

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД «ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2016–2020 ГОДЫ»

Главная цель развития страны на 2016–2020 годы – повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития.

Для достижения поставленных целей развитие страны будет основываться на следующих приоритетах¹:

1. Инвестиции в целях роста производительности труда и формирования центров опережающего регионального развития.

2. Создание новых рабочих мест и обеспечение эффективной занятости.

3. Рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, обеспечение сбалансированности внешней торговли.

4. Развитие информационного общества и широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий.

5. Развитие потенциала молодежи и ее активное вовлечение в создание экономики знаний.

Реализация поставленной цели и обозначенных приоритетов развития в 2016–2020 годах позволит повысить ВВП страны на 12–15 % за пятилетие, реальные располагаемые денежные доходы граждан – на 9,5 – 11,6 процента.

По итогам 2017 г. можно констатировать выполнение шести из семи прогнозных показателей, что позволяет позитивно оценивать потенциал национальной экономики в достижении основных параметров прогноза социально-экономического развития 2016–2020 гг. Показатели производительности труда, инфляции и экспорта товаров и услуг были выполнены со значительным превышением первоначального прогноза (табл. 1).

¹ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы утверждена Указом президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016г. № 466. Изменения и дополнения утверждены Указом Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2017 г. № 428

Таблица 1 – Основные параметры прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь в 2017–2018 гг.

Показатель	факт, 2017 г.	прогноз ² , 2017 г.	прогноз ³ , 2018 г.
ВВП, в % к соответствующему периоду предыдущего года, в сопоставимых ценах	102,4	101,7	103,5
Рентабельность продаж в организациях промышленности*	9,6	4,0	7,0
Индекс потребительских цен, декабрь 2017 г. к декабрю 2016 года, в %	104,6	не более 109,0	не более 106,0
Производительность труда по ВВП, в % к соответствующему периоду предыдущего года	103,61)	101,8	103,2
Экспорт товаров и услуг, в % к соответствующему периоду предыдущего года	121,7	103,8	105,7
Сальдо внешней торговли товарами и услугами, в % к ВВП	0,1	0,1	-0,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к соответствующему периоду предыдущего года	101,5 ^{*)}	101,3	103,2
Прямые иностранные инвестиции на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары (работы, услуги), млрд долл. США	1,2	1,4	1,4

*январь-ноябрь

Оценка выