приоритетным направлением должно стать наращивание экспорта услуг, которые имеют значительно меньший уровень материалоемкости и импортоемкости по сравнению с промышленностью.

Говоря об ограничении импорта, нужно понимать, что спрос на импорт в экономике страны можно разделить на две составляющие.

Первая составляющая – это спрос государственного сектора. В первую очередь он связан с закупкой для страны таких важнейших энергетических товаров как природный газ и электроэнергия. Во-вторых, с проводимой в стране модернизацией основных экспорториентированных производств и энергетического комплекса, так как большая часть нового оборудования закупается за рубежом. Важной причиной спроса на импорт является доведение высоких показателей роста предприятиям госсектора. Импортозависимые предприятия при этом нуждаются в большем количестве как финансовых, так и материальных ресурсов. За дополнительными финансовыми ресурсами в иностранной валюте они вынуждены обращаться к Национальному банку Республики Беларусь, либо на внешний финансовый рынок за кредитами под государственные гарантии.

Вторая составляющая – спрос на импортные товары частного сектора. Если в стране растет уровень доходов граждан, то многие из них предпочитают пользоваться более дорогими импортными товарами. Большинство таких товаров поставляется в нашу страну через официальных дилеров на реализацию, т.е. расчеты с поставщиком производятся после их реализации, тем самым увеличиваются международные обязательства и возрастает спрос на иностранную валюту.

Вместе с тем, внешняя торговля не имеет прямого отношения ни к возникновению указанных факторов, ни к их регулированию. Поэтому, невозможно в стране директивным способом установить положительное сальдо торгового баланса без негативных последствий для остальных сфер экономики. Действие указанных факторов лишь проявляется во

внешней торговле и служит сигналом для органов государственного управления, требующим принятия соответствующих мер, если это необходимо.

Оценка эффективности и направления развития импортозамещения в Республике Беларусь

В 2008 году НАН Беларуси совместно с Правительством Республики Беларусь, Администрацией Президента Республики Беларусь, Комитетом государственного контроля и Национальным банком была предложена схема работ по замещению импортируемых в страну товаров, в которой из общего объема импортируемых товаров выделены три группы:

Первая группа – товары, аналоги которых производятся в республике.

Вторая группа – товары, производство которых принято к освоению в рамках принимаемых Правительством Республики мер (в рамках действующих государственных, научно-технических, отраслевых (региональных) программ, отдельных мероприятий и планов органов госуправления).

Третья группа включает товары, не производимые в республике.

За период с ноября 2010 года по январь 2011 года ведомствами были сформированы и прошли защиту на Комиссии по повышению конкурентоспособности экономики отраслевые и региональные Мероприятия по импортозамещению на 2011 год.

Данные Мероприятия состоят из следующих разделов:

Раздел 1. Меры, принимаемые по снижению импорта по закрепленным товарным позициям Первой группы Схемы. Основной критерий эффективности его реализации - сокращение отрицательного сальдо внешней торговли в целом по республике по закрепленным товарным позициям.

Раздел 2. Перечень импортозамещающей продукции, планируемой к освоению, либо наращиванию объёмов производства в рамках действующих государственных, научно-технических, отраслевых (региональных), программ, отдельных мероприятий и планов органов государственного управления. Основной критерий - обеспечение стоимостного роста объемов производства импортозамещающей продукции.

Раздел 3. Перечень товарных позиций Третьей группы Схемы, освоение, либо наращивание объёмов производств, которые находятся в стадии проработки или реализации. Основной критерий – увеличение

товарных позиций, по которым принято решение об освоении производства.

Раздел 4. Меры по снижению импортной составляющей в выпускаемой продукции. Основной критерий - снижение импортной составляющей в выпускаемой продукции.

Постановлением Министерства экономики от 17 января 2011 года №8 утверждена инструкция по разработке данных Мероприятий.

Программами действий ведомств по импортозамещению охватывается около 1400 позиций (десятизначных кодов товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности) из 8300, по которым в первом квартале 2011 года производились экспортно-импортные операции с поставками товаров. При этом импорт по этим позициям составил около 3 млрд. долларов США, или менее 30% от совокупного импорта в республику.

Следует отметить, что позиции Третьей группы Схемы (602 позиции с объемом импорта около 1613,1 млн. долларов) в основном являются сырьем, организация производства которых в настоящее время экономически нецелесообразна.

Согласно пункту 5.4 Положения о Министерстве экономики Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 года №969, министерство вырабатывает меры, обеспечивающие создание производств конкурентоспособной экспортоориентированной и импортозамещающей продукции. Также министерством ежеквартально проводится анализ эффективности мер, принимаемых по реализации политики импортозамещения.

На основании анализа Министерства экономики Республики Беларусь результатов реализации министерствами и ведомствами в I квартале 2011 года Схемы работ по замещению импортируемых в страну товаров следует, что Программа действий по импортозамещению сосредоточена на снижении 14% импорта, поступающего в республику. Остальная часть импорта в основном является так называемым «критическим импортом» - нефть, газ, другое минеральное сырье, металлопродукция, либо является продукцией, не являющейся импортозамещающей.

Анализ работы ведомств (мероприятий, отраженных в Программах действий) по позициям Первой группы Схемы показывает, что одной из основных причин ухудшения сальдо по позициям данной группы является, низкий уровень экспорта, который не перекрывает импорт, необходимый для роста объемов производства, прежде всего, по

позициям, закрепленных за концерном «Белнефтехим», Минпромом, Минстройархитектуры, облисполкомами и Минским горисполкомом.

Основными причинами такого результата работы ведомств по Первой группе товаров явились:

1. Рост цен на импортное сырье и комплектующие изделия.

2. Отсутствие достаточного количества конкурентоспособной продукции отечественного производства, поставляемой на экспорт.

3. Срок реализации проектов и мероприятий запланирован на второй - четвертый квартал 2011 года, а часть проектов будет реализована в последующие годы.

4. Недостаточная работа ведомств по контролю за ситуацией на внутреннем рынке по закрепленным позициям, в т.ч. по импорту, ввезенному организациями без ведомственной подчиненностью.

Таким образом, исходя из принятого критерия эффективности реализации мероприятий Программ действии ведомств по Первой группе Схемы (сокращение отрицательного сальдо внешней торговли в целом по республике по закрепленным товарным позициям) работа всех ведомств в I квартале 2011 года была признана Министерством экономики неудовлетворительной, а принятые меры по наращиванию производства востребованной продукции недостаточными.

По позициям Второй группы Схемы ведомствами осуществлялась работа в рамках действующих и ранее завершенных 11 государственных и 18 отраслевых и региональных программ. В результате чего, ими осваивается или наращивается производство продукции по более 650 позициям товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

По данным товарным позициям в течение 2006 - 2010 годов отмечалось ежегодное поступательное улучшение сальдо внешней торговли.

Аналогичная ситуация отмечена и в 1 квартале 2011 года. Таким образом, можно констатировать, что реализация намеченных новых проектов по Второй группе Схемы должна принести положительный результат и в текущей пятилетке при условии обеспечения в полной мере выполнения заданий и их финансирования.

Исходя из принятого критерия эффективности реализации мероприятий Программ действий ведомств по Второй группе Схемы (обеспечение стоимостного роста объемов производства импортозамещающей продукции) работа всех ведомств была признана удовлетворительной.

Необходимо отметить, что работа по Второй группе в рамках реализации всей Схемы является наиболее результативной.

С учетом того, что товары Третьей группы в основном относятся к товарам так называемого «критического импорта» с начала реализации Схемы сальдо по ним складывается постоянно отрицательным, и увеличилось в I квартале 2011 года по отношению к аналогичному периоду 2010 года на 387,3 млн. долларов США.

Ухудшение сальдо допущено всеми ведомствами и, в основном, это связано с существенным увеличением темпов роста объемов промышленного производства (темп роста промышленного производства в I квартале 2011года составил 111,8%) и связанного с ним роста промежуточного импорта, а также ростом цен на данную импортную продукцию.

Среди основных причин экономической нецелесообразности освоения производства отдельных товарных позиций данной группы являются отсутствие необходимой ресурсной либо технологической базы и незначительные объемы импорта товаров.

В I квартале 2011 года установленный критерий эффективности реализации ведомствами позиций Третьей группы Схемы (увеличение количества товарных позиций, по которым принято решение об освоении производства) в целом выполняется. Таким образом, работа ведомств по данной группе товаров была признана удовлетворительной.

Однако, с учетом того, что срок реализации основных инвестиционных проектов и мероприятий в рамках данной группы Схемы намечен на 2012 - 2015 годы в среднесрочной перспективе существенного сокращения сальдо по этим позициям не прогнозируется.

Таким образом, проведенный Министерством экономики Республики Беларусь анализ показал, что с учетом высокого уровня импортоемкости промышленного производства, в т.ч. и вновь созданных производств, включая импортозамещающие (как правило, имеют высокий уровень импортной составляющей) покрытие значительных объемов потребляемого в чистом виде внутренним рынком импорта за счет импортозамещения неэффективно.

Одной из задач структурной политики и повышения конкурентоспособности экономики, является развитие существующих и создание новых конкурентоспособных экспортоориентированных и импортозамещающих производств, основанных на переработке местных сырьевых ресурсов, с привлечением крупных международных компаний.

Важнейшими направлениями импортозамещения в ближайшие годы должны стать:

- увеличение выпуска конкурентоспособной продукции на основе повышения эффективности использования импортируемых энергетических и сырьевых ресурсов;

- увеличения доли собственных комплектующих для производства машин, оборудования и транспортных средств;

- создание производств, в том числе совместных, обеспечивающих высокую эффективность инвестиций, стимулирование привлечения прямых иностранных инвестиций в импортозамещающие производства;

- ориентация на экспорт создаваемых импортозамещающих производств.

С целью реализации указанных направлений и задач в 2011 году будет продолжена реализация Схемы работ по замещению импортируемых в страну товаров на основе следующих принципов и подходов по совершенствованию импортозамещения, которые были одобрены ГКНТ и МИД:

1) Перспективное, а не текущее импортозамещение: основываться на тех позициях, по которым в течение длительного времени наблюдается устойчивая негативная тенденция.

Отказ от «повального» освоения производства аналогичных импортируемым товаров и сосредоточение ресурсов на отдельных крупных наиболее важных позициях критического импорта с привлечением иностранных инвестиций известных мировых брендов: металлопрокат, химическая продукция, продукция деревообработки. Например, строительство листопрокатного производства на РУП «БМЗ», производство ориентированно-стружечных плит совместно с австрийской группой компаний ЭГГЕР, производство лакокрасочной продукции и химических удобрений совместно с немецкой компанией BASF.

2) На основе или «площадке» реализованных крупных значимых импортозамещающих проектов создание кооперационных или вспомогательных производств по увеличению локализации производимой продукции, обслуживанию процессов её производства и реализации - т.е. увеличение добавленной стоимости импортозамещающей продукции и создание отечественной высокотехнологичной инфраструктуры.

3) Снижение импортоемкости основных отраслей экономики, ориентированных на внутренний рынок (жилищно-коммунальное хозяйство, сельское хозяйство и строительство).

4) Оптимальное импортозамещение - импортозамещение исключительно тех товаров, где имеется экономическая целесообразность освоения и увеличения производства, отказ от

экономически неоправданных проектов, даже несмотря на возможно большой импорт таких товаров в республику.

5) Экспортоориентированное импортозамещение - наращивание объемов конкурентоспособной импортозамещающей продукции с целью её реализации на внешние рынки. Эффективное прямое импортозамещение возможно при условии ёмкого внутреннего рынка (опыт Китая), что позволяет через ограничительные меры создавать новые отрасти. Для республики эффективно только экспортоориентированное импортозамещение.

6) Необходимо исключение практики создания особых (специальных) мер стимулирования импортозамещения, противоречащих основным нормам и принципам ВТО.

5. ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В НАЦИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Основные итоги привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь и задачи на 2011 год

Во многих странах с переходной экономикой привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) является одной из приоритетных целей макроэкономической политики. Стратегическое инвестирование позволяет привлечь новые технологии управления и производства, современные системы менеджмента качества, обеспечивает доступ к экспортным рынкам с последующей реализацией на них произведенной продукции. Превышение обязательств ПИИ над активами позволяет сформировать положительное сальдо финансового счета, которое является источником финансирования дефицита счета текущих операций платежного баланса.

Привлечение прямых иностранных инвестиций является более предпочтительным вариантом финансирования дефицита текущего счета перед кредитованием, так как не приводит к увеличению валового внешнего долга, который в Республике Беларусь на 1.04.2011 г. составил уже 31711,8 млн. долл. (55,4% ВВП).

Анализ динамики привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь показывает тенденцию снижения притока прямого инвестирования (см. рис. 1).

Перед экономикой Республики Беларусь на 2011 г. поставлена серьезная задача по привлечению прямых иностранных инвестиций в объеме 6,4–6,5 млрд. долл. США. В то же время реальный объем привлеченных инвестиций не соответствует запланированному заданию. Прямые иностранные инвестиции в Республику Беларусь на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары (работы, услуги) за январь-май 2011 г. составили 743,1 млн. долл. США, или 11,4% от требуемого объема. При фактически сложившихся темпах роста объем прямых иностранных инвестиций на чистой основе за год может составить около 1,8 млрд. долл. США, что значительно ниже запланированного объема.

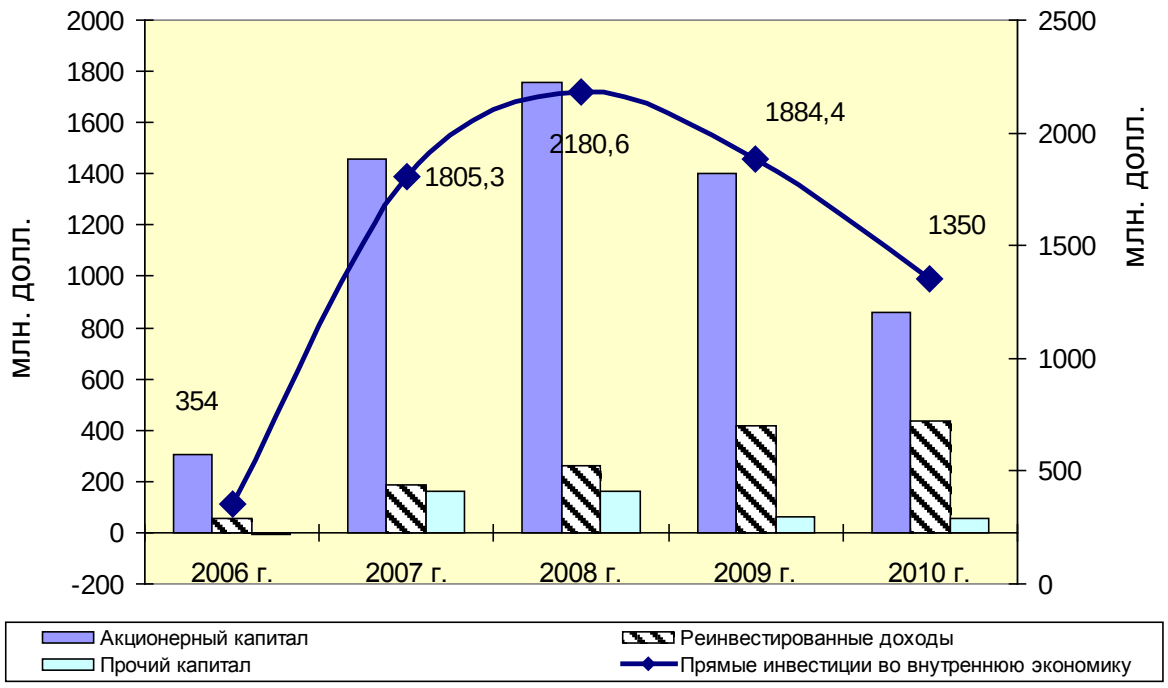

Рисунок 1 – Динамика и структура привлечения прямых иностранных инвестиций в Беларусь за 2006–2010 гг.

Основные объемы данных инвестиций направлены в следующие отрасли экономики: промышленность (в первую очередь, обрабатывающую промышленность, химическое производство, производство пищевых продуктов), торговлю, транспорт и связь (см. табл. 1).

Малопривлекательными для иностранных инвесторов остаются такие отрасли, как сельское хозяйство, здравоохранение, образование, текстильное и швейное производство, кожевенная, швейная и обувная промышленности. Следует отметить, что прогнозное задание по привлечению ПИИ на 2011 г. уже было выполнено Государственным учреждением «Администрация Парка высоких технологий» (фактический объем инвестиций за январь-май 2011 г. составил 38,3 млн. долл. при годовом прогнозе 31 млн. долл.). Деятельность, связанная с вычислительной техникой, является привлекательной для инвесторов и это та отрасль, которую целесообразно развивать в Беларуси.

Если рассмотреть структуру прямых иностранных инвестиций по форме подчиненности организаций, то основной объем ПИИ идет в организации без ведомственной формы подчиненности (см. табл. 2)

Таблица 1. Прямые иностранные инвестиции на чистой основе по видам экономической деятельности, млн. долл. США

Виды экономической деятельности	Прогноз на 2011 г.	Фактически за январь-май 2011 г.
Республика Беларусь	6400-6500	743,1
В том числе, **Минпром**		
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	329	18,4
производство машин и оборудования	598	18,6
производство электрооборудования, электр. и опт. оборудования	354	12,7
производство транспортных средств и оборудования	345	3,7
Минсвязи		
связь	305	6,0
Минсельхозпрод		
рыболовство, рыбоводство	3	0,1
с/х, охота и предоставление услуг в этих областях	462	5,6
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	435	43,9
Минстройархитектуры		
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	343	7,5
строительство	240	19,8
Минторг		
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	570	**102,8**
Минтранс		
транспорт	529	82,3
Минэнерго		
производство и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	300	0,2
Концерн «Белбиофарм»		
производство фармацевтической продукции	36	7,4
Концерн «Беллегпром»		
текстильное и швейное производство	335	9,0
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	99	1,2
Концерн «Беллесбумпром»		
производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	248	1,8
обработка древесины и производство изделий из дерева	270	9,0
Концерн «Белнефтехим»		
производство резиновых и пластмассовых изделий	248	18,9
химическое производство	415	24,9
Государственное учреждение «Администрация Парка высоких технологий»		
деятельность, связанная с вычислительной техникой	31	38,3

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что для обеспечения запланированного притока ПИИ необходима реальная приватизация предприятий. Это подтверждает и динамика ПИИ прошлых лет. За последние 4 года основной объем прямых иностранных инвестиций был обеспечен за счет поступлений российских средств (ОАО «Газпром»), связанных с продажей акций ОАО «Белтрансгаз».

Таблица 2. Прямые иностранные инвестиции на чистой основе по подчиненности организаций органам управления Республики Беларусь за январь-май 2011 г.

Организации	Объем инвестиций, млн. долл. США	% от общего объема инвестиций
Организации, подчиненные республиканским органам государственного управления	54,33	7,31%
Организации, подчиненные местным исполнительным и распорядительным органам	2,82	0,38%
Юридические лица без ведомственной подчиненности	685,9	92,3%
Продажа недвижимого имущества	0,1	0,01%

Анализ географической структуры поступающего в Беларусь иностранного капитала показывает наличие узкого круга основных инвесторов. Значительные суммы иностранного капитала поступают из России. Основными прямыми инвесторами белорусской экономики являются также резиденты Кипра, Соединенного Королевства, США, Германии, Литвы. Есть основания полагать, что кипрскими инвестициями является возвращенный капитал белорусских предприятий, зарегистрированных в этой оффшорной зоне. Следует отметить и качество ПИИ. Основной объем иностранных инвестиций приходит из России, где уровень менеджмента и технологий не всегда соответствуют стандартам ведущих мировых производителей и передовых компаний. Беларусь нуждается, прежде всего, в инвестициях ведущих мировых транснациональных корпораций. Запланированный к 2015 г. показатель ПИИ должен составить около 7–7,5 млрд. долл. США (см. рис.2).

Привлечение прямых иностранных инвестиций оказывает положительный эффект на деятельность народнохозяйственного комплекса Беларуси. Проведенные расчеты показывают, что предприятия с прямыми иностранными инвестициями в Беларуси в 1,3 раза более производительны, чем отечественные предприятия, то есть благодаря применению новых технологий и более совершенных методов управления, совокупная отдача от всех факторов производства на этих предприятиях выше. Кроме того, они являются менее

трудоемкими и более капиталоемкими: на выпуск каждой единицы продукции аналогичных отраслей затрачивается на 20% меньше рабочей силы и почти на 10% больше капитала в виде основных фондов.

Рисунок 2 – Прогнозируемый рост ПИИ на чистой основе в Республику Беларусь

Таким образом, увеличение притока ПИИ в Беларусь способствовало повышению эффективности функционирования экономики в целом. Однако важной задачей остается привлечение иностранных инвестиций в отрасли, которые будут стимулировать трансферт современных технологий в отечественные предприятия.

Позиционирование Республики Беларусь на мировом рынке прямых иностранных инвестиций

Распределение инвестиционных потоков в мировой экономике происходит под влиянием острой конкурентной борьбы за инвестиционные ресурсы.

В 2010 г. общемировой приток прямых иностранных инвестиций достиг 1,122 трлн. долл. При этом наблюдался рост ПИИ в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, что частично компенсировало снижение интереса инвесторов к промышленно развитым государствам. В 2010 г. впервые на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой пришлась половина глобального притока ПИИ. В значительной мере это оживление обусловлено ростом прямых инвестиций из стран Азии. Кроме того, развитые страны стали активно использовать производственные возможности развивающихся стран и всё чаще переносят предприятия в государства с дешевой рабочей силой и более низкими издержками. Чистый приток международного акционерного и

облигационного капитала в развивающиеся страны возрос на 42% и 30% соответственно. Потоки ПИИ в страны СНГ выросли на 5% благодаря быстрому экономическому росту, возвращению к высоким ценам на сырьевые товары и улучшению ситуации на фондовых рынках. По прогнозам ЮНКТАД, в 2011 г. потоки ПИИ возрастут до 1,3–1,5 трлн. долл., в 2012 г. – 1,6–2 трлн. долл.

Беларусь может и должна стать страной, перспективной для привлечения прямых иностранных инвестиций. В последние годы наблюдается постепенное увеличение доли прямых иностранных инвестиций (с 0,13% в 2008 г. до 0,47% в 2010 г.), поступающих в Республику Беларусь, в общемировом объеме привлекаемых прямых иностранных инвестиций (рис. 3).

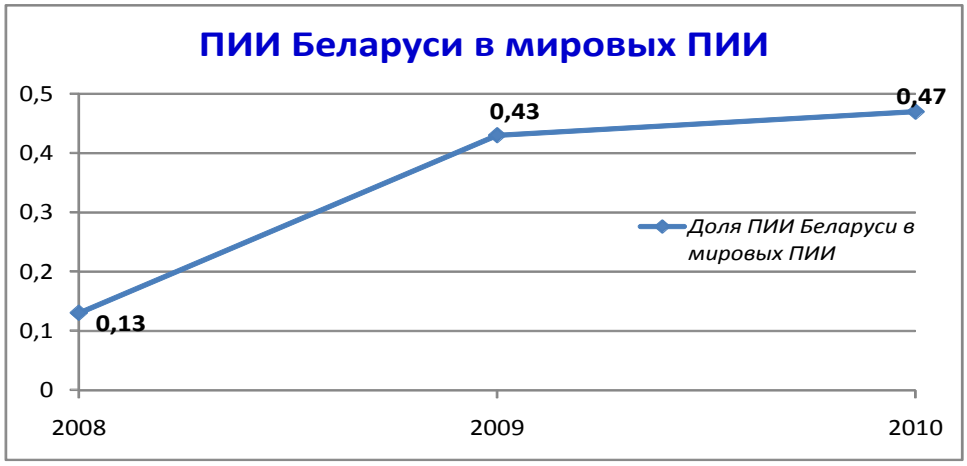

Рисунок 3 – Доля прямых иностранных инвестиций Беларуси в общемировом объеме ПИИ, %

Оценить потенциал Беларуси в привлечении прямых иностранных инвестиций позволяет их отношение в среднем на душу населения страны (см. табл. 3).

В Беларуси остается самый низкий в Европе процент иностранных инвестиций в валовых инвестициях в основной капитал: 4,4% по итогам 2010 г. (для сравнения, в Литве – 15,4%, России – 19,5%, Украине – 21,8%). Показатель плотности ПИИ, отражающий долю иностранного капитала в объеме выпущенной продукции промышленности, в Беларуси составляет всего 6%, что почти на треть ниже, чем в России и Украине.

Таблица 3 – Показатели чистого притока прямых иностранных инвестиций в Беларусь, отдельные страны Европы и СНГ, долл. США

Наименование стран	Приток прямых иностранных инвестиций в среднем на душу населения по годам			Накопленный объем прямых инвестиций*	Накопленный объем прямых инвестиций в среднем на душу населения
	2007	2008	2009		
Беларусь	188,3	227,0	196,3	8371,9	883,1
Украина	215,1	237,3	104,7	46901,0	1019,8
Литва	607,4	555,8	92,4	11522,6	3469,6
Польша	602,5	389,7	303,0	142732,0	3745,9
Россия	389,5	533,7	273,9	259666,0	1836,5

*Накопленный объем прямых иностранных инвестиций в 1995–2009 гг.

Индекс транснационализации ЮНКТАД позволяет оценить степень и характер участия страны в процессе глобализации и взаимосвязь производства с прямыми иностранными инвестициями. Значение этого показателя у Беларуси равно 3, что в четыре раза ниже, чем в России, почти в шесть раз ниже Молдовы и в 7,5 раз меньше Украины.

В страновом рейтинге по индексу интенсивности привлечения ПИИ Беларусь занимает 95-е место, в то время как в рейтинге по индексу потенциальной возможности для привлечения ПИИ – 48-е место.

В марте 2010 г. эксперты международной аудиторско-консалтинговой компании на основе эконометрических моделей проанализировали основные факторы, влияющие на приток ПИИ в экономику стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). В процессе эконометрического моделирования специалисты выявили статистическую незначимость влияния на приток ПИИ такого фактора как темпы роста ВВП. Результаты проведенного исследования указывают, что удельный вес прямых иностранных инвестиций в структуре ВВП выше в тех странах региона, у которых:

1) более высокие показатели среднедушевых доходов;

2) более низкие трудовые издержки в производственном секторе;

3) более низкие инвестиционные риски.

Произошедшая девальвация в Беларуси снизила стоимость рабочей силы в долларовом эквиваленте, что дает стране конкурентные преимущества при привлечении ПИИ. Однако необходимо отметить негативное воздействие социальной политики полной занятости на продуктивность экономики и привлечение ПИИ, которая приводит к

образованию существенной избыточной рабочей силы на предприятиях. Развитие малого и среднего бизнеса, в том числе и с привлечением ПИИ, способствовало бы оттоку рабочей силы в более эффективные производства, структурным сдвигам в экономике, повышению производительности труда.

Согласно прогнозу, к 2014 г. приток ПИИ в страны ЦВЕ достигнет 172 млрд. долл. Беларусь могла бы стать одой из стран-реципиентов данных инвестиционных потоков.

Проблемы привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь

Для осуществления эффективной инвестиционной политики стране необходимо иметь благоприятный инвестиционный климат, как комплекс объективных условий инвестирования, включающий экономические, политические и социальные компоненты, а также позитивный инвестиционный имидж страны. Существует множество факторов, оказывающих влияние на привлекательность страны с точки зрения притока в нее прямых иностранных инвестиций.

Таблица 4. Отдельные параметры рейтинга «Doing Business-2011»

Показатель	Беларусь	Восточная Европа и Центральная Азия	ОЭСР	Ближний Восток и Северная Африка	Восточная Азия и Тихоокеанский регион
Международная торговля					
Документы для экспорта (количество)	**8**	6,4	4,4	6,4	6,4
Время на экспорт (дни)	**15**	26,7	10,9	20,4	22,7
Стоимость экспорта (долл. США за контейнер)	**1772**	1651,7	1058,7	1048,9	889,8
Документы на импорт (количество)	**8**	7,6	4,9	7,5	6,9
Время на импорт (дни)	**20**	28,1	11,4	24,2	24,1
Стоимость импорта (долл. США за контейнер)	**1770**	1845,4	1106,3	1229,3	934,7
Налогообложение					
Число платежей	**82**	41,7	14,2	21,6	24,5
Время (часов)	**798**	313,9	199,3	194,1	218,2
Налог на прибыль, % прибыли	**22**	9,8	16,8	12	18,3

Налог и выплаты на зарплату, % прибыли	**39,3**	22,9	23,3	16,8	10,3
Другие налоги, % прибыли	**19,2**	8,5	3	4,1	6,8
Общая налоговая ставка, % прибыли	**80,4**	41,2	43	32,8	35,4
Защита прав инвесторов					
Индекс открытости	**5**	6,3	6	6,3	5,2
Индекс ответственности директора	**1**	4	5,2	4,6	4,5
Индекс возможности подачи иска акционерами	**8**	6,2	6,8	3,4	6,3
Индекс защиты интересов инвесторов	**4,7**	5,5	6	4,8	5,3

В качестве факторов, оказывающих благоприятное воздействие на инвестиционный климат Беларуси, можно отметить следующие: имеющий потенциал роста рынок, квалифицированная рабочая сила, присутствие на рынке эффективных местных фирм, наличие стимулов и льгот для инвесторов.

В опубликованном Всемирным банком международном рейтинге «Doing Business 2011» Беларусь заняла 68-е место. Данный рейтинг отражает возможности развития частного бизнеса в 183 странах мира на основе их экономических и социальных индикаторов и имеет большое значение для инвесторов. По легкости открытия бизнеса Беларусь занимает 7-е место (изменение на 1 пункт вверх по сравнению с предыдущим годом), получение разрешения на строительство – 44 место (10 вверх), регистрация собственности – 6-е место (3 вверх), получение кредита – 89-е место (20 вверх), защита инвесторов – 109-е место (1 вниз), уплата налогов – 183-е место (не изменился), торговля через границы – 128-е место (1 вверх), принуждение к исполнению контрактов – 12-е место (не изменился), закрытие бизнеса – 93-е место (18 вниз). Если оценивать динамику изменения показателей, то по многим индикаторам она является положительной и свидетельствует об улучшении делового климата в стране. Авторы исследования «Doing Business-2011» признали Беларусь одним из наиболее активных стран-реформаторов по совокупному эффекту от либерализации условий ведения бизнеса за 5 лет.

В тоже время следует отметить наиболее слабые позиции Беларуси в рейтинге: налогообложение, защита прав инвесторов, условия ведения международной торговли (см. табл. 4). Усилия государственных органов по привлечению иностранных инвесторов должны быть направлены на устранение административных барьеров по ведению бизнеса по вышеуказанным направлениям.

Таблица 5. SWOT-анализ привлечения ПИИ в Республику Беларусь

Сильные стороны	Слабые стороны
Выгодное географическое положение Квалифицированная рабочая сила Вступление в Таможенный Союз и организация ЕЭП Наличие Инвестиционного Кодекса и льгот для иностранных инвесторов Выгодные условия работы в свободных экономических зонах и малых городах	Высокая налоговая нагрузка и условия налогового администрирования Значительные регулирующие барьеры для ведения бизнеса Макроэкономическая нестабильность Неразвитый фондовый рынок Отсутствие благоприятного инвестиционного имиджа страны
Возможности	**Угрозы**
Высокий уровень экономического роста Проведение структурных реформ в экономике Наличие предприятий, которые могут быть приватизированы Переход на МФСО	Низкий инвестиционный рейтинг Высокая зависимость от импорта промежуточных товаров и угроза повышения цен на них Ограниченные возможности по привлечению иностранного капитала

Комплекс мер по стимулированию притока прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь

По исследованиям, для увеличения притока прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь целесообразно принятие системных мер, направленных на качественное улучшение макроэкономической ситуации и инвестиционного климата внутри страны.

1. Создание *Инвестиционного фонда* на принципах государственно-частного партнерства для финансирования проектов, направленных на создание и развитие инфраструктуры, инновационной системы, а также для проведения институциональных преобразований в экономике. Основными формами государственной поддержки проектов может быть софинансирование инвестпроектов на договорных условиях, направление средств в уставные капиталы юридических лиц и предоставление государственных гарантий. Разновидностью такого фонда мог бы стать *«Белорусский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»* для инвестирования средств в предприятия данной отрасли. На начальных этапах развития государство должно в большей степени компенсировать риски частных инвесторов, снижая в дальнейшем долю своего участия в капитале фонда. Цель создания такого фонда – увеличение темпов развития высокотехнологичных отраслей, поддержка белорусских производителей высокотехнологичной продукции и услуг, содействие продвижению этой продукции как на внутреннем, так и на мировом рынках, развитие интеллектуального потенциала в сфере высоких технологий.

2. Организация *технико-внедренческих особых экономических зон*. Основные направления деятельности в технико-внедренческих особых экономических зонах должны соответствовать мировым приоритетам развития науки, техники и технологий, а именно – должны быть ориентированы на развитие информационных технологий, медицинских и биотехнологий, нанотехнологий и новых материалов, разработку современной элементной базы для микроэлектроники.

3. Принятие государственной *программы «Улучшение инвестиционного имиджа Беларуси за рубежом»*, которая могла бы включать в себя следующие основные направления:

- создание и обеспечение устойчивой последовательной системы предоставления полной, прозрачной, актуальной и постоянно обновляемой информации для инвесторов о возможностях и условиях инвестирования и об изменении инвестиционного климата на нескольких иностранных языках;
- создание базы данных инвестиционных проектов и популяризация реальных успешных примеров инвестирования по специально созданным коммуникационным каналам, которые позволят эффективно доносить информацию до целевой аудитории;
- эффективное противодействие недобросовестной конкуренции, направленной на дискредитацию Беларуси как объекта инвестиций;
- информирование о привлекательности отраслей экономики Беларуси;
- проведение экономических и инвестиционных форумов, конференций и семинаров, активное участие страны в международных инвестиционных форумах;
- скоординированное взаимодействие с аналитическими и рейтинговыми агентствами по проведению исследований;
- периодический расчет количественных и качественных показателей, характеризующих состояние инвестиционного имиджа;
- анализ публикаций зарубежной прессы в отношении инвестиционного имиджа Республики Беларусь;
- подготовка и распространение информационных материалов, способствующих улучшению инвестиционного имиджа Беларуси за рубежом;
- организация выставок инвестиционных проектов.

5. Создание условий для масштабных вложений частного сектора в техническое перевооружение и модернизацию производства предприятий. Для этого необходимо развитие механизма государственно-частного партнерства в форме концессионных соглашений, реализации крупнейших инвестиционных проектов. При

партнерстве такого рода государство вкладывает бюджетные средства в создание инфраструктуры, а бизнес – в развитие производства.

6. Предоставление Беларусью иностранным инвесторам преференциальных условий хозяйствования при условии поставки новейших технологий и передового оборудования, соответствующего мировым стандартам.

7. Вхождение Беларуси в модель открытых инновационных сетей мировых ТНК в качестве производителя интеллектуальных продуктов, инновационных полуфабрикатов, экспериментальных образцов. Для этого необходимо организовать сотрудничество с транснациональными корпорациями согласно модели открытых инновационных сетей, стимулировать интеграцию белорусских разработчиков в полные производственные циклы глобальных корпораций, произвести отбор перспективных инновационных проектов в соответствии с международными требованиями. Целесообразно также создание высокотехнологичной биржи, осуществляющей торговлю патентами, лицензиями и другими продуктами интеллектуального труда.

8. Создание в Беларуси инвестиционного супермаркета – многофункционального бизнес-центра, где сконцентрированы инвестиционные предложения всех отраслей экономики. *Отличительной особенностью инвестиционного супермаркета является предложение уже готовых, тщательно проработанных инвестиционных продуктов.* В каждом из предложенных проектов должны быть оформлены землеустроительные документы, согласована документация подключения к сетям, разработаны макеты, определены возможные поставщики сырья и потенциальные покупатели продукции. После подписания документов инвестор уже через 2–3 недели сможет приступить к реализации проекта.

В Беларуси возможны три варианта организации подобных структур. Первый вариант предполагает организацию такого центра на территории какого-либо убыточного завода или предприятия, располагающего свободной, неэффективно используемой площадью. Возможно также использование территории уже построенных современных бизнес-центров. И третий вариант предполагает строительство нового инвестиционного супермаркета по специальному проекту. К организации инвестиционного супермаркета могут быть привлечены ведущие банки Беларуси, страховые и лизинговые компании, нотариальные конторы, инвестиционные фонды и др. Эффективной работе такой структуры могут содействовать бизнес-ассоциации страны: Белорусский союз предпринимателей, Бизнес-союз предпринимателей и нанимателей им. М. С. Кунявского, Минский

столичный союз предпринимателей и работодателей, Совет по развитию предпринимательства, Национальное инвестиционное агентство.

9. Организация выпуска инфраструктурных облигаций в качестве одного из эффективных механизмов осуществления проектов модернизации предприятий, развития инфраструктурных объектов и привлечения прямых иностранных инвестиций. Это ценные бумаги с длительным сроком погашения, позволяющие привлечь ресурсы на долгосрочной основе для реализации конкретных объектов транспортной системы, жилищно-коммунального хозяйства, энергетической и социальной сферы.

10. Предоставление в аренду по заявительному принципу земельных участков, предназначенных для размещения объектов здравоохранения и предоставления социальных услуг, бытового обслуживания, научного назначения и научного обслуживания, коммунального хозяйства, материально-технического и продовольственного снабжения, заготовок и сбыта продукции, транспорта, в населенных пунктах с численностью населения свыше 50 тыс. чел., за исключением столицы и областных центров, для увеличения заинтересованности потенциальных инвесторов к осуществлению предпринимательской деятельности в Республике Беларусь.

11. Ежегодное проведение опроса коммерческих организаций с иностранными инвестициями в Беларуси, поскольку такое исследование позволит узнать мнение иностранных инвесторов относительно инвестиционного климата в Беларуси. Задача данного опроса состоит в том, чтобы оценить представление иностранных инвесторов относительно отдельных аспектов инвестиционной политики Беларуси и выработать предложения по улучшению инвестиционного климата в Республике Беларусь.

6. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА И ПОВЫШЕНИЕ ЕГО РОЛИ В ЭКОНОМИКЕ

Постановка проблемы

В настоящее время в Беларуси ведется активная работа по поддержке предпринимательства, в том числе предприятий малого и среднего бизнеса. Она включает целый комплекс мер, которые можно сгруппировать по нескольким направлениям.

- *организационные меры*, включающие разработку базового прогноза развития средних и малых предприятий Советом Министров;

-*совершенствование правового поля,* направленное на упрощение административных процедур; расширение доступа к кредитам и финансированию для средних и малых предприятий; упрощение государственной регистрации, лицензирование и налогового регулирования;

- упрощение *системы налогообложения* и бухгалтерского учета для средних и малых предприятий, а также усовершенствование поддержки средних и малых предприятий в *приобретении недвижимости* (прямая продажа инвесторам компаний, работающих в убыток в течение 3 лет; предоставление недвижимого имущества в обмен на соглашение по созданию новых рабочих мест).

- *совершенствование инфраструктуры поддержки средних и малых предприятий,* в том числе развитие производственного сотрудничества между средними и малыми предприятиями с одной стороны и другими предприятиями с другой. Дальнейшее развитие информационной поддержки для средних и малых предприятий: освещение в средствах массовой информации проблем развития средних и малых предприятий; подготовка, публикация и

распространение статистической информации по развитию средних и малых предприятий;

- *обучение персонала для средних и малых предприятий:* организация обучающих семинаров, включая трансграничные проекты по обмену информацией; программы по обучению предпринимателей из числа безработных.

Особое место в действиях Правительства занимают меры, *направленные на стимулирование предпринимательской деятельности в малых и средних городах, сельской местности.* Основными правовыми актами в этой области являются Декреты Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2007 г. № 9 ”О некоторых вопросах регулирования предпринимательской деятельности в сельской местности“ и Декрет № 1 от 28 января 2008 г ”О стимулировании производства и реализации товаров (работ, услуг)“. Так, в частности, этими нормативными актами коммерческие организации как с иностранными инвестициями, так и без таких инвестиций, с местом нахождения в населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек в течение пяти лет со дня их создания вправе не исчислять и не уплачивать налог на прибыль в части реализации товаров (работ, услуг) собственного производства. В соответствии с Декретом № 9 организации и индивидуальные предприниматели, находящиеся (проживающие) в сельских населенных пунктах, вправе применять особый порядок налогообложения, который предусматривает освобождение от уплаты налога на прибыль и налога на недвижимость.

Дополняет этот перечень разработанная бизнес сообществом *Национальная платформа бизнеса,* а также *Директива Президента Республики Беларусь* от 31 декабря 2010 г. №4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь".

Однако в этой сфере сохраняется ряд проблем. Государство остается основным агентом экономических процессов (инвестиций, занятости, экспорта). До сих пор сохраняются разные подходы к оценке хозяйственной деятельности в зависимости от форм собственности. Государственные предприятия занимают наиболее выгодные ниши в бизнесе. Имеет место скрытая дискриминация доступности сырья и ресурсов; присутствует низкий уровень доверия между государственными и частными предприятиями, малый бизнес не имеет устойчивых связей по поставкам.

Частая смена законодательства провоцирует создание теневой экономики бизнеса. Несмотря на то, что Правительство активно работает над упрощением налоговой системы, она остается

обременительной для малого бизнеса. Белорусский сектор малых и средних предприятий остается не конкурентоспособным, ограничено его участие в экспортной деятельности.

Отраслевая структура малого и среднего бизнеса не может оцениваться как эффективная. Около половины предприятий функционирует в сфере торговли и общественного питания. Практически не развит инновационный бизнес. Имеет место слабое развитие кооперационного сотрудничества между крупными и малыми предприятиями. Эти два сектора работают в Беларуси параллельно.

Большая часть малого и среднего бизнеса сконцентрирована в крупных городах. Несмотря на то, что государство приняло беспрецедентные меры по стимулированию малого бизнеса в сельской местности, малых и средних городах, предпринимательство здесь наталкивается на сложности. Имеет место простейшее незнание населением и потенциальными предпринимателями системы льгот и преференций по организации малого и среднего бизнеса в регионах, которые сегодня предоставляются государством. Органы местной власти оказывают недостаточную организационную и информационную поддержку малому бизнесу. Существуют сложности в выборе направлений предпринимательской деятельности. Отсутствуют всесторонне проведенные маркетинговые исследования рынков сбыта произведенной в регионах продукции. Не отработаны схемы внедрения инноваций и новых технологий и др. Остро ощущается нехватка высококвалифицированных кадров. Слабы навыки и низкая культура ведения бизнеса.

Поэтому необходимо в первую очередь принятие дополнительных мер по стимулированию экспортной деятельности малого и среднего бизнеса, привлечения ПИИ в этот сектор экономики, приоритетное развитие инновационного малого бизнеса, усиление поддержки малого предпринимательства в регионах, а также обеспечение пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности. Актуальна поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области предоставления равных прав при осуществлении государственных закупок и заказов.

Анализ и оценка современного состояния развития предпринимательства и его вклада в производство ВВП

На 1 января 2011 г. в республике состояло на учете 86 194 субъекта малого предпринимательства. По сравнению с аналогичным периодом 2010 года количество субъектов малого предпринимательства увеличилось на 7559, или на 9,6 процента. Численность

индивидуальных предпринимателей на 1 января 2011 г. составила 231 834 человека. К уровню 1 января 2010 г. численность индивидуальных предпринимателей увеличилась на 12 229 человек, или 5,6 процента. Таким образом, на 1 января 2011 г. в республике насчитывается 318 028 субъектов малого предпринимательства.

В 2010 году удельный вес субъектов малого предпринимательства в общем объеме валового внутреннего продукта составил 12,4 процента (в 2009 – 11,4 процента). В отраслевом разрезе по данным за 2010 год наибольшее количество субъектов малого предпринимательства занято в торговле и общественном питании - 40,9 процента (диаграмма 1). В промышленности сосредоточено 19,9 процента субъектов малого предпринимательства, строительстве – 10,7 процента, транспорте – 8,1 процента, сельском хозяйстве – 3,3% от общего количества субъектов малого предпринимательства. Все остальные отрасли имеют достаточно невысокий процент в общем количестве микро- и малых организаций. В науке и научном обслуживании осуществляют деятельность 317 микро- и малых организаций (0,4 процента от общего количества).

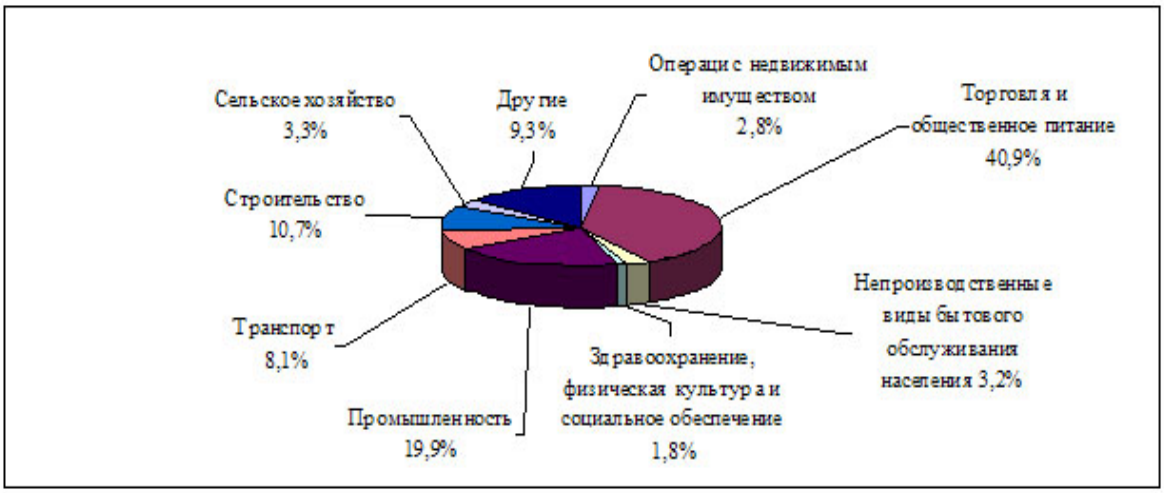

Диаграмма 1. Распределение субъектов малого предпринимательства юридических лиц по отраслям экономики в 2010 году, %

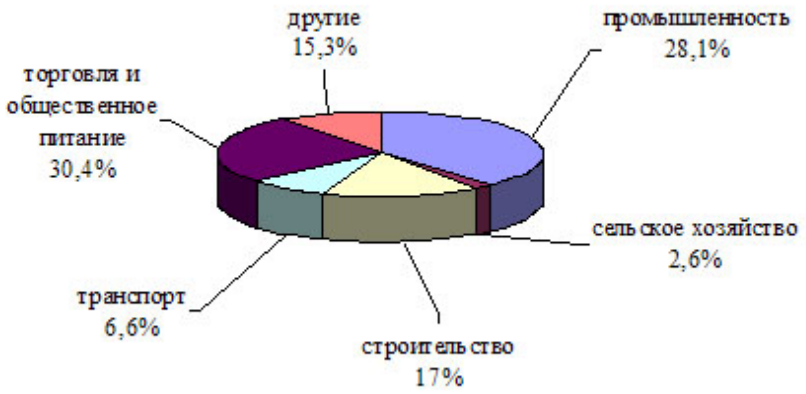

Диаграмма 2. Распределение численности занятых в микро- и малых организация в зависимости от отраслевой принадлежности в 2010 году, %

Выручка от реализации продукции (товаров, работ, услуг) субъектов малого предпринимательства за 2010 год составила 127002,8 млрд. рублей или 28 процентов от общего объема выручки, полученной по экономике (2009 год – 28,9 процента). В общем объеме промышленного производства удельный вес субъектов малого предпринимательства составил 9,5 процента (в 2009 – 9,1 процента). Объем розничного товарооборота организаций торговой сети и общественного питания субъектов малого предпринимательства в 2010 году находился на уровне 14368,1 млрд. рублей, что составляет 28,2 процента от общего объема розничного товарооборота**.** Объем платных услуг, оказанных населению субъектами малого предпринимательства – юридическими лицами, составил 2190 млрд. рублей (2009 год - 1867 млрд. рублей).

В общем количестве субъектов малого предпринимательства – юридических лиц 95,1 процента составляют организации частной формы собственности (диаграмма 3).

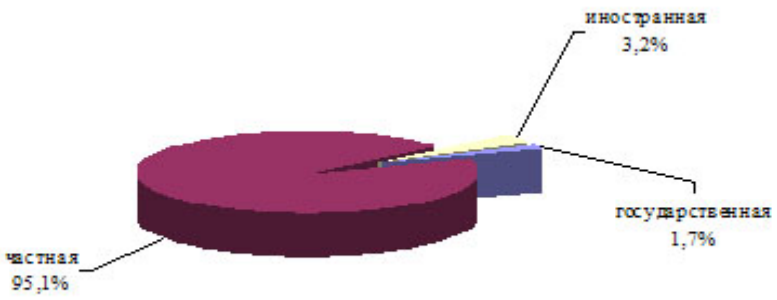

Диаграмма 3. Распределение субъектов малого предпринимательства – юридических лиц по формам собственности в 2010 году, в % к общему количеству

По сравнению с 2009 годом в 2010 году увеличилась доля субъектов малого предпринимательства во внешнеторговом обороте и составила 33,7 процента (сальдо сложилось отрицательное в размере 638,4 млн. долларов США). В то время как в 2009 году этот показатель находился на уровне 30,5 процента от общего объема внешнеторгового оборота (за 2008 год – 16,7 процента).

Рентабельность реализованной продукции, работ, услуг микро- и малых организаций составила в 2010 году 15,8 процента (по микроорганизациям – 22,6 процента, по малым организациям – 13,2 процента). Наибольшего значения данный показатель достиг у организаций, осуществляющих операции с недвижимым имуществом (63,4 процента), материально-техническое снабжение и сбыт (38,7), связь (24,5), деятельность в науке и научном обслуживании (22,5), строительстве (16,8), торговле и общественном питании (16,6), промышленности (12,3).

Региональный аспект развития малого предпринимательства.

Большая часть субъектов малого предпринимательства – юридических лиц 37 процентов сконцентрирована в г. Минске; 16 процентов – в Минской обл.; 10,8 – Брестской; 9,7 – Гомельской; 9,5 – Витебской; 8,6 – Гродненской; 8,4 – Могилевской (диаграмма 4).

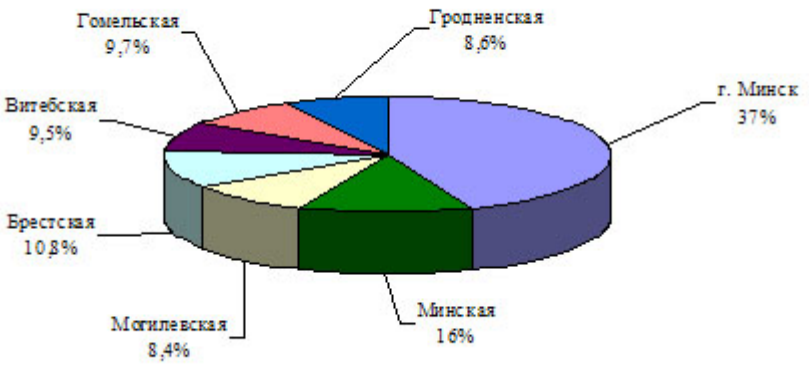

Диаграмма 4. Распределение количества субъектов малого предпринимательства – юридических лиц по областям Республики Беларусь, в % к общему количеству

По объему внешнеторговых операций субъектов малого предпринимательства по республике лидирующие позиции занимает город Минск, его доля в общем объеме экспорта составила 67,4 процента, импорта – 73,2 процента.

Активизировался процесс развития малого и среднего предпринимательства в малых городах. Так, по состоянию на 1 января 2011 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 65294 плательщика, осуществляющих деятельность в малых и средних поселениях (темп роста к уровню прошлого года составил 106,1%), в том числе 25 542 организации и 39 752 индивидуальных предпринимателя (темп роста к уровню прошлого года составил 105,1% и 106,7% соответственно). Устойчивый рост числа плательщиков, осуществляющих деятельность в малых и средних поселениях, наблюдается по всем областям, при этом наибольшие темпы зафиксированы по Минской области (109,1%).

Меры, реализуемые в Республике Беларусь по поддержке малого и среднего бизнеса

В настоящее время в стране разработана и реализуется Государственная программа поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2010–2012 годы. Ее целями являются обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, широкое использование потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства в сферах производства и оказания услуг, развитие предпринимательства в малых и средних городских поселениях, сельской местности, активизация инвестиционной, инновационной и экспортной деятельности в сфере малого и среднего предпринимательства.

В целях создания механизма поддержки предпринимательства Государственной программой предусматривается решение следующих задач:

совершенствование законодательства, регулирующего вопросы осуществления деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

расширение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого предпринимательства;

повышение эффективности деятельности субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и информационных систем;

содействие развитию производственной кооперации субъектов малого и среднего предпринимательства с крупными организациями;

развитие международного сотрудничества в сфере малого и среднего предпринимательства;

совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров для малого и среднего предпринимательства.

В 2010 году на финансирование мероприятий Программы направлено 24866,8 млн. рублей (средства республиканского бюджета - 492,7 млн. рублей, местных бюджетов - 22317,0 млн. рублей, средства Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей – 2057,1 млн. рублей).

В целях оказания содействия развитию малого и среднего предпринимательства в Беларуси создана и действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. На 3 июня 2011 г. в республике действовала сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, состоящая из 55 центров поддержки предпринимательствами 12 инкубаторов предпринимательства.

Из 53 центров, действующих в республике, 75% являются организациями частной формы собственности, 19% – коммунальной, 6% -республиканской. Действующие в республике центры имеют опыт работы в сфере поддержки предпринимательства. Так в республике свыше 10 лет осуществляют деятельность в качестве центра 20,7% организаций, в период с 5 до 10 лет – 26,4%, от 3 до 5 лет – 5,6%, от 1 до 3 лет – 37,7%, до 1 года – 9,6%.

Для организации взаимодействия субъектов инфраструктуры по предоставлению субъектам малого предпринимательства, независимо от их территориального размещения, комплексной информационной поддержки по вопросам организации и осуществления предпринимательской деятельности, информирования о деятельности субъектов инфраструктуры действует веб-сайт специализированной информационной системы инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В числе других объектов инфраструктуры следует указать инкубаторы, которые действуют во всех областях республики, за исключением Брестской области, и г. Минске. В 2010 году действовали 7 инкубаторов частной формы собственности, республиканской - 2 инкубатора, коммунальной – 1 инкубатор. Деятельность инкубаторов направлена на создание условий для роста и развития субъектов малого предпринимательства, в том числе инновационного. Субъектам малого предпринимательства предоставляются в аренду помещения, офисное оборудование и иное имущество, оказываются информационные,

консультационные услуги, содействие в поиске партнеров, получении финансовых ресурсов, внедрению в производство современных технологий и др.

В 2010 году доля субъектов малого предпринимательства, расположенных в инкубаторах и осуществляющих свою деятельность в сфере услуг, составила 47,8% от общего количества арендаторов инкубаторов, в сфере производства – 17,7%, в строительстве – 10,5%, инновационную деятельность осуществляли 8,5% арендаторов инкубаторов, иную деятельность – 15,5%.

В рамках реализации государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства субъектам инфраструктуры оказывается государственная финансовая поддержка. В 2010 году субъектам инфраструктуры была оказана государственная финансовая поддержка на сумму 956,6 млн.рублей (в 2009 году - 315, 6 млн.рублей).

Государственная финансовая поддержка оказывается через Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей. И такая поддержка оказывается путем предоставления**:** финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе; имущества на условиях лизинга (финансовой аренды); гарантий по льготным кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь.

Направления активизации деятельности малого и среднего бизнеса и его вклада в обеспечение роста ВВП

В настоящее время в стране реализуется комплекс мер по поддержке предпринимательства преимущественно на национальном уровне. Его необходимо дополнить системами поддержки на отраслевом и региональном уровнях.

В основу создания *региональной системы поддержки малого и среднего бизнеса* целесообразно заложить две идеи: формирование благоприятных условий в регионах для доступности территориальных ресурсов и формирование устойчивых форм взаимодействия субъектов малого и среднего бизнеса с органами местной власти, инфраструктурными объектами, крупными компаниями, в том числе и зарубежными.

Во-первых, это может найти отражение в мерах по содействию использования субъектами малого и среднего бизнеса современных технологий (региональные венчурные фонды, инновационная инфраструктура и т.п.) или финансовых ресурсов (кредитные союзы, местные финансовые фонды и т.п.). Причем речь идет о приоритетном развитии и финансовой поддержке сфер предпринимательства и проектов, которые имеют кумулятивный эффект для развития регионов

Беларуси. В их числе можно отметить такие как агроэкотуризм и туризм; переработка древесины; общественное питание и различные виды бытовых услуг; сбор и переработка вторичного сырья; переработка сельхозпродукции и производство продуктов питания; система городского хозяйства; транспортное обслуживание; малое строительство и строительные услуги.

Во-вторых, речь идет о реструктуризации и приватизации неэффективно работающих предприятий коммунальной формы собственности, активной поддержке формирования производств в новых отраслях экономики (туризм, информационные технологии, энергетика на местных видах топлива, переработка сельхозпродукции и другие импортозамещающие производства), а также организационной информационной и финансовой помощи предпринимателям на уровне органов местного управления и самоуправления в приобретении неиспользуемых объектов коммунальной собственности, перепрофилировании арендуемых помещений.

В-третьих, необходимо активное использование договорных отношений между крупным и малым бизнесом, связанных с использованием фирменной марки, «брэнда» крупной компании; формирование малого бизнеса в малых и средних городах, сельской местности как филиалов, участков, обслуживающих предприятия в крупных городах. По такой же схеме необходимо развивать объекты инфраструктуры в регионах, например, в виде сети филиалов банков и страховых компаний, информационно-маркетинговых центров. В целях преодоления транспортной оторванности этих населенных пунктов от основных экономических научных и культурных центров необходимо включение их в плотную сеть коммуникационных связей. Для этих целей в этих городских поселениях целесообразно создание представительств и филиалов снабженческо-сбытовых и логистических центров. Это обеспечит состыковку внутренних транспортных коммуникаций с международными транспортными коридорами.

В-четвертых, эффективным инструментом поддержки малого бизнеса и придания ему социальной направленности является государственно-частное партнерство между органами местной властью и бизнесом. Например, в Швеции, многие услуги, которые по своему характеру не могут быть прибыльными, оказывают коммерческие организации. Они отбираются на конкурсной основе для выполнения таких работ как уборка мусора, утилизация отходов, оказание помощи инвалидам и уход за престарелыми. В настоящее время в Беларуси поставлена задача разработки программы по развитию государственно-частного партнерства. Важно предусмотреть меры по его развитию на

уровне органов местного управления и самоуправления, а также разработку типовых договоров «социальной ответственности» между международным бизнесом и органами местного управления и самоуправления.

В-пятых, формирование в структуре экономики регионов интегрированных структур (региональных производственно-технологических кластеров) также направлено на поддержку малого предпринимательства, особенно в инновационной сфере. Наличие в составе региональных кластеров гибких предпринимательских структур — малых и средних предприятий позволяет обеспечивать малым фирмам высокую степень специализации при обслуживании конкретной предпринимательской ниши, так как при этом облегчен доступ к ресурсам промышленного предприятия. Кроме этого происходит отработка различных форм взаимодействия государства и бизнеса в рамках развития государственно-частного партнерства, в том числе активизация межсекторных взаимодействий в части участия в формировании региональных кластеров местного населения, общественных организаций, что является школой развития экономической инициативы граждан и направлено на укрепление института местного самоуправления в Беларуси.

В-шестых, продолжает оставаться актуальной проблема реализации комплекса организационно-экономических мер по сохранению и возрождению народных художественных промыслов и ремесел, включающих расширение и новое строительство центров и домов народного творчества; финансовую поддержку мастеров-надомников в приобретении оборудования и предоставлении на льготных условиях рабочих помещений; содействие в подготовке пособий по основам техники и технологии традиционных народных ремесел; проведение активной рекламной деятельности и эффективного информационного маркетинга на международных рынках достижения местных мастеров; организация постоянно действующих выставок-ярмарок, в том числе в больших туристских центрах.

Формирование комплексной системы поддержки предпринимательства в регионах отражено на схеме 1.

На отраслевом уровне необходимо разработать программы поддержки малого и среднего бизнеса по приоритетным направлениям, важным для Беларуси. Опыт разработки таких программ и стратегий имеют страны СНГ (Россия, Казахстан).

Повышение вклада малого и среднего бизнеса в сбалансированность внешней торговли и развитие экспорта.

Анализ зарубежного опыта поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) показал, что все программы, используемые за рубежом в этом направлении, можно разделить на 4 группы в зависимости от направленности действий.

К первой группе относятся программы финансовой поддержки, которые в той или иной мере облегчают финансовое бремя внешнеторговых операций. К ним относятся экспортное страхование и гарантирование, кредитование для развития, венчурное финансирование, прямая финансовая помощь для компенсации части расходов.

Ко второй группе относятся меры, направленные на развитие бизнес среды, в которой осуществляют свою деятельность МСП. Данные меры направлены на преодоление торговых барьеров на зарубежных рынках, а также на создание конкурентных преимуществ за счет улучшения бизнес-климата внутри страны через оптимизацию налоговой системы или создание благоприятных условий для проведения и внедрения результатов НИОКР.

Схема 1. Формирование комплексной системы поддержки предпринимательства в регионах

Третья группа программ поддержки ориентирована на развитие внутреннего потенциала предприятий. Программы данной группы обычно нацелены на обеспечение МСП ресурсами, необходимыми для достижения успеха на международных рынках. Это происходит за счет развития имеющихся у предприятий возможностей, а также их персонала. Основными видами поддержки данной группы являются помощь в бизнес-планировании, маркетинге, тренинги в области межкультурного взаимодействия, обучение процессу экспорта и связанным с ним процедурам и прочее.

Четвертая группа включает в себя инструменты, стимулирующие выход на зарубежные рынки для экспорта или импорта. Сюда входят предоставление общей информации о рынке, специализированный маркетинговый анализ, организация выставок и ярмарок за рубежом, сопровождение встреч, а также консультирование на месте через систему зарубежных представительств.

Исходя из сложившегося положения в сфере малого и среднего бизнеса, в ближайшей перспективе необходимо сделать акцент на следующие направления в области поддержки экспорта предприятий малого и среднего бизнеса.

Для реализации региональных резервов сбалансированности внешней торговли (рационализация импорта в регионах, включение в экспортную деятельность малого и среднего бизнеса, объектов региональной экономики, реализация межотраслевых резервов и др.) необходимо:

- сделать обязательной разработку стратегических планов развития областей, районов и городов с включением прогнозных показателей по экспорту продукции и рационализации импорта для предприятий вневедомственной подчиненности, расположенных в регионе;
- преобразовать функции органов местного управления и самоуправления в направлении усиления их влияния на внешнеэкономическую деятельность предприятий, расположенных в регионе, в том числе вневедомственной подчиненности;
- стимулировать создание небольших уникальных ориентированных на экспорт малых и средних предприятий на базе использования специфических территориальных ресурсов и факторов, в том числе с участием зарубежного инвестора, а также совместных инфраструктурных проектов в малой энергетике, экологии;
- внедрить практику использования региональных заказов на разработку экспортной инновационной продукции.

Обеспечение возможности доступа к неэффективно используемому государственному и коммунальному имуществу:

- предоставление первоочередного права выкупа имущества добросовестным арендаторам по рыночной цене;

-замораживание ставок арендных платежей для малых предприятий;

-создание фонда нежилых помещений для малых предприятий (МП) и неиспользуемых земельных участков;

- направление дополнительных средств на развитие лизинга для сектора МП;

- в соответствии с указом Президента РБ №241 от 10 июня 2011 года - активизировать предоставление субъектам малого предпринимательства льготных микрокредитов для строительства, приобретения зданий, сооружений, изолированных помещений и (или) их ремонта и реконструкции, организации доступа к сетям электросвязи и (или) глобальной компьютерной сети Интернет и другим, проведения и (или) участия в обучающих курсах, разработки проектной документации;

- создание типовых инженерно-архитектурных проектов в различных сферах малого бизнеса (торговля, бытовое обслуживание, транспорт).

Роль прямых иностранных инвестиций в развитии малого и среднего бизнеса.

Одной из стратегических задач в области дальнейшего развития сектора малого и среднего бизнеса Беларуси должно стать привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ), прежде сего через ТНК.

Организация ЮНКТАД разработала в этом направлении Программу развития связей между транснациональными корпорациями и малым и средним бизнесом, которая может быть реализована и в Беларуси. В числе предложенных мер можно отметить следующие: выбор секторов экономики для реализации данных связей; разработка методологии для выбора предприятия для участия; создание координирующего комитета; проведение стратегического аудита; подготовка маркетингового и коммуникационного пакета для потенциального инвестора; нахождение рынка сбыта для экспериментального сектора для существующих ТНК, которые заинтересованы в развитии партнерства с местными поставщиками, оценка выгод для предприятий.

Дальнейшие меры по установлению связей между ТНК и малым и средним бизнесом в Беларуси должны реализовываться в следующих направлениях:

- сокращение разрыва в технологическом развитии между местными фирмами и ТНК;
- постоянное проведение политики в области образования и повышения квалификации местной рабочей силы, а также переориентация образовательных структур в направлении создания отечественной школы бизнеса;
- осуществление целевого поиска зарубежного инвестора с учетом потребностей конкретного региона;
- создание эффективных каналов передачи информации об условиях бизнеса зарубежным инвесторам и обеспечения условий для направления бизнеса в те сферы, где существует острая потребность.

7. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Оценка состояния и проблемы развития инновационной сферы Республики Беларусь

Основными задачами в области научно-технической и инновационной деятельности в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы определены формирование эффективной национальной инновационной системы, повышение инновационной активности организаций, содействие развитию изобретательства и рационализаторства. Их достижение контролируется четырьмя целевыми прогнозными показателями, характеризующими наукоемкость ВВП, инновационную активность в производственном секторе (удельный вес инновационно активных организаций и доля инновационной продукции в составе отгруженной промышленной продукции), долю наукоемкой и высокотехнологичной продукции в экспорте.

С точки зрения реализации мер государственной инновационной политики, очевидно, что сфера исследований и разработок все более предметно ориентируется на обеспечение приоритетов социально-экономического развития страны посредством планомерной реализации важнейших направлений научно-технической деятельности.

Вместе с тем, тенденции последних лет, актуальные и для 2011 года, подтверждают наличие проблем, которые сдерживают динамичное инновационное развитие.

Одной из основных в их числе продолжает оставаться низкая наукоемкость валового внутреннего продукта (ВВП), колеблющаяся в пределах 0,64-0,96%.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы в 2011г. предусмотрен уровень наукоемкости 1,2-1,4%.

Справовчно: Евросоюз в качестве должного уровня рассматривает уровень наукоемкости в 3%. В США озвучена цель направлять более 3% ВВП на исследования и разработки, удвоив при этом бюджет ключевых агентств, прежде всего Национального научного фонда.

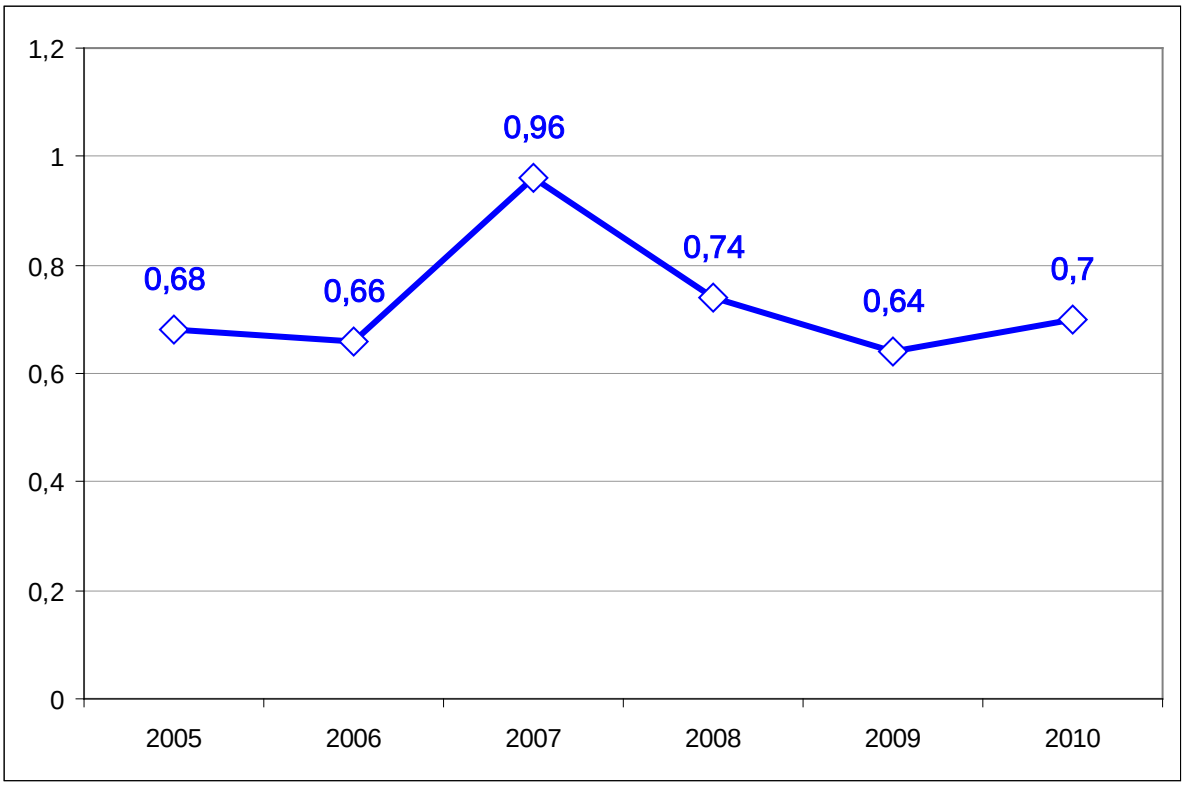

Рисунок 1 – Наукоемкость ВВП Республики Беларусь, %

Объем расходов на одного исследователя в государствах-лидерах, даже с учетом паритета покупательной способности, выше примерно в 10 раз. Отсутствие необходимой материальной поддержки на этапе преодоления последствий постсоветского кризиса конца 20-го века привело к образованию лакуны в научной сфере, утечке кадров наиболее продуктивного возраста. Пик падения пришелся на 2000-2001 годы, однако в 2003-2004 годах сформировалась устойчивая, но слабовыраженная, тенденция роста. Тем не менее, численность белорусских исследователей в расчете на 1 тысячу занятых в экономике вдвое меньше, чем в России, и в 5 раз уступает уровню Финляндии.

Другой важнейшей проблемой является низкая инновационная активность и восприимчивость экономики к результатам исследований и разработок, о чем можно судить на примере организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции. Результаты деятельности именно этой категории юридических лиц и их обособленных подразделений составляют основное содержание государственной статистической отчетности об инновационной деятельности.

В масштабах национальной экономики эффект от инновационной деятельности промышленных организаций не носит определяющего характера. За последние три года количество инновационно активных

организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, не претерпело существенных изменений. В период с 2006-2008 гг. оно оставалось практически стабильным (371-380 организаций), в 2010 году составило 324.

К категории инновационно активных в 2010 году было отнесено лишь 15% промышленных организаций, что существенно ниже, чем в странах-лидерах (Германия, Австрия, Канада – 60% и выше, Ирландия – 75 %).

Удельный вес инновационной продукции, отгруженной в 2010 году организациями, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции составил 14,5%. Величина этого показателя по итогам первого полугодия 2011 года - 13,3%, что, хотя и превышает величину годового прогнозного показателя (12-13%), не только не достигает уровня прошлого года, но и не вполне отвечает самой сущности инновационного развития.

*Справочно: Показатели инновационной активности Республики Беларусь**

Показатель	*Фактически*					
	2002*	2005	2006	2007	2008	*2009*
1. Удельный вес отгруженной инновационной продукции промышленных предприятий, %	9,4	15,2	14,8	14,8	14,2	*10,9*
2. Доля инновационно активных промышленных организаций, %	*13,9*	*14,1*	*16,3*	*17,8*	*17,6*	*12,1*

**показатели отслеживаются с 2002 года*

Показатель	факт 2010	*Программа СЭР на 2011-2015 гг.*	
		2011	*2015*
1. Удельный вес отгруженной инновационной продукции промышленных предприятий, %	14,5	12–13	*20–21*
2. Доля инновационно активных промышленных организаций, %	*15,4*	*28,0*	*не менее 40*

Основным видом инновационной деятельности являлось приобретение машин и оборудования. В структуре затрат на технологические инновации на долю этой позиции приходилось 65% средств. На исследования и разработки в инновационной деятельности промышленных предприятий приходилась лишь 1/5 часть средств (21,4%). На цели приобретения новых и высоких технологий направлялось вообще лишь 0,4% затрат на технологические инновации

(причем в общей сложности за год было куплено всего 37 новых и 3 высоких технологий).

Исходя из количества вновь разрабатываемых и фактически применяющихся технологий, технологическая база отечественной промышленности обновляется примерно 1 раз в 30 лет.

Действующие в производственном секторе предприятия ориентированы в большей мере на совершенствование отдельных технологических процессов, локальных этапов инновационного цикла. Радикальные инновации, способные в корне изменить существующую специализацию белорусской экономики, практически не появляются.

Большинство действующих белорусских производств построено на традиционных технологиях и низких укладах. В Государственной программе инновационного развития на 2011-2015 гг. значительное количество новых производств также относится к 3–4 технологическим укладам.

К 2011 году к высокотехнологичным предприятиям и производствам в Беларуси ГКНТ были отнесены всего лишь 37 производств. Данный показатель в десятки раз уступает экономически развитым странам Европейского Союза. Так, количество высокотехнологичных предприятий в производственном секторе Бельгии составляет 1917, Германии – 20060, Испании – 8233, Литвы – 430, Польши – 13811, Финляндии - 1275.

Взаимодействие с крупными зарубежными товаропроизводителями, даже в форме стратегических альянсов (MAN, Neoplan, Samsung, Phillips, Salamander, Adidas), скорее ориентировано на создание товаропроводящей сети или приобретение лицензий, чем на сотрудничество в области создания принципиально новых товаров.

По итогам 2010 года в составе отгруженной инновационной продукции (работ, услуг) и оказанных услуг инновационного характера лишь 53% были новыми для внутреннего рынка и 0,8% - для мирового.

За пределы Беларуси поставлялась половина инновационной продукции (50,4%), из которой наибольший экспортный потенциал (по доле зарубежных поставок в объеме отгрузки) имели: производство транспортных средств и оборудования (63%), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (60,4), производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них (59,2) и деятельность, связанная с вычислительной техникой (59,1%). Тем самым, экспортный потенциал промышленности базируется на технологиях средней укладности.

Удельный вес высокотехнологичных товаров в экспорте не выходит за рамки 5%. Преобладает ориентация на экспорт товаров и

услуг с малой наукоемкостью, низкой и средненизкой технологичностью, которые отличаются сравнительной дешевизной и поступают на постоянно сужающиеся, ввиду объективного роста запросов потребителей, сегменты рынка традиционных товаров. При этом даже на таких рынках обостряется конкуренция вследствие активного вхождения на них стран прежнего «третьего» мира, которые используют преимущества, связанные с использованием более дешевых факторов производства.

К настоящему моменту валовые внутренние затраты на исследования и разработки в Беларуси сопоставимы по размерам с усредненными расходами на науку 2-3-х наукоемких компаний, входящих в состав 1000 европейских лидеров.

Справочно: Внутренние затраты на исследования и разработки в 2010 году составили 1140638 млн.руб., или, в пересчете по средневзвешенному курсу Нацбанка, 383 млн.долл. или 289 млн. евро.

По итогам 2009 финансового года в среднем на одну наукоемкую компанию из ТОП-1000 Евросоюза приходилось 130 млн.евро, или, в расчете на 1 занятого – 6 тыс.евро. В сопоставимой по величине Финляндии на 56 ведущих наукоемких компаний приходилось 6,4 млрд.долл. затрат на исследования и разработки, или на одного работника – 12,5 тыс. евро.

В целом, формирование национальной инновационной системы в Беларуси пока осуществляется в русле инерционной парадигмы. Не созданы четкие рамочные условия для развития инновационных процессов: не принят основополагающий закон о государственной инновационной политике, недостаточна, по сравнению со странами-лидерами, абсолютная величина участия государства в финансировании исследований и разработок, не созданы стимулы для полноценного участия производственного сектора в развитии науки, не урегулирован оборот объектов интеллектуальной собственности, система продвижения результатов НИОКР из сферу производства новых знаний в сферу их применения, представленная субъектами инновационной инфраструктуры, находится на стадии формирования.

Уровень выраженности тенденций развития экономической среды и научной подсистемы Беларуси позволяют прогнозировать, что в ближайшем будущем, при отсутствии активных стимулирующих воздействий, инновационная сфера республики сохранит свое расположение на участке неопределенности. Это означает, что консервация концептуальных подходов, ориентированных только на выполнение программ, в условиях дефицитного финансирования и

отсутствия стимулируемого государством спроса на инновации, приведет к сохранению провалов рынка в инновационной сфере.

Можно предположить, что высокая инерционность экономической системы Беларуси не позволит выйти на более крутую траекторию по сравнению с многолетними трендами. Кроме того, на нашей стране скажется посткризисное состояние мировой экономики. Поэтому, при прочих равных, в ближайшие годы наибольшую вероятность имеет эволюционный сценарий, при котором будут происходить постепенные, пошаговые позитивные сдвиги в инновационном направлении.

Национальная академия наук Беларуси является логическим центром национальной инновационной системы, аккумулируя основной исследовательский персонал, предметно ориентированный на реализацию приоритетных направлений научно-технической деятельности, приоритетов фундаментальных и прикладных исследований.

Структурообразующая роль НАН Беларуси обусловлена не только ее статусом высшей государственной научной организации, но и ее функциями генератора и проводника новых научных знаний. В последние годы развитие академического сектора науки было ориентировано на создание предпосылок для формирования на его интеллектуальном, приборно-лабораторном и производственном фундаменте точек роста для новых высокотехнологичных научно-производственных кластеров.

Анализ показывает, что во многом благодаря деятельности научных организаций НАН Беларуси, ее научно-производственных объединений и научно-практических центров на основе сохранения преемственности научных школ получила новые импульсы для развития система научного обеспечения реального сектора национальной экономики. Это позволяет академическим ученым успешно решать задачи, которые традиционно в мировой практике относятся к сфере действия отраслевой (промышленной) науки.

Справочно. В НАН Беларуси реализованы системные проекты, направленные на развитие принципиально новых видов деятельности в стране, включая производства V-VI технологических укладов. В их числе: фармацевтическое предприятие «Академфарм», система новейших информационных технологий и программно-технических решений, которые внедрены более чем в 120 медицинских учреждениях страны, программные комплексы для крупных заводов, гибридно-селекционные центры по производству племенного молодняка свиней и по сахарной свекле, мощности по производству методом окатывания калийных удобрений с улучшенными физико-химическими свойствами.

Практически каждая научная организация НАН Беларуси имеет опытное производство, что позволяет считать Академию наук бизнес-инкубатором наукоемких производств, которые апробируют новые научные идеи и доводят их до промышленного освоения.

На основе запросов реального сектора экономики организации НАН Беларуси сконцентрировали усилия на научном сопровождении инновационного развития ключевых отраслей народного хозяйства, разработке образцов новой техники и материалов, производственных технологий, выпуске на собственной производственной базе и продвижении на отечественный и зарубежные рынки наукоемкой продукции, развитии материально-технической базы науки, расширении международного научно-технического сотрудничества и подготовке научных кадров.

Специфическая роль, которую играет белорусская академическая наука в структуре национальной инновационной системы, обусловливает ее сильные и слабые стороны.

Преимущества заключаются в открывающихся возможностях по использованию эффекта масштаба, концентрацией ресурсов и координацией из единого центра процессов формирования программ и проектов, выполнению исследований и разработок, а также организационным единством (одной ведомственной принадлежностью), создающим условия для снижения до минимума транзакционных издержек при взаимодействиях ученых в рамках междисциплинарных научных проектов.

Деятельность Академии наук как структуры, представляющей ядро национальной инновационной системы, позволяет повысить устойчивость функционирования, дает возможность оперативного маневра ресурсами, обеспечивает возможность активного продвижения научных идей на все уровни производственного сектора и в органы государственного управления.

Слабые стороны академической науки проявляются в сопоставлении со странами-инновационными лидерами. Они, в частности, заключаются в экономически (ресурсно) неоправданной широте охвата исследовательских направлений. Причем предметное разнообразие тематики, отраженное в приоритетных направлениях научных исследований на 2011-2015 гг. серьезно расширилось по сравнению с предыдущей пятилеткой.

Параллельное сочетание задач по наращиванию потенциала фундаментальных исследований мирового уровня (выражается в нацеленности на расширение работ в рамках международных проектов БРФФИ, участие в проектах 7 Рамочной программы Евросоюза,

постановку задач на высокий индекс цитирования белорусских научных работ) с задачами по активному продвижению собственных наработок в производственный сектор, наращиванию коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, не вполне согласуются с объективно первичным познавательным характером научной деятельности. Это требует от конкретного ученого сочетания творческой и предпринимательской ипостасей, что далеко не всегда достижимо даже чисто психологически. Дополнительную нагрузку приносит научно-организационная деятельность.

В данной связи актуально целенаправленная организация в академической науке двух процессов:

1) специализации научных работников по кластерному принципу: ученые, внедренцы, консультанты, эксперты (наименования специализации условны). При этом внедренческо-консультативная деятельность должна получить развитие в субъектах инновационной инфраструктуры, создание которых в академической науке пока не приобрело должного размаха.

Действующие в настоящее время организации, в частности, Республиканский центр трансфера технологий с сетью его филиалов, на данном этапе пока не в состоянии обеспечить массированного, коммерчески эффективного перетока научных достижений из академических организаций во «внешнюю среду».

2) наращивание междисциплинарной составляющей в среде собственно ученых, где наряду с глубоким знанием в определенной предметной области должен иметь место достаточный уровень осведомленности в смежных науках и знание общих принципов интеграции результатов НИОКР в конкретных конечных продуктах исследований и разработок, имеющих коммерческий характер. Очевидно, что для успешной работы междисциплинарных групп во главе их должны находиться ученые-интеграторы с подлинно академическим уровнем ключевых компетенций.

Комплекс мер по развитию инновационной сферы Республики Беларусь

1. Необходимо преодолеть порог критически низкой (ниже 1%) наукоемкости валового внутреннего продукта. В перспективе, средства государства, направляемые на исследования и разработки, должны в равной или опережающей мере подкрепляться ресурсами производственных предприятий, бизнес-сектора. Планируемый на 2011-2015 гг. прирост наукоемкости может быть обеспечен только при коренном повышении инновационной активности производственных

организаций, развития внутрифирменной науки и частного научно-исследовательского сектора.

Стратегическим ориентиром должен стать подход, при котором на 1 бюджетный рубль в науке будет приходиться не менее 2-х рублей затрат коммерческих организаций.

2. Определить в качестве базовых следующие принципы взаимодействия государства и бизнеса в инновационной сфере:

- приоритетом государственного финансирования должны быть в основном исследования и разработки мирового уровня, проводимые преимущественно на базе отечественного интеллектуального потенциала, сопровождающиеся созданием конкурентоспособных объектов интеллектуальной собственности;

- государство и бизнес на принципах государственно-частного партнерства участвуют в формировании программ и проектов, обеспечивающих производство конкурентоспособной наукоемкой и высокотехнологичной продукции, ориентированной на получение коммерческого эффекта. Кроме того, совместно финансируются мероприятия по созданию и функционированию субъектов инновационной инфраструктуры;

- за счет средств бизнес-сектора оплачиваются все коммерчески эффективные исследования и разработки, которые выполняются по заказам производственных организаций.

3. Актуально активное создание субъектов инновационной инфраструктуры, интегрированных в Национальный научно-технологический парк и сеть его филиалов. При этом предстоит переориентировать на внедренческую, консалтинговую и инжиниринговую деятельность ученых, не занятых в финансируемых государством исследованиях мирового уровня.

Необходимо активизировать деятельность бизнес-инкубаторов, которые должны предоставлять комплекс услуг и производственных помещений для реализации инновационных проектов на «посевных» стадиях. Создать специальные высокотехнологичные внедренческие зоны, ориентированные на развитие наукоемкого бизнеса, прошедшего «посевную» стадию в Национальном научно-технологическом парке.

4. Предстоит задействовать механизмы внутренней мотивации субъектов инновационной деятельности. Для этого предстоит отказаться от локальных льгот организациям, выполняющим исследования и разработки, выпускающим высокотехнологичную продукцию, которые приведены в различных нормативных актах. Сформулировать на законодательном уровне простые, прозрачные, немногочисленные, но весомые меры стимулирования, включая полное

освобождение от налогов затрат на НИОКР, прежде всего, в части научного обеспечения производства высокотехнологичной продукции.

5. Важнейшей задачей в производственной сфере является формирование научно-производственных кластеров с учетом их дальнейшей целевой интеграции в структуру транснациональных корпораций. Обеспечить сфокусированную, узконаправленную специализацию кластеров на производстве высокотехнологичной продукции, превосходящей мировые образцы.

Программой инновационного развития предусматривается создание инновационно-промышленных кластеров по нескольким направлениям. Однако, без акцентированного вложения средств, с учетом фактических сложившихся затрат на научное обеспечение производственного сектора, их наукоемкая составляющая не будет в достаточной мере конкурентоспособной в сопоставлении с мировыми лидерами.

В связи с этим в Беларуси должно быть сформировано не более 2-3-х приоритетных, конкурентоспособных на мировом рынке кластеров. На их обеспечение должны направляться основные ресурсы государства с тем, чтобы по уровню потенциала они не проигрывали наукоемким компаниям, входящим в ТОП-1000 по Евросоюзу.

6. Важное место в функционировании кластеров должно занимать налоговое стимулирование инновационной активности составляющих их предприятий и реинвестирования полученной ими прибыли в развитие производства, а также создание государственного банка развития. Кроме того, необходимо широкое применение для финансирования инновационных проектов венчурных инвестиций и денежных средств «бизнес-ангелов».

7. В целях повышения эффективности процессов создания и коммерциализации объектов интеллектуальной собственности целесообразно:

а) ограничить господдержку и упростить процедуру банкротства для экономически бесперспективных и технически устаревших производств, параллельно предусмотрев создание специализированной сети переподготовки кадров;

б) шире использовать в составе индикаторов развития экономики показатели динамики доли рынка и рентабельности, а в области оценки эффективности деятельности в сфере интеллектуальной собственности - показатели количества ОПС, введенных в гражданский оборот и (или) динамике дохода от их коммерциализации;

в) предоставлять равные стимулы для создания ОПС и результатов научно-технической деятельности, охраняемых в режиме нераскрытой информации (патентов и ноу-хау);

г) создать эффективную систему управления интеллектуальной собственности на микроуровне, включая раздельный учет затрат на создание ОПС. В этих целях необходимы:

- инвентаризация всех результатов научной и научно-технической деятельности организации (накопленных и вновь созданных);
- отбор наиболее перспективных инновационных проектов с целью формирования портфеля ОПС института, представляющих интерес для коммерциализации;
- оценка/переоценка коммерческой значимости и необходимости поддержания в силе полученных охранных документов на ОПС;
- оценка и постановка на бухгалтерский учет наиболее перспективных разработок, содержащих ОПС;
- проведение мониторинга эффективности патентно-лицензионной и изобретательской деятельности.

д) развитие предприятий инновационного сервиса и организаций, специализирующихся на лицензионной торговле. Это предполагает создание субъектов инновационной инфраструктуры, представляющих услуги в области экспертизы научно-технических программ и проектов, сертификации наукоемкой продукции, а также консалтинга, инжиниринга, аудита и права.

е) создать внешнеторговую организацию, которая бы специализировалась на лицензионной торговле научно-техническими разработками и мониторинге использования отечественных изобретений за рубежом.

ж) осуществлять финансирование патентно-лицензионной деятельности. Общие затраты на патентование составят, оценочно, 6-8 млн. долл. США и окупятся за счет расширения экспорта продукции и освоения зарубежных рынков лицензий. Необходимые для патентования результатов научно-технической деятельности за рубежом ресурсы могут быть изысканы за счет неиспользованных резервов отраслевых инновационных фондов (в течение последних пяти лет 8-10% их средств не используется). По оценкам экспертов, ежегодно около 15-20 % изобретений, т.е. 150-200 единиц, в целях защиты экспортной продукции, необходимо патентовать. Доход от продажи одной лицензии в среднем составляет 100-200 тыс. долл. США, что делает лицензионную торговлю одним из самых высокорентабельных бизнесов.

з) в научных и производственных организациях обеспечить функционирование служб по охране и управлению интеллектуальной собственностью, укомплектованных компетентными специалистами. Создать инфраструктуру по подготовке и повышению квалификации специалистов в сфере интеллектуальной собственности.

8. Ввиду набирающих силу тенденций глобализации научно-технической деятельности, для усиления конкурентных позиций национальных инновационных систем, в ближайшей перспективе необходима унификация инновационного законодательства и формирование Единого научно-технологического пространства Союзного государства с перспективой его расширения на ЕврАзЭС и СНГ.

9. Необходимо отказаться от многообразия программных документов в инновационной сфере. Для этого предстоит интегрировать их положения в общенациональную стратегию инновационного развития, выполненную в формате дорожной карты с указанием последовательности шагов и требуемых ресурсов, которые гарантируют получение желаемого результата – росту благосостояния общества на основе применения новейших эффективных технологий. Причем содержание этого результата должно быть в равной мере интересным и востребованным как учеными, так производственниками, бизнес-сообществом, конкретными потребителями товаров и услуг.

Реализация общенациональной стратегии инновационного развития предполагает наличие следующих логически взаимосвязанных составляющих:

А. Перспективное планирование научно-технологического развития. Выбор приоритетных, ориентированных на коммерческий результат направлений исследований.

Б. Создание интегрированного в мировые экономические связи белорусского сегмента рынка научно-технической продукции и развитой инновационной инфраструктуры.

В. Формирование системы научного сопровождения приоритетных производств, создание на их основе научно-производственных экспортоориентированных кластеров.

Г. Совершенствование существующей структуры экономики и системы управления ею с учетом перспективной производственно-научной специализации Беларуси.

Д. Формирование благоприятной среды для инновационного развития.

8. ПРОБЛЕМЫ СЫРЬЕВОГО И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ С ЦЕЛЬЮ ВЫРАБОТКИ МЕХАНИЗМОВ ЕГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Устойчивое социально-экономическое развитие страны, ее экономическая безопасность во многом определяются состоянием минерально-сырьевой базы, рациональным и комплексным использованием ресурсов недр. На базе разведанных месторождений динамично развивается добывающая и перерабатывающая промышленность, энергетическая, строительная, агрохимическая и другие отрасли экономики.

Оценка сырьевого и энергетического обеспечения экономики

Местные и возобновляемые энергоресурсы

В 2010 году доля собственных энергоресурсов, добываемых на территории республики (нефть, попутный газ, торф, дрова и прочие), с учетом вторичных энергоресурсов достигла 20,6% (5,76 млн. т у.т.) в потреблении котельно-печного топлива (КПТ). За январь-май 2011 года доля местных видов топлива (МВТ) в потреблении КПТ республики составила 21,7 процента. В целом, ресурсный потенциал местных и возобновляемых источников энергии и экономически целесообразный объем их использования представлен в таблице 1.

В 2015 году за счет увеличения объемов использования местных видов топлива и возобновляемых источников энергии доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива составит не менее 28%, а в 2020 – не менее 32%.

Обеспечение высокого роста доли местных ТЭР в общем их потреблении на производство энергии требует развития сырьевой базы по каждому энергоносителю. В настоящее время и в перспективе наиболее значимым в общем балансе местных ТЭР является древесное топливо (около 32%). Добыча нефти и попутного газа из-за истощения имеющихся запасов снижается. Для обеспечения необходимого баланса следует в основном ориентироваться на увеличение добычи местных минерально-сырьевых ресурсов и использование возобновляемых источников энергии.

Нефть и попутный газ. Потребление нефти в народном хозяйстве республики определяется объемами нефтепереработки на Мозырском и Новополоцком нефтеперерабатывающих заводах (НПЗ), а также объемами ее использования в качестве топлива и сырья для нефтехимической промышленности. Около 94 % перерабатываемой на

НПЗ нефти поставляется из России и только 6 % составляет нефть, добываемая в Беларуси.

Таблица 1 – Ресурсный потенциал местных и возобновляемых источников энергии и экономически целесообразный объем их использования в Республике Беларусь

Вид энергоресурсов	Ресурсы и потенциал возобновляемых источников энергии	Экономически целесообразный годовой объем использования (производства, добычи)	
		2010	2015
Торф топливный, млн. т/млн. т у.т.	4 000/1 360	1,26/0,66	4,12/1,4
Сланцы, млрд. т/млн. т у.т.	11/1 980	–	–
Бурые угли, млн. т/млн. т у.т.	400/230	–	–
Древесное топливо и отходы деревообработки, млн. куб. метров в год/млн. т у.т. в год	11,65/3,1	7,3/1,93	10,2/2,7
Гидроресурсы, млн. кВт·ч в год/млн. т у.т. в год	2 270/0,636	48,6/0,013	510/0,14
Ветропотенциал, млн. кВт·ч в год/млн. т у.т. в год	2 400/0,672	2/0,000 4	690/0,193
Отходы растениеводства, тыс. т у.т. в год	1 460	72,3	219,5
Солнечная энергия, тыс. т у.т. в год	71 000	–	6
Биогаз, тыс. т у.т. в год	3 265	3,06	124,5
Лигнин, тыс. т у.т.	983	21,42	41,5
Коммунальные отходы, тыс. т у.т. в год	470	3,9	83,58
Нефтяной кокс, тыс. т у.т. в год	554,4	–	554,4

На территории Республики Беларусь (Припятский прогиб) выявлено 74 месторождения нефти, в том числе 2 месторождения нефтегазоконденсата. С 1964 г. добыто более 120 млн т нефти (максимальная добыча в 1975 г. составила 7,952 млн т), или 69,2 % извлекаемых запасов эксплуатируемых месторождений. Количество добытой нефти составляет более 36 % от суммарных ресурсов Припятского прогиба, оцениваемых в 332 млн т. Разведанность потенциальных ресурсов нефти в Припятском прогибе составляет 53 %. Остаточные извлекаемые промышленные запасы нефти составляют более 56 млн т, из них 45 % — высоковязкие и трудно извлекаемые нефти. Для Припятского прогиба наступил длительный период устойчивого уровня добычи (2–1,7 млн т/год) с тенденцией его

снижения по 10–20 тыс. т/год. Обеспеченность запасами нефти по уровню добычи 2009 г. составляет около 33 лет.

Древесное топливо. В потенциал древесных топливных ресурсов, пригодных для производства древесного топлива, включены дрова, отходы лесозаготовок и деревообработки, насаждения ольхи серой. Наращивание объемов заготовки древесного топлива до 3,1 млн. т у.т., предусмотренных Концепцией энергетической безопасности Республики Беларусь в 2020 году, возможно и за счет уборки естественного отпада. Следует учитывать, что производство древесного топлива из данного сырья повлечет за собой увеличение его себестоимости ввиду применения большого количества техники и работ с низкой производительностью труда.

Использование древесного топлива. В настоящее время в республике древесное топливо используется на 7 мини-ТЭЦ и более 3000 котлов.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 1076 «Об утверждении Государственной программы строительства энергоисточников на местных видах топлива в 2010-2015 годах» предусматривается строительство 161 энергоисточника на местных видах топлива суммарной электрической мощностью около 48 МВт и тепловой мощностью до 1026 МВт. Требуемый объем древесного топлива для эксплуатации указанных мощностей составляет 286 тыс. т у.т.

Торф. В настоящее время геологические запасы торфа оцениваются в размере 4 млрд. тонн. В разряд промышленных запасов топливного торфа переведено 250 млн. тонн, что составляет 5,5% оставшихся запасов. Извлекаемые при разработке месторождений запасы оцениваются в 100-130 млн. тонн.

В 2009 году потребление торфяного топлива в республике составило 592 тыс. т у.т. Дальнейшее увеличение объемов использования торфа в качестве топлива возможно за счет переоборудования действующих либо создания новых котельных и мини-ТЭЦ, предназначенных для работы на этом виде топлива.

К 2020 году прогнозируется увеличение добычи торфа топливной группы до 1,5 млн. т у.т.

Для увеличения объемов добычи торфа топливной группы будет осуществляться подготовка новых площадей торфяных месторождений с учетом экологических и природоохранных факторов, закупка дополнительного технологического оборудования для его добычи и транспортировки.

Планируется использование торфа в объеме не менее 10% общего объема топлива для двух блоков Зельвенской КЭС, что позволит вовлечь в топливный баланс 206 тыс. т у.т. торфа.

Объемы использования торфяной топливной продукции и добычи торфа на топливные нужды и задания по использованию торфяного топлива определены Государственной программой «Торф» на 2008–2010 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2008 г. № 94, и составят соответственно 1389 тыс. т у.т. и 1500 тыс. т у.т. в 2020 г.

В 2011-2015 годах планируется поставка торфяного топлива для использования на цементных заводах Министерства архитектуры и строительства. Требуемые объемы, начиная с 2015 года, составят 600 тыс. т у.т.

Бурый уголь. Разведанные запасы бурых углей в Беларуси составляют около 160 млн. тонн, детально разведанные – 100 млн. тонн, перспективные – 250 млн. тонн. Содержание серы на органическое вещество 0,6-1,5 процента позволяет отнести эти бурые угли к категории малосернистых, что имеет существенное экологическое значение.

Наиболее перспективными для промышленного освоения по горнотехническим условиям, степени разведанности и запасам являются месторождения, расположенные в западной части Гомельской области, – Житковичское, Бриневское и Тонежское. Кроме указанных месторождений исследуется Лельчицкое углепроявление, угли которого по степени метаморфизма приближаются к каменным углям.

Прогнозные ресурсы углей Лельчицкого месторождения оцениваются в 250 млн. тонн. Перспективными направлениями использования бурых углей Лельчицкого углепроявления являются прямое сжигание на энергетических и промышленных объектах или их термохимическая переработка.

При интенсивном продолжении геологоразведочных работ к концу 2011 года возможно подготовить шахтное поле с запасами 40-50 млн. тонн и начать строительство первой очереди угледобывающего предприятия мощностью 1,5-2 млн. тонн угля (0,9-1,2 млн. т у.т.) в год с началом добычи в 2015 году и вовлечением их в топливный баланс страны в полном объеме к 2021 году.

Вовлечение в топливный баланс бурых углей возможно путем: прямого использования углей в качестве топлива; термохимической переработки для получения синтезированного газа и моторных топлив.

Горючие сланцы. Реальные промышленные запасы горючих сланцев сосредоточены на двух месторождениях – Любанском и

Туровском. Предварительно разведаны 30% этих месторождений. Прогнозные ресурсы Любанского месторождения оценены в 1 223,1 млн. тонн, из них в предварительно разведанные запасы переведено 901 млн. тонн. Прогнозные ресурсы Туровского месторождения составляют 2 683,9 млн. тонн, разведанные – 696 млн. тонн.

Сланцы непригодны для прямого сжигания и требуют предварительной химической переработки. При проведении геологоразведочных работ на месторождениях свободного сланцевого газа не установлено.

Разработка горючих сланцев с учетом глубин залегания и мощности пластов возможна только подземным (шахтным) способом.

Вовлечение ресурсов горючих сланцев в топливный баланс республики возможно путем их термической переработки с твердым теплоносителем. Технология отработана и имеет самую высокую эффективность использования горючих сланцев. При переработке 5 млн. т в год горючих сланцев Туровского месторождения по данной технологии можно получить сланцевой нефти – около 300-325 тыс. т, газового бензина – 45-50 тыс. т, сланцевого газа – 175-275 млн. куб. метров.

Вместе с тем, вовлечение горючих сланцев в топливно-энергетический баланс страны возможно после разработки технико-экономического обоснования добычи и промышленной переработки горючих сланцев с учетом строительства горно-химического комбината мощностью 5 млн. т в год.

Нефтяной кокс. Основными потребителями кокса являются топливные и металлургические предприятия.

В соответствии с программой развития открытого акционерного общества «Нафтан» на 2010-2015 годы в рамках реализации проектов по дальнейшему увеличению глубины переработки нефти к 2014 году предполагается ввести в эксплуатацию установку замедленного коксования нефтяных остатков производительностью 462 тыс. тонн нефтяного кокса в год. При использовании нефтяного кокса в топливных целях в организациях Министерства архитектуры и строительства, Министерства энергетики, Белорусского государственного концерна по нефти и химии замещение природного газа составит около 554 тыс. т у.т.

Брикетирование и пеллетирование соломы. Перспективным направлением является производство топливных гранул (пеллет, брикетов) из соломы и костры. При постоянной загрузке производственных линий возможно получение до 109 тыс. т у.т.

готовых пеллет. В 2011-2012 годах предусматривается строительство линий по производству топливных гранул в объеме 150 тонн в сутки.

Гидроэнергетические ресурсы. Потенциальная мощность всех водотоков Республики Беларусь составляет 850 МВт, в том числе технически доступная – 520 МВт, экономически целесообразная – 250 МВт.

В Республике Беларусь находится в эксплуатации 41 гидроэлектростанция (далее – ГЭС) суммарной мощностью 16,1 МВт, что составляет около 3 процентов от технически доступного потенциала. Около 60 процентов мощности всех ГЭС приходится на долю 22 ГЭС организаций Министерства энергетики. Мощность самой крупной ГЭС составляет 2,175 МВт (Осиповичская ГЭС, введена в эксплуатацию в 1953 году).

С учетом ежегодной выработки электроэнергии на существующих ГЭС (48,6 млн. кВт•ч в 2010 году) производство электроэнергии на ГЭС республики к 2015 году будет составлять около 510 млн. кВт•ч, что позволит заместить 140 тыс. т.у.т.

Ветроэнергетический потенциал. На территории республики выявлено 1 840 площадок для размещения ветроустановок с теоретически возможным энергетическим потенциалом более 1600 МВт и годовой выработкой электроэнергии 2,4 млрд. кВт·ч. На 1 января 2011 г. суммарная установленная мощность ветроэнергетических установок составила 1,56 МВт с объемом замещения – 0,4 тыс. т у.т. В Дзержинском районе Минской области в 2011-2014 годах планируется строительство ветропарка электрической мощностью 160 МВт. В целом ветропарков в 2011-2015 годах может быть построено суммарной мощностью до 300 МВт.

Биогаз. Общий потенциал выработки биогаза на фермах и комплексах по выращиванию крупного рогатого скота, свиней и птицы составляет 3602,9 млн. куб. метров, 332,2 млн. куб. метров и 223,4 млн. куб. метров в год соответственно с общим объемом замещения 3,18 млн. т у.т.

В настоящее время в Беларуси функционирует 7 биогазовых комплексов, в том числе 2 электростанции на свалочном газе, 3 биогазовых комплекса на отходах сельскохозяйственного производства и 2 – на отходах промышленного производства.

Общий потенциальный объем замещения импортируемых энергоресурсов по объектам сельскохозяйственных организаций, в том числе предусмотренных к строительству, за счет внедрения биогазовых комплексов составляет 635,5 тыс. т у.т. при установленной электрической мощности когенерационных установок 269 МВт.

Общий потенциал потребления полученного в качестве топлива биогаза с использованием стоков канализационно-насосных станций составляет около 66,4 млн. куб. метров (53,1 тыс. т у.т.) с расчетной установленной электрической мощностью когенерационных установок около 22 МВт.

До 2020 года перспективными для внедрения являются 19 объектов с общим потенциалом выхода биогаза 56,2 млн. куб. метров (45 тыс. т у.т.) в год при установленной электрической мощности когенерационных установок 19 МВт. Потребности канализационно-насосных станций в электроэнергии будут полностью обеспечены.

Программой строительства энергоисточников, работающих на биогазе, на 2010-2012 годы предусмотрено внедрение 5 биогазовых установок с использованием стоков канализационно-насосных станций суммарной электрической мощностью 4,9 МВт (суммарный планируемый выход биогаза – 57,4 тыс. куб. метров в сутки).

В Республике Беларусь действует 4 сахарных завода, входящих в состав Белорусского государственного концерна пищевой промышленности «Белгоспищепром». Обобщенные энергозатраты по данным организациям составляют свыше 192 тыс. т у.т., а объем отходов производства (барды) – около 350 тыс. тонн. При анаэробном сбраживании этих отходов возможно получение 64 тыс. куб. метров биогаза в сутки. Технически возможно установить 4 биогазовых комплекса суммарной мощностью 12 МВт, что позволит заместить 28 млн. куб. метров природного газа (32 тыс. т у.т.), в том числе по 1 комплексу мощностью 3 МВт в открытых акционерных обществах «Скидельский сахарный завод» в 2013 году, «Слуцкий сахарный завод» – 2014 году, «Городейский сахарный завод» и «Жабинковский сахарный завод» – в 2015 году.

Солнечная энергия. С учетом климатических условий Республики Беларусь основными направлениями использования энергии солнца будут гелиоводонагреватели и различные гелиоустановки для интенсификации процессов сушки и подогрева воды в сельскохозяйственном производстве и других бытовых целей. В 2010 году в Солигорском районе введена в эксплуатацию отечественная гелиоводонагревательная установка тепловой мощностью 160 кВт. Энергетический потенциал использования солнечной энергии составит до 10 тыс. т у.т.

Коммунальные отходы. Потенциальная энергия, заключенная в коммунальных отходах, образующихся на территории Республики Беларусь, равноценна 470 тыс. т у.т. При их биопереработке в целях получения газа эффективность составит не более 20-25%, что

эквивалентно 100-120 тыс. т у.т. Только по областным городам ежегодная переработка коммунальных отходов в газ позволила бы получить биогаза около 50 тыс. т у.т., а по г. Минску – до 30 тыс. т у.т. Кроме того, имеются многолетние запасы таких отходов во всех крупных городах, что создает проблемы для окружающей среды, в том числе из-за эмиссии образующихся парниковых газов. Поэтому эффективность данного направления следует оценивать не только по выходу биогаза, но и по экологической составляющей, которая в данном вопросе будет основной.

Поскольку технология сжигания неотсортированных коммунальных отходов для республики неприемлема по экологическим и экономическим соображениям, на период до 2015 года планируется реализация пилотных проектов по внедрению технологий получения биогаза из низкокалорийной органической части коммунальных отходов и остатков сточных вод, сбора и использования биогаза, образующегося на полигонах для захоронения коммунальных отходов, пиролиза высококалорийной части отходов с получением синтезированного газа.

Широкое использование энергии коммунальных отходов в ближайшие 10-15 лет будет сдерживаться ввиду больших капитальных вложений в строительство предприятий по переработке коммунальных отходов, высоких эксплуатационных затрат и длительных сроков окупаемости, необходимости разработки современных технологий, в первую очередь пиролизных, по получению энергии из низкосортированных коммунальных отходов.

Данные проекты требуют значительных капитальных вложений (около 15 млрд. рублей на 1 МВт электрической мощности), имеют в первую очередь экологическую, а не коммерческую направленность, но являются перспективным направлением использования органической части коммунальных отходов и осадков сточных вод.

Реализация таких проектов в городах с численностью населения от 100 тыс. человек и более позволит обеспечить к 2020 году получение биогаза из 65-70 процентов ежегодно образующихся осадков сточных вод и коммунальных отходов (на полигонах или мусороперерабатывающих предприятиях) с вводом в эксплуатацию 30-40 МВт электрогенерирующих мощностей, в том числе не менее 15 МВт до 2015 года. В результате будет замещен природный газ в объеме, эквивалентном 80-100 тыс. т у.т.

Отходы растениеводства. Практический опыт их применения в качестве энергоносителя накоплен в Бельгии и Скандинавских странах. В нашей республике опыт массового применения отсутствует. Общий

потенциал отходов растениеводства оценивается до 1,46 млн. т у.т. в год. Решение о целесообразных объемах их сжигания для топливных целей следует принимать, сопоставляя конкретные нужды хозяйств в индивидуальном порядке. В соответствии с балансом использования соломы в сельскохозяйственных организациях Республики Беларусь за 2009 год из 8 000 тыс. тонн, полученных из зерновых и зернобобовых культур, свободные ресурсы соломы составили 957,1 тыс. тонн, что эквивалентно 230 тыс. т у.т.

Топливный этанол. Беларусь имеет значительный потенциал для внедрения технологий производства топливного этанола. Необходимо проработать вопросы производства дешевого топливного этанола с минимальными затратами. Для его получения могут использоваться отходы сахарного производства, крахмальной и целлюлозной промышленности. Для внедрения технологий производства топливного этанола требуется главным образом соответствующая реконструкция спиртовых заводов, что обеспечит минимальный объем необходимых инвестиций. К 2012 году планируется разработать опытную технологию производства биотоплива для бензиновых двигателей на основе этилового спирта с созданием действующего образца опытно-промышленной установки получения биотоплива. К 2015 году ежегодный объем производства этанола может составить 50 тыс. тонн.

Геотермальные ресурсы недр. Изучено геотермическое поле Подлясско-Брестской впадины (Брестская область) и Припятского прогиба (Гомельская область). Изучается плотность геотермальных ресурсов Витебской, Минской и Могилевской областей.

Осуществляется строительство первой геотермальной установки с тепловой мощностью 1-1,5 МВт для обеспечения тепловой энергией тепличного комбината в пригороде г. Бреста. Необходимо продолжить работы по оценке и реализации геотермального потенциала отдельных участков недр Беларуси.

Для нужд теплообеспечения в различных отраслях республики эксплуатируется более 200 тепловых насосов суммарной электрической мощностью около 16,5 МВт. При этом потенциал использования низкопотенциальных тепловых ВЭР на водосбросах объектов промышленности и ЖКХ, а также потенциал использования геотермальной энергии для теплообеспечения частных домов превышает 1 млн. Гкал, что эквивалентно 175 тыс. т у.т.

С учетом растущего мирового дефицита и постоянного удорожания традиционных энергоносителей возникла острая необходимость их замещения местными и возобновляемыми видами топливно-энергетических ресурсов. Так, в 2010 году объем

использования местных и возобновляемых энергоресурсов в Беларуси (кроме нефти, вторичных энергоресурсов и попутного газа) составил более 3 млн. т у.т.

Исходя из данных о ресурсном потенциале местных и возобновляемых источников энергии и экономически целесообразном объеме их использования можно прогнозировать увеличение этого показателя в 2015 году до 5,7 млн. т у.т. (в 1,9 раза). Рост доли местных видов топливно-энергетических ресурсов в балансе котельно-печного топлива позволит уменьшить объемы импорта энергоносителей, а также придать дополнительный импульс развитию перспективных направлений в области энергетики. В результате не только сократится энергозависимость, но и за счет сохранения финансовых ресурсов внутри страны будет достигнут дополнительный экономический эффект (увеличение рабочих мест, создание новых высокотехнологичных производств, рост налогооблагаемой базы и другое).

Динамика потребления минерального сырья

Анализ видового состава производимой в Республике Беларусь промышленной продукции показал, что выпуск продукции на основе минерального сырья в целях конечного использования либо для производства иной готовой продукции осуществляют следующие отрасли промышленности: топливная, химическая и нефтехимическая, нефтеперерабатывающая, электроэнергетика, черная металлургия, промышленность строительных материалов. Соответствующая информация приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика производства важнейших видов продукции в Республике Беларусь в 2005–2010 гг. на базе минерального сырья

Вид продукции	**Ед. изм.**	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**
Топливная промышленность							
Нефть, включая газовый конденсат	млн. т	1,785	1,78	1,76	1,74	1,72	1,70
Газ попутный	млрд. $м^3$	0,23	0,22	0,20	0,20	0,205	0,213
Торф топливный	млн. т	2,31	2,13	2,50	2,36	2,22	2,35
Химическая и нефтехимическая промышленность							
Минеральные удобрения, всего *из них*:	млн. т	5,67	5,47	5,88	5,87	3,39	6,176
азотные	млн. т	0,68	0,71	0,75	0,73	0,728	0,761
Вид продукции	**Ед. изм.**	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**
калийные	млн. т	4,84	4,61	4,97	4,97	2,485	5,223
фосфатные	млн. т	0,14	0,15	0,16	0,175	0,177	0,192
Кормовые дрожжи (на	тыс. т	24,3	31,8	32,9	32,5	33,6	20,3

Вид продукции	Ед. изм.	2005	2006	2007	2008	2009	2010
основе субстратов нефтяных фракций)							
Нефтеперерабатывающая промышленность							
Первичная переработка нефти	млн. т	19,8	21,25	21,35	21,31	21,634	16,455
Бензины	млн. т	3,76	3,93	3,7	3,71	3,671	3,477
Топливо дизельное	млн. т	6,43	6,62	6,68	6,61	6,588	5,331
Мазут топочный	млн. т	6,31	6,33	6,2	5,92	6,202	4,421
Производство тепловой и электрической энергии							
Электрическая энергия	млрд. кВт.ч	30,961	31,811	31,829	35,054	30,405	34,895
Тепловая энергия	млн. Гкал	73,496	74,383	69,733	67,454	67,769	72,475
Промышленность строительных материалов							
Цемент	млн. т	3,13	3,49	3,82	4,22	4,35	4,531
Стеновые материалы, всего *из них*:	млн.у.к.	2960,4	3640,6	4193,9	4380,8	3689,0	3988,7
кирпич строительный	млн.у.к.	838,1	934,9	1084,4	1102,8	977,0	1002,3
стеновые блоки из ячеистых бетонов	млн.у.к.	1964,3	2477,6	2829,8	2982,0	2456,2	2681,9
Известь	млн. т	0,785	0,853	0,925	0,900	0,788	0,805
Известняковая и доломитовая мука	млн. т	2,506	2,273	2,092	1,874	1,9	1,929
Нерудные строительные материалы	тыс. $м^3$	23154	27029	29819	34315	36567	40830
Стекло (*все виды суммарно за искл. стекла электроарматурного*)	тыс. $м^2$	23746	23249	21268	21357	20880	21364
Черная металлургия							
Литье чугунное	млн. т	0,270	0,301	0,346	0,366	0,275	0,303
Сталь	млн. т	2,076	2,297	2,387	2,660	2,449	2,672
Готовый прокат	млн. т	1,839	2,047	2,192	2,470	2,298	2,458
Стальные трубы	млн. т	0,108	0,134	0,148	0,146	0,1074	0,183
Металлокорд	млн. т	0,079	0,086	0,087	0,097	0,069	0,093

Соотнесение данных таблицы 1 с возможностями использования собственной минерально-сырьевой базы Беларуси, включая перспективные задания по приросту промышленных запасов полезных ископаемых, показало, что на современном этапе развития и на перспективу собственная минерально-сырьевая база является достаточной для обеспечения минеральным сырьем только промышленности строительных материалов (за исключением производства стекла), химической и нефтехимической промышленности в части производства калийных и азотных удобрений и топливной промышленности республики. Здесь важно отметить, что доля местных минеральных топлив, производимых топливной промышленностью

Беларуси в ежегодном внутреннем потреблении ТЭР в целом по республике варьируется в пределах 10–12 %, а по направлению производства тепловой и электрической энергии, используемыми абсолютно всеми отраслями экономики республики, не превышает 3 %.

Таким образом, практически все отрасли промышленности имеют высокую степень зависимости от импортных поставок минерального сырья и минерально-сырьевой продукции, что негативно сказывается на конкурентоспособности производимой товарной продукции и на формировании сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь.

В структуре внешней торговли республики минеральным сырьем и минерально-сырьевой продукцией выделяются семь укрупненных товарных групп, продукция которых в своей основе базируется на добыче минеральных ресурсов и переработке минерального сырья. К ним относятся:

- топливо минеральное, нефть и продукты ее переработки, битуминозные вещества, воски минеральные;
- черные металлы;
- цветные и прочие металлы;
- соль, сера, земли и камень, штукатурные материалы, известняк и цемент;
- изделия из камня, гипса, цемента, асбеста и слюды;
- продукты неорганической химии, соединения драгоценных металлов, редкоземельных (тантал, висмут, цирконий и пр.) металлов;
- руды, шлаки, зола.

Важную роль здесь играют топливно-энергетические ресурсы минерального происхождения. На их долю приходится в среднем 65–70 % финансовых потоков экспортно-импортных поставок. В 2009г. прирост импорта минеральных топлив и продуктов их переработки в республику по сравнению с 2000г. составил порядка 18-ти млн. т.у.т., в 2010г. – порядка 10-ти млн. т.у.т. Несмотря на снижение в 2010г. по отношению к 2009г. физических объемов импорта ТЭР, прирост отрицательного сальдо внешней торговли энергоресурсами в 2010г. по отношению к 2009г. составил 1,706 млрд. долларов США. В целом, за период с 2000г. по 2010г. отрицательное сальдо внешней торговли ТЭР возросло с 0,96 до 5,02 млрд. долл. США. Наибольший удельный вес в структуре экспорта ТЭР принадлежит нефтепродуктам, в структуре импорта – сырой нефти и природному газу.

Информация о физических объемах импорта и экспорта ТЭР, а также о соответствующих стоимостных показателях за период 2000–

2009 гг. представлена на рисунках 1, 2. В данном случае речь идет только о ТЭР минерального происхождения, поэтому импортируемая электрическая энергия в указанном контексте не рассматривается. За единицу измерения физических объемов принят 1 млн. тонн условного топлива (т.у.т.), поскольку в состав суммарного импорта ТЭР включается природный газ, в натуральном выражении учитываемый в $м^3$, а также сырая нефть и продукты ее переработки, учитываемый в тоннах.

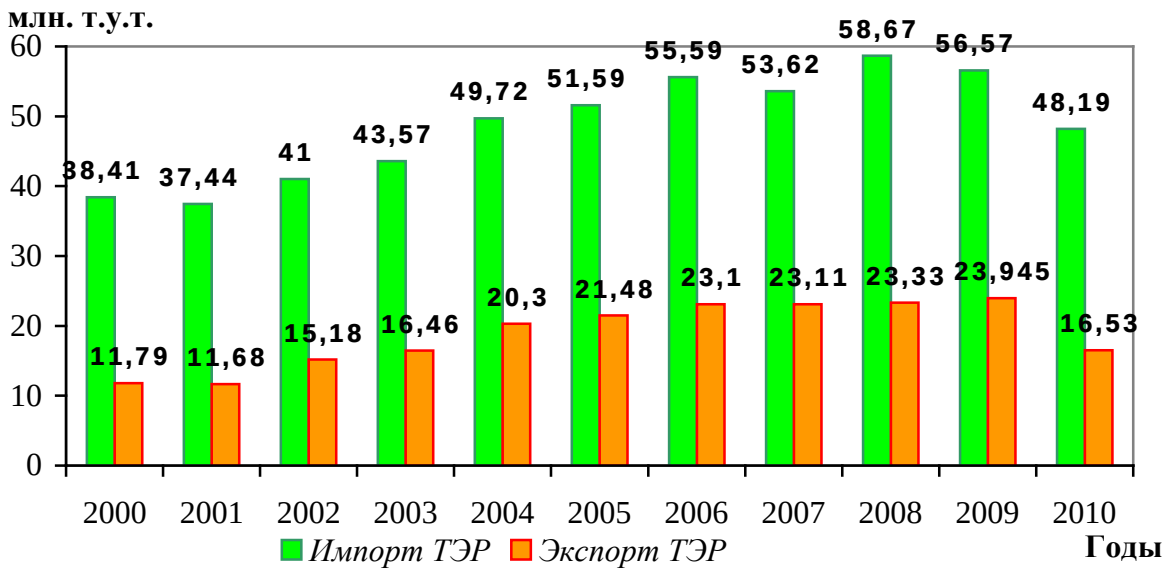

Рисунок 1 – Изменение физических объемов экспортно-импортных поставок ТЭР минерального происхождения в 2000–2010 гг.

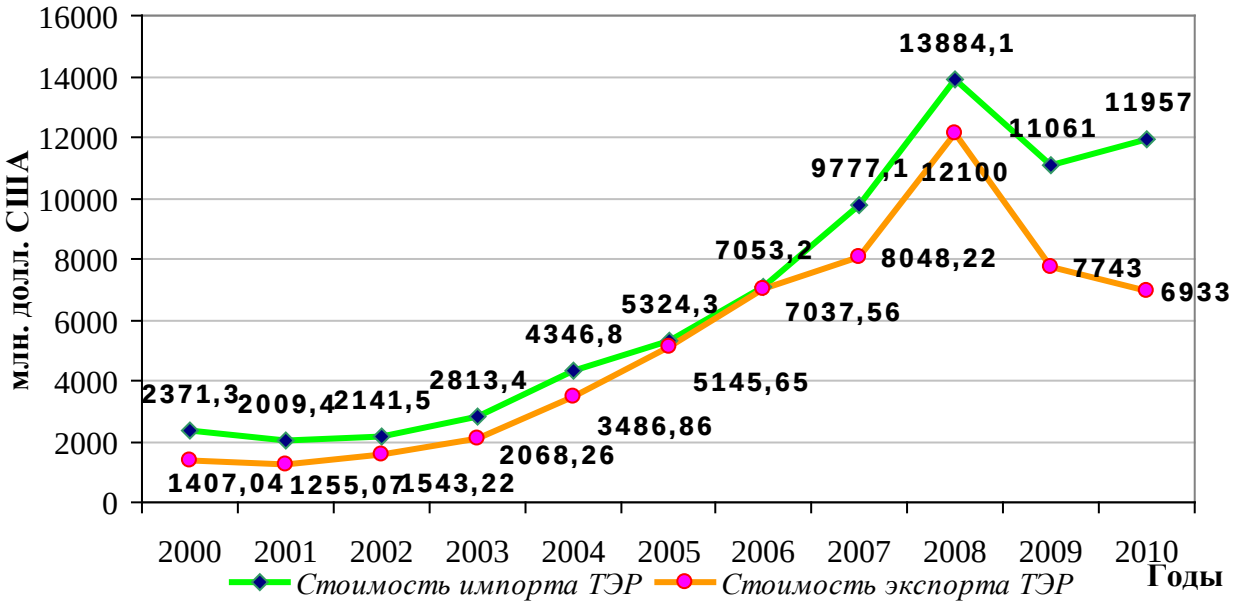

Рисунок 2 – Изменение стоимостных показателей экспортно-импортных поставок ТЭР минерального происхождения в 2000–2010 гг.

Прирост отрицательного сальдо внешней торговли ТЭР, начиная с 2007г., по сравнению с 2006г., обусловлен повышением закупочной цены за 1 тыс. $м^3$ природного газа.

Информация об изменении импортных поставок природного газа в республику за период 2006–2010 гг. приведена в таблице 2.

Таблица 2. – Динамика изменения стоимостных и физических объемов импортных поставок природного газа в 2006–2010 гг.

	2006г.	**2007г.**	**2008г.**	**2009г.**	**2010г.**
Цена 1 т.у.т.	40,17	88,17	114,23	132,23	161,74
Объем поставок, т.у.т.	23,92	23,69	24,27	20,24	24,84
Стоимость поставок, млрд. долл. США	0,96	2,09	2,77	2,68	4,02

Анализ общих среднегодовых балансов экспортно-импортных поставок минерального сырья и минерально-сырьевой продукции по оставшимся шести укрупненным товарным группам показал, что они также являются ориентированными на импорт, и, начиная с 2002–2003 гг., данная тенденция остается неизменной.

Потребности государства в основных видах минерального топлива, черных, цветных, драгоценных, редкоземельных металлах и во многих видах нерудного сырья обеспечиваются за счет импортных поставок. Минерально-сырьевая база Беларуси является достаточной только для удовлетворения потребностей промышленности строительных материалов (за исключением стекольных песков, относящихся к “сырью промышленному дефицитному”, гипсового камня и карбонатного трепела, относящихся к “запасам минеральных ресурсов, перспективных для промышленного освоения”), располагает значительными запасами калийных, каменной солей и доломитов, а также – значительными ресурсами поверхностных и подземных вод.

Таким образом, обеспечение национального хозяйства республики минеральным сырьем и минерально-сырьевой продукцией на современном этапе развития осуществляется по третьему сценарию импортного варианта обеспечения государства минеральным сырьем и минерально-сырьевой продукцией. Указанный сценарий имеет место в развивающихся странах, собственные минерально-сырьевые базы которых не позволяют удовлетворять в полной мере потребности внутреннего рынка. В связи с этим, они вынуждены ввозить минеральное сырье или производимую из него продукцию, попадая в экономическую и, отчасти, политическую зависимость от этих поставок.

Как следствие, в сложившейся ситуации необходимым является дальнейшее совершенствование организационно-экономических

механизмов повышения эффективности использования минерального сырья и минерально-сырьевой продукции с целью сокращения импортных поставок указанных сырья и продукции и рационального использования собственных недр Республики Беларусь.

Повышение эффективности использования сырьевых и энергетических ресурсов

Основной целью является инновационное и опережающее развитие отраслей ТЭК, обеспечивающее производство конкурентоспособной продукции на уровне мировых стандартов при безусловном надежном и эффективном энергообеспечении всех отраслей экономики и населения.

Одной из важнейших задач ближайшего периода является создание новых организационных основ для эффективного развития и функционирования энергетики в условиях рыночных отношений. В Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1180, определены следующие показатели.

Таблица 2 – Прогнозные показатели снижения энергоемкости ВВП Республики Беларусь, %

Показатель	2009 год	2015 год	2020 год
Снижение энергоемкости ВВП к уровню 2005 года	24,8	50,0	60,0
Доля собственных энергоресурсов[3] в балансе котельно-печного топлива	20,3	28-30	32-34
Доля природного газа в потреблении котельно-печного топлива	71,8	64,0	55,0
Износ основных производственных фондов организаций ТЭК	54,3	48,3	43,0
Доля доминирующего поставщика энергоресурсов в потреблении валовых ТЭР	82,3	70-71	64-57
Обеспеченность емкостями для хранения запасов КПТ (по газу и мазуту), суток	61,2	78,9	118,0

Стратегической целью деятельности в области энергосбережения на период до 2015 года должно стать снижение энергоемкости ВВП Республики Беларусь на 50 процентов по отношению к уровню 2005 года, 60 процентов – к 2020 году, что должно быть обеспечено за счет: совершенствования организационно-экономической политики энергосбережения; повышения коэффициента полезного использования энергоносителей на всех стадиях производства (преобразования), транспортировки и потребления; увеличения в топливном балансе

[3] С учетом продуктов нефтепереработки из собственной нефти и вторичных энергоресурсов, попутного газа и экспорта топливных брикетов.

республики доли местных ТЭР, вторичных энергоресурсов, возобновляемых источников энергии.

Основой организационно-экономической политики энергосбережения должно стать дальнейшее развитие законодательной и нормативно-технической базы, определяющей права, обязанности и ответственность организаций в вопросах энергоиспользования, технические и технологические требования к проектированию и эксплуатации энергоиспользующего оборудования.

Реализация этого направления обеспечивается путем: разработки новых и совершенствования существующих экономических механизмов, стимулирующих повышение энергоэффективности использования ТЭР при выпуске продукции (товаров, работ и услуг) и определяющих меры ответственности за нерациональное потребление ТЭР; совершенствования механизма, методики и качества проведения обязательных и добровольных энергетических аудитов потребителей ТЭР; совершенствования тарифной политики в целях стимулирования экономии энергоресурсов, включая планомерную ликвидацию перекрестного субсидирования и внедрение системы дифференцированных тарифов на потребленную энергию для промышленных предприятий и населения.

Повышение коэффициента полезного использования энергоносителей будет обеспечено в первую очередь за счет внедрения новых энергоэффективных технологий во всех отраслях экономики и отдельных технологических процессах:

– в сфере производства электрической и тепловой энергии – в результате внедрения генерации электрической и тепловой энергии на базе парогазовых, газотурбинных и газопоршневых технологий с внедрением современных парогазовых блоков с коэффициентом полезного действия не менее 57%, модернизации существующего оборудования со снижением удельного расхода топлива на производство электроэнергии на 10% к 2015 году и на 15 – к 2020 г.;

– в системе теплоснабжения снижением потерь в тепловых сетях до 8 процентов – путем: экономически целесообразного перевода существующих источников теплоснабжения на когенерационную основу; создания технологий низкотемпературного комбинированного теплоснабжения с количественным и качественно-количественным регулированием тепловой нагрузки с децентрализацией пиковых тепловых мощностей; создания комплексов технологического оборудования и разработки типовых технологических решений по использованию тепловых насосов в системах теплоснабжения; совершенствования технологий промышленного производства

теплопроводов с предварительно нанесенным антикоррозийным покрытием, теплогидроизоляцией и дистанционной диагностикой состояния, регулирующих и запорных устройств с автоматическим приводом; внедрения адаптивных схем и интеллектуальных систем регулирования, конструкций и оборудования для систем отопления и горячего водоснабжения; внедрения предварительно изолированных труб из полимерных материалов с повышенными сроками эксплуатации для строительства и реконструкции тепловых сетей; оптимизации схем теплоснабжения (ликвидация длинных теплотрасс, передача нагрузок от ведомственных котельных на ТЭЦ, оснащение зданий индивидуальными тепловыми пунктами по независимой схеме); повышения эффективности работы водоподготовительного оборудования; внедрения новых безреагентных способов водоподготовки;

– в промышленности снижением удельных энергозатрат на производство продукции на 15-20% – путем: разработки и реализации оптимальных схем энергоснабжения промышленных объектов на базе сочетания первичных энергоносителей, максимального использования вторичных энергоресурсов (ВЭР) всех уровней с передачей излишков тепловых ВЭР для теплоснабжения объектов, находящихся в коммунальной собственности, и жилья; создания эффективных автоматизированных печей различных типов с КПД не менее 50 процентов (нагревательных, закалочных, обжиговых, отопительных) с максимальной утилизацией тепловых ВЭР; создания высокоэффективных сушильных агрегатов на базе использования инфракрасных излучателей различных типов; создания высокоэффективных моечных агрегатов на базе использования воды, нагретой в контактных водонагревателях и ультразвуковых излучателях; внедрения энергосберегающих процессов в области изготовления песчаных стержней; освоения энергоэффективных процессов и оборудования для плавки и разливки металлов; внедрения энергосберегающих технологий и оборудования формообразования; создания комплексных локальных энергоисточников на базе тригенерации производства электрической энергии, тепла и холода; создания оптимальных схем и режимов работы компрессорных станций различного назначения с включением в схемы теплонасосных установок в целях одновременного производства теплоты для нужд теплоснабжения за счет утилизации низкопотенциальных ВЭР от системы охлаждения и холода компрессорных агрегатов; производства и внедрения энергоэффективного оборудования для торговых, промышленных и других объектов; технического переоснащения и

модернизации литейных, термических, гальванических и других энергоемких производств;

– в жилищно-коммунальном хозяйстве – путем: оснащения водозаборов современным энергоэффективным насосным оборудованием с автоматизированными системами управления; утилизации отходов водоочистных сооружений за счет создания биогазовых установок; оптимизации режимов водоснабжения городов и поселков в целях снижения потребления электроэнергии; термомодернизации жилых домов в целях доведения удельного расхода тепловой энергии на отопление и вентиляцию не более 60 кВт·ч на кв. метр в год после капитального ремонта и реконструкции зданий; массового внедрения индивидуальных устройств автоматизированного регулирования и учета тепловой энергии в квартирах; внедрения энергоэффективного освещения в местах общего пользования; внедрения когенерационных установок с использованием коммунальных отходов; использования местных видов ТЭР не менее 900 тыс. т у.т. к 2012 г.; снижения к 2020 г. удельного расхода топлива на производство теплоэнергии на 5 процентов; использования в 2020 г. коммунальных отходов и осадков сточных вод с замещением 80-100 тыс. т у.т.;

– в строительстве и производстве стройматериалов – путем: освоения производства строительных материалов на базе новейших энергосберегающих технологий, а также с использованием зольных остатков бурых углей и горючих сланцев; проектирования и строительства домов (сооружений) с применением преимущественно энергосберегающих технологий; реализации проектов жилых, общественных и административных энергоэффективных зданий с регулируемой вентиляцией, как приточной, так и вытяжной, с одним вводом теплоносителя в отдельную квартиру (отдельный офис) для организации поквартирного учета тепла и регулирования теплоснабжения, с утилизацией вентиляционных выбросов; достижения к 2015 году строительства не менее 60 процентов энергоэффективных жилых домов с удельным расходом тепловой энергии на отопление и вентиляцию не более 60 кВт·ч на квадратный метр для многоэтажных зданий и зданий средней этажности (от 4 до 9 этажей) и 90 кВт·ч на квадратный метр для зданий малой этажности (от 1 до 3 этажей); проектирования и внедрения устройств для утилизации тепла канализационных стоков в жилых домах и административных зданиях;

– в сельском хозяйстве – путем: внедрения в крупных сельскохозяйственных организациях и перерабатывающих организациях энергоустановок на местных видах топлива;

использования соломы в энергетических целях в объеме до 230 тыс. т у.т.; модернизации зерносушилок с укомплектованием их теплогенераторами на местных видах топлива; строительства локальных биогазовых комплексов в сельхозорганизациях, занимающихся производством крупного рогатого скота, свиней и птицы; модернизации животноводческих комплексов с переходом на новые энергоэффективные технологии;

– в лесном хозяйстве за счет производства древесного топлива в целях обеспечения в полном объеме потребности в нем – путем: создания новых производств по изготовлению древесных гранул (пеллет), древесного брикета; внедрения оборудования для заготовки топливной щепы из неделовой древесины, древесных отходов;

– в пищевой промышленности – путем: внедрения технологии утилизации барды с получением биогаза для использования в качестве топлива в котельных; строительства станций очистки сточных вод с внедрением новых технологий для получения биогаза;

– во всех отраслях – путем: снижения потерь воды в водопроводных сетях и непроизводительных расходов электроэнергии на перекачку воды, внедрения современных пластиковых трубопроводов; внедрения энергоэффективного оборудования в производстве сжатого воздуха и холода, создания взаимосвязанного комплекса технологических подсистем в объединенной системе централизованного теплоснабжения и централизованного холодоснабжения крупных потребителей тепла и холода; внедрения энергоэффективных систем освещения во всех отраслях экономики, жилищно-коммунальном секторе; использования к 2020 году не менее 2 млн. тонн биодизельного топлива и топливного этанола с внедрением технологий по адаптации двигателей внутреннего сгорания для работы на бензинах с содержанием этанола более 10%; внедрения оборудования для совместной выработки тепловой и электрической энергии при строительстве новых энергоисточников.

Прогнозные показатели увеличения использования местных видов топлива определены в таблице 3.

При использовании дров и торфа экономически целесообразно использовать вместо прямого сжигания газогенераторы, а при использовании бурых углей вместо прямого сжигания и брикетирования – в среднесрочной перспективе внутрицикловую газификацию.

Таблица 3 – Прогнозные показатели увеличения использования местных видов топлива в Республике Беларусь, т у.т.

Направление использования	Годы					
	2011	2012	2013	2014	2015	2011–2015
Ввод энергоисточников на древесном и торфяном топливе (по действующим программам)	174 867	131 025	33 865	29 563	20 996	390 316
Ввод энергоисточников на древесном и торфяном топливе (дополнительно)	19 056	26 390	12 700	31 900	77 300	167 346
Использование торфяного топлива на Зельвенской КЭС[4]	–	–	–	–	280 000	280 000
Использование торфобрикетного топлива в организациях Министерства архитектуры и строительства[5]	67 500	130 000	105 000	97 500	290 000	690 000
Внедрение биогазовых установок в сельскохозяйственных организациях	19 924	56 555	46 700	–	–	123 179
Строительство новых и реконструкция действующих гидроэлектростанций	23 134	1 235	217	30 657	68 509	123 752
Строительство ветроэнергетических установок	720	37 080	–	33 600	121 800	193 200
Использование соломы рапсовой и зерновых культур в топливных целях	29 440	29 440	29 440	29 440	29 440	147 200
Использование коммунальных и твердых бытовых отходов для производства биогаза	10 777	33 909	24 886	11 580	2 429	83 581
Внедрение гелиоустановок для горячего водоснабжения	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	6 000
Внедрение тепловых насосов для использования	714	3 906	806	1 879	734	8 039

[4] Объем использования будет определен инвестором.
[5] Объем использования определяется ежегодно мероприятиями по выполнению Государственной программы «Торф» на 2008–2010 годы и на период до 2020 года.

Направление использования	Годы					
	2011	2012	2013	2014	2015	2011–2015
низкопотенциальных вторичных энергоресурсов и геотермальной энергии						
Использование нефтяного кокса в топливных целях	–	–	–	554 400	–	554 400
Итого	347 332	450 741	254 948	821 584	892 408	2 767 013

Пути снижения зависимости от импорта сырьевых и энергетических ресурсов

Одним из важнейших направлений развития экономики Беларуси в контексте обеспечения минерально-сырьевыми ресурсами может стать вхождение республики в систему мировых рынков минерального сырья. Это будет способствовать достижению цели создания сбалансированной экспортно-импортной модели минерально-сырьевого обеспечения, которая считается наиболее эффективной и позволяет координировать сырьевые потоки, резервировать запасы стратегического сырья, сохранять благоприятную экологическую обстановку на своей территории, получать прибыль за счет освоения месторождений в недрах других государств.

Дополнительным источником получения минерального сырья может стать участие республики в разработке месторождений полезных ископаемых за рубежом. Наибольший опыт накоплен в области добычи нефти. Кроме этого, геологические предприятия республики изучают возможности реализации проектов по разведке и разработке месторождений золота в Кыргызской Республике и Республике Узбекистан.

Особое внимание следует обратить на страны бассейна Каспийского моря, и, в первую очередь, Азербайджан, Казахстан, Таджикистан, Туркмению, которые обладают значительными запасами углеводородного сырья. С этими странами, объединенными с Беларусью Горной хартией государств – участников Содружества Независимых Государств, и на их территориях могут быть созданы совместные предприятия по поискам, разведке и добыче полезных ископаемых.

Что же касается участия Республики Беларусь в разработке уже подготовленных к промышленному освоению месторождений полезных ископаемых, в которых заинтересована республика, то такое участие наиболее приемлемо в форме поставки белорусской стороной на договорных условиях машин, механизмов и другой продукции

белорусского производства взамен поставляемому минеральному сырью или продуктов его переработки.

Для успешной реализации проектов комплексного освоения месторождений полезных ископаемых, разведанных, но не разрабатываемых в республике, необходимо упростить и модернизировать механизм получения различных разрешений, лицензий, земельных участков, разработать систему льгот для совместных предприятий, занимающихся освоением новых месторождений полезных ископаемых.

В сфере поставок энергоносителей альтернативными существующим и перспективными для Республики Беларусь являются Каспийский, Среднеазиатский, Южно-Американский регионы, а также регион Персидского залива. С учетом проведенных экспертных оценок различных вариантов диверсификации поставок энергоносителей для обеспечения безопасности энергообеспечения страны в среднесрочной перспективе целесообразно: расширить разведку и добычу собственных первичных энергоресурсов; проработать возможности присоединения Республики Беларусь к проектам Европейского союза по диверсификации поставок энергоносителей; диверсифицировать регионы и поставщиков природного газа, нефти, продуктов ее переработки и электрической энергии; активизировать работу по добыче топливно-энергетических ресурсов в других странах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Наиболее сложной проблемой современного этапа социально-экономического развития Республики Беларусь является несбалансированность внешней торговли, что требует совершенствования механизмов макроэкономического регулирования с целью повышения конкурентоспособности экономики. Для этого необходимо осуществление комплекса мероприятий на системной основе.

В сфере макроэкономического регулирования и повышения конкурентоспособности

1. Отказаться от установления целевых объемных показателей, поскольку 1 процент наращивания объема производства в зависимости от отрасли ведет к увеличению импорта на 0,4-0,6 процента. Оценку эффективности функционирования национальной экономики целесообразно осуществлять по показателям (а) снижения отрицательного внешнеторгового сальдо и (б) рентабельности, исчисленной по добавленной стоимости реализованной продукции.

Для государственных организаций целесообразно перейти от доведения целевых заданий в виде валовых показателей (объем производства, инвестиций и т.д.) к оценке их деятельности на основе показателей: (а) рентабельности реализованной продукции, (б) изменения соотношения экспорта-импорта продукции (в пользу экспорта), (с) снижения уровня энергоемкости и материалоемкости продукции.

2. В связи со сложностями обеспечения национальной экономики иностранной валютой целесообразно рассмотреть возможность перехода на более жесткий режим курсообразования путем использования политики Валютного совета, которая предполагает изменение объема денежной массы прямо пропорционально росту золотовалютных резервов, некоторое ограничение регулирующих функций центрального банка по применению косвенных инструментов (операции на открытом рынке, изменение учетной ставки).

3. Временно отказаться от закупок импорта по государственным программам, не обеспечивающих быструю валютную окупаемость вложенных средств.

4. Обеспечивать сбалансированность государственного бюджета, прежде всего путем сокращения бюджетных расходов, поддержания жестких бюджетных ограничений. Необходимо ужесточить систему заимствований местными органами власти (запрет на нерыночные

методы размещения облигаций местных органов управления среди банков). Включение и учет внешних обязательств местных органов власти в составе государственного долга позволит лучше контролировать допустимые параметры внешнего долга. Сокращение этих расходов позволит снизить также спрос на импорт и иностранную валюту.

5. Продолжить совершенствование системы налогообложения и снижение налоговой нагрузки до уровня стран – основных торговых партнеров, введение общепринятого в мировой практике механизма переноса убытков на будущие периоды (внесение изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь).

В сфере сбалансированности внешней торговли

При нехватке валютных средств, отсутствии существенного притока прямых иностранных инвестиций и ограничении внешнего кредитования экономики перед Республикой Беларусь возникает серьезная проблема финансирования отрицательного сальдо внешней торговли.

В данной связи для установления опережающих темпов роста экспорта товаров над импортом необходимо:

- разработать единый Экспортный кодекс, предусматривающий методы косвенной поддержки экспортеров, такие как льготирование, либерализация и компенсационные механизмы, обеспечивающие стимулирование внешнеэкономической деятельности;

- предусмотреть страхование экспорта путем предоставления государственных гарантий на экспортные кредиты. Гарантии выдаются банкам, предоставляющим экспортные кредиты. Страхование покрывает не только традиционные коммерческие, но и политические риски;

- создать агентство, целью которого будет являться обеспечение информационно-консультативного содействия экспортерам;

- разработать систему полной либо частичной компенсации белорусским производителям затрат по получению иностранных сертификатов качества на продукцию, планируемую к поставкам на экспорт;

- обеспечить скорейшее восстановление полноценного функционирования валютного рынка, обеспечивающее выход на единый курс и свободную покупку/продажу валюты на всех сегментах валютного рынка. Сохранение сложившейся ситуации способствует нарастанию объемов неорганизованного экспорта, которое оказывает

искажающее воздействие на статистику внешней торговли и приводит к оседанию валютной выручки в теневом секторе экономики;

- создать правовые и институциональные условия для активизации и расширения экспорта субъектами малого и среднего бизнеса.

Для оптимизации объема импорта целесообразно:

- предусмотреть стимулирование производств, ориентированных на использование местных ресурсов (древесина, керамика, стекло, отечественные строительные материалы, кожевенное сырье, текстиль, удобрения), продукция которых по определению обладает более низкой импортоемкостью;

- отказаться от расширенного воспроизводства и государственного льготирования материалоемких предприятий, в первую очередь энергоемких, организовать их плановую системную приватизацию.

Выбор отдельных товаров и товарных групп, импорт которых целесообразно замещать посредством развития внутреннего производства, необходимо осуществлять, основываясь на следующих принципах и критериях:

- максимизация добавленной стоимости в реализационной цене продукции;

- оптимизация импортной составляющей в материальных затратах в структуре себестоимости производимой продукции;

- приоритетное импортозамещение товаров, для производства которых имеются местные сырьевые ресурсы;

- реализация импортозамещающих мер должна одновременно обеспечивать наращивание экспорта;

- импортозамещение высокотехнологичных товаров, по которым отечественные производители уступают в уровне технологии производства, в соотношении цены и качества, необходимо осуществлять только посредством привлечения стратегических инвесторов в лице ТНК, являющихся мировыми лидерами;

- импортозамещающие меры и программы целесообразно осуществлять в первую очередь в тех отраслях (предприятиях), где имеются научно-технические, производственные заделы, кадровый потенциал соответствующей квалификации, налаженная система подготовки кадров.

В сфере привлечения прямых иностранных инвестиций и улучшения инвестиционного климата

1. Стратегия привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь должна включать в себя как четкое определение условий и правил ведения бизнеса, так и меры по развитию

инфраструктуры, обеспечивающей на высоком профессиональном уровне потребности инвесторов.

2. Государственная политика привлечения ПИИ должна быть направлена на стимулирование развития производств V и VI технологических укладов (информационно-коммуникационных технологий, биотехнологий, микроэлектроники, нанотехнологий и др.). При определении приоритетных для Республики Беларусь отраслей, в которые целесообразно привлекать иностранные инвестиции, следует ориентироваться на Стратегию технологического развития Республики Беларусь на период до 2015 года. Для привлечения иностранных инвестиций в приоритетные отрасли следует использовать механизм заключения инвестиционных договоров, предусмотренный Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10. В частности, Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь могут быть установлены дополнительные льготы, например, по налогу на прибыль, для инвестиционных проектов, направленных на производство высокотехнологичной продукции.

3. Эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций является расширение сотрудничества белорусских предприятий с ведущими транснациональными корпорациями (ТНК) мира. Возможными вариантами такого сотрудничества могут быть: (а) производство товаров и оказание услуг по лицензиям ведущих мировых производителей; (б) вхождение в модель открытых инновационных сетей ТНК в качестве производителя объектов интеллектуальной собственности. Необходимо провести анализ предприятий, подлежащих приватизации, на предмет возможного их вхождения в состав ТНК для дальнейшего направления инвестиционных предложений потенциальным инвесторам.

4. На современном этапе в Беларуси необходимо активнее использовать новые инструменты инвестиционной политики. В частности, перспективным направлением является привлечение средств иностранных инвестиционных и венчурных фондов. Для финансирования приоритетных проектов возможно создание в Республике Беларусь Инвестиционного фонда на принципах государственно-частного партнерства. Основной формой государственной поддержки проектов может быть совместное финансирование инвестиционных проектов на договорных условиях, направление средств в уставные капиталы юридических лиц и предоставление государственных гарантий. В качестве частных инвесторов могут привлекаться иностранные организации.

Разновидностью такого фонда мог бы стать «Белорусский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» для инвестирования средств в предприятия данной отрасли.

5. Для усиления положительного эффекта от привлечения иностранных инвестиций на экономику Республики Беларусь целесообразно внесение изменений в Инвестиционный кодекс. В частности, для предприятия с иностранными инвестициями вместо установления минимального объем вложения иностранного капитала (в настоящее время - в эквиваленте не менее 20000 долларов США) целесообразно установить критерий удельного веса иностранных инвестиций в уставном капитале (например, 20%).

6. Для участия в приватизации белорусских предприятий следует более активно привлекать иностранные организации. Содействовать повышению защиты иностранных инвесторов будет сотрудничество Республики Беларусь с Многосторонним агентством по гарантиям инвестиций (МАГИ). МАГИ является структурным подразделением группы Всемирного банка и обеспечивает страхование рисков при реализации крупных инвестиционных проектов.

7. Для улучшения делового и инвестиционного климата Беларуси, минимизации рисков и повышения доверия зарубежных партнеров к инвестированию необходимо снижение налогового бремени и затрат на налоговое администрирование, совершенствование законодательства в целях усиления степени защиты прав акционеров, а также нормативно-правовой базы по экспортно-импортным операциям.

В сфере развития услуг и увеличения их удельного веса в структуре валового внутреннего продукта

1. За 1990-2010 гг. структура производства валового внутреннего продукта изменилась: удельный вес производства услуг повысился с 28,5% до 40,9%; Изменилось и соотношение вклада различных видов услуг в общий объем добавленной стоимости при производстве услуг: в 2010 г. по сравнению с 1995 г. вырос удельный вес торговли и общественного питания, операций с недвижимым имуществом, образования, управления и обороны. Свой вклад в общий объем добавленной стоимости уменьшили такие отрасли услуг как транспорт, финансы, кредит и страхование.

За 1995–2010 гг. произошли существенные изменения в структуре численности занятых в отраслях экономики. Если в 1995 г. удельный вес численности занятых в сфере услуг составлял 44,8%, в 2010 г. – 55,3%. Наиболее существенным образом за указанный период вырос

удельный вес численности занятых в торговле и общественном питании, жилищно–коммунальном хозяйстве, здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении, управлении.

Произошли определенные изменения и во внешней торговле услугами республики. На протяжении 2006-2009 гг. в экономике складывалось положительное сальдо внешней торговли услугами и его динамика характеризовалась тенденцией устойчивого роста, благодаря которой в некоторой степени компенсировался значительный прирост дефицита внешней торговли товарами. Однако степень покрытия этого дефицита снизилась с 32,5% в 2006 г. до 18,6 % в 2010 г.

2. Основными причинами, по которым недостаточно быстрыми темпами развивается сфера услуг, являются:

– инерционность представлений о сфере услуг как о сфере торговли и парикмахерских;

– отсутствие крупных организационных структур в сфере услуг;

– недостаточное присутствие на рынке услуг страны ТНК;

– малая емкость высокотехнологичного сектора в экономике страны, что с одной стороны не позволяет производить высокотехнологичные, наукоемкие услуги из-за отсутствия внутреннего спроса на них, и соответственно поставлять их на экспорт;

- отсутствие ряда важных условий для развития тех видов услуг, которые в Беларуси присутствуют недостаточно и др.

3. Развитие сектора услуг в экономике страны и достижение прогнозных параметров (50% в ВВП к 2015 г.) предлагается осуществлять по следующим важнейшим направлениям:

– Сфера услуг может стать локомотивом белорусской экономики за счет развития региональной горизонтальной и вертикальной интеграции, проявляющейся в создании кластеров. Перспективным для развития в Республике Беларусь является транспортно-логистический кластер, кластер туристских и кластер медицинских услуг.

– В этой связи была обоснована необходимость развития логистических услуг, как важнейшего направления инновационного развития страны, способствующего минимизации издержек на различных уровнях управления (предприятие, отрасль и т.д). При этом требуется не просто развитие такого вида экономической деятельности как «оказание логистических услуг», а формирование логистической системы на макроуровне.

– Перспективным направлением формирования конкурентных преимуществ Республики Беларусь в сфере услуг является развитие медицинского туризма.

В целях повышения конкурентных преимуществ в сфере медицинских услуг Республики Беларусь одним из важнейших инновационных направлений должно стать внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), в рамках которого телемедицина представляется одним из наиболее перспективных направлений.

– Для упрочения своих позиций в экспорте услуг необходимы модернизация и дальнейшее развитие транспортной, информационно-коммуникационной, энергетической инфраструктуры.

В сфере малого и среднего бизнеса и повышения его роли в экономике

1. Комплекс мер по поддержке предпринимательства, который действует на национальном уровне, необходимо дополнить системными мерами, включающими формирование благоприятных условий в регионах для доступа бизнеса к территориальным ресурсам и устойчивых форм взаимодействия субъектов малого и среднего бизнеса с органами местной власти.

2. В целях развития малого инновационного бизнеса необходимо обеспечить его взаимодействие с другими участниками инновационного процесса и крупными предприятиями. В частности, малые предприятия могут привлекаться в качестве подрядчиков для выполнения отдельных видов работ или услуг, использовать на договорной основе брэнд крупной компании, осуществлять аутсорсинг. Следует развивать практику размещения заказов среди субъектов малого предпринимательства на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Для этого можно резервировать для субъектов малого и среднего предпринимательства не менее 10% от общего объема государственного заказа и проводить отдельные конкурсы по размещению государственного заказа среди таких субъектов. На отраслевом уровне необходимо разработать программы поддержки малого и среднего бизнеса по приоритетным направлениям, важным для Беларуси.

3. Особое место в системе поддержки малого и среднего бизнеса должны занять меры по стимулированию их экспортной деятельности. Для реализации региональных резервов сбалансированности внешней торговли необходимо сделать обязательной разработку стратегических планов развития областей, районов и городов с включением прогнозных показателей по экспорту продукции и рационализации импорта для предприятий вневедомственной подчиненности, расположенных в регионе. Органам местного управления следует обеспечить субъекты

малого и среднего предпринимательства информационным сопровождением по вопросам производства новых видов экспортоориентированной продукции, а также условиям доступа на внешние рынки. Целесообразно расширять сеть центров поддержки предпринимательства, способствующих созданию новых субъектов малого предпринимательства, занимающихся экспортоориентированной деятельностью.

4. В качестве основных мер финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства рассматриваются предоставление субъектам малого предпринимательства финансовых средств на возвратной основе, субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами и др. В дальнейшем следует стимулировать создание учреждений финансовой поддержки предпринимателей, обществ взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, формировать систему гарантирования кредитов, привлекать для развития малого и среднего предпринимательства средства инвестиционных и венчурных фондов.

5. Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства направлена на предоставление на льготных условиях неэффективно используемых объектов государственной собственности и применение льготных ставок арендной платы. Новой формой имущественной поддержки является создание инкубаторов малого предпринимательства, предоставляющих офисные и производственные помещения субъектам малого предпринимательства. Данные инкубаторы целесообразно образовывать на базе государственных организаций, имеющих неиспользуемые производственные площади.

6. Эффективным инструментом поддержки малого бизнеса и придания ему социальной направленности может стать государственно-частное партнерство между органами местной властью и бизнесом. В связи с этим необходимо ускорить подготовку и принятие Закона Республики Беларусь, закрепляющего принципы и механизмы государственно-частного партнерства.

7. Формирование Единого экономического пространства трех стран Беларуси, России и Казахстана определяют необходимость гармонизации мер по формированию и развитию малого и среднего бизнеса; обеспечение постоянного мониторинга условий ведения бизнеса в этих стран и принятие соответствующих мер по предотвращению ухода малого бизнеса из Беларуси. В связи с этим необходима разработка стратегии формирования совместных интеграционных структур, направленных на поддержку малого и

среднего бизнеса, особенно в инновационной сфере.

В сфере демографического развития

1. Дальнейшее увеличение норм минимальных государственных стандартов (БПМ, минимальная заработная плата и др.), формирующих материальное благополучие семьи, которое должно стать приоритетным направлением семейной политики. Реализация этого направления возможна лишь на основе создания экономических предпосылок роста заработной платы; ее целенаправленного увеличения у низкооплачиваемых категорий работников; повышения минимальных государственных гарантий в области оплаты труда до уровня бюджета прожиточного минимума; усиления законодательной защиты прав наемных работников на труд и его справедливую оплату.

2. Продолжить поэтапное совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей, а также ее реформирование; стимулировать рождение второго ребенка в семье путем предоставления ей дополнительной поддержки. Формами такой поддержки могут быть: дополнительные выплаты семье при рождении второго ребенка по аналогии с «материнским капиталом», предоставляемым в Российской Федерации.

3. Осуществить повышение доступности жилья для семей с детьми путем предоставления безвозмездных субсидий малообеспеченным семьям, льготных кредитов при строительстве (приобретении) жилья с оказанием финансовой помощи в погашении задолженности по кредиту; предоставление жилья социального пользования без учета совокупного дохода семьям, воспитывающим ребенка-инвалида.

4. Проработать вопрос о возможности отнесения одного из родителей в семьях, на должном уровне воспитывающих четырех и более детей до 16–18 лет, к категории занятых в экономике с начислением соответствующей заработной платы.

5. Разработать систему мер по широкому привлечению трудовых мигрантов, с целью их последующей культурной и социальной ассимиляции, из стран исторически и ментально близких к Беларуси.

6. Поддержанию уровня жизни социально уязвимых слоев населения, а также решению демографических проблем будет способствовать:

- корректировка критериев отнесения граждан к малообеспеченным с учетом их относительного материального положения, приблизив критерии к используемым в Евросоюзе Лаакенским индикаторам;

- корректировка порядка индексации доходов населения, получаемых из бюджетных источников, с учетом необходимости дифференцированной индексации заработной платы работников социальных отраслей бюджетной сферы (здравоохранения, образования, социального обеспечения, науки, культуры), чья зарплата определяется на основе Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь;

- введение в перспективе 2-х ступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения, что позволит более эффективно перераспределять доходы с целью преодоления социального неравенства;

- активное внедрение механизма государственно-частного партнерства в целях сокращения государственных расходов и повышения организационно-технологического уровня развития и укрепления материально-технической базы отраслей социальной сферы;

- переход к оценке безработицы по методологии МОТ, что позволит повысить точность и адекватность оценки состояния рынка труда;

- создание стимулов для более позднего выхода на пенсию.

В сфере инновационного развития экономики

1. С целью построения инновационной высокоэффективной экономики в Республике Беларусь первостепенную важность имеет повышение наукоемкости валового внутреннего продукта, выполнение прогнозных параметров, предусмотренных Программой социально-экономического развития и Государственной программой инновационного развития (в 2011 г. – 1,2-1,4%). В перспективе бюджетное финансирование исследований и разработок должно в опережающей мере подкрепляться средствами внутрифирменной науки производственных предприятий и бизнес-сектора с тем, чтобы на 1 бюджетный рубль в науке приходилось 2 рубля затрат коммерческих организаций.

2. Для придания действующим приоритетным направлениям научно-технической деятельности максимально предметного, целевого характера целесообразно провести их ранжирование по степени стратегической важности и сконцентрировать ресурсы на тех, которые способны дать максимальный прирост ВВП и экспорта.

3. Задействовать механизмы внутренней мотивации субъектов инновационной деятельности. Сформулировать простые, прозрачные, немногочисленные, но весомые меры стимулирования, включая полное освобождение от налогов затрат на НИОКР, прежде всего, в части научного обеспечения производства высокотехнологичной продукции,

которые должны найти отражение в основополагающем Законе «Об инновационной деятельности».

4. Ускорить создание бизнес-инкубаторов, которые должны предоставлять комплекс услуг и производственных помещений для реализации инновационных проектов на «посевных» стадиях. Предусмотреть создание специальных высокотехнологичных внедренческих зон, ориентированных на развитие наукоемкого бизнеса, прошедшего «посевную» стадию в Национальном научно-технологическом парке.

5. Сформировать научно-производственные кластеры с учетом их дальнейшей целевой интеграции в структуру транснациональных корпораций. Обеспечить фокусную (узконаправленную) специализацию кластеров на производстве высокотехнологичной продукции, аналогичной или превосходящей по качественным параметрам мировые образцы.

6. Отказаться от многообразия программных документов в инновационной сфере. Интегрировать их положения в общенациональную стратегию инновационного развития, предусматривающую, в том числе, унификацию инновационного законодательства и формирование Единого научно-технологического пространства государств-участников ЕврАзЭС и СНГ.

В сфере сырьевого и энергетического обеспечения реального сектора экономики

1. На современном этапе развития минерально-сырьевая база Беларуси является достаточной только для удовлетворения потребностей промышленности строительных материалов (за исключением стекольных песков, относящихся к "сырью промышленному дефицитному", гипсового камня и карбонатного трепела, относящихся к "запасам минеральных ресурсов, перспективных для промышленного освоения"), располагает значительными запасами калийных, каменной солей и доломитов, а также ресурсами поверхностных и подземных вод. По обеспеченности минерально-сырьевыми ресурсами Республика Беларусь может быть отнесена к государству с импортно-зависимой моделью развития экономики, характеризующейся значительным дисбалансом потребностей в минеральном сырье и возможностей их удовлетворения за счет собственной минерально-сырьевой базы. Стратегическое минеральное сырье составляет одну из основных статей импорта Республики Беларусь.

2. Целесообразно пересмотреть критерии оценки эффективности использования отдельных видов минерального сырья (в первую очередь – относящихся к товарам критического импорта) в республике в контексте системного подхода к решению проблемы: по всему циклу воспроизводства – от добычи/импорта до конечного использования.

3. Следует осуществлять дальнейшее совершенствование экономико-правовых механизмов использования тех видов минерально-сырьевых ресурсов, обеспечение потребностей республики которыми осуществляется полностью за счет собственной минерально-сырьевой базы.

4. Необходимо развивать направление интеграции Республики Беларусь в мировую систему минерально-сырьевого обеспечения, что будет способствовать достижению цели создания сбалансированной экспортно-импортной модели минерально-сырьевого обеспечения, которая считается наиболее эффективной и позволяет координировать сырьевые потоки, резервировать запасы стратегического сырья, сохранять благоприятную экологическую обстановку на своей территории, получать прибыль за счет освоения месторождений в недрах других государств. Дополнительным источником получения минерального сырья может стать участие республики в разработке месторождений полезных ископаемых за рубежом.

Сотрудники Института экономики
Национальной академии наук Беларуси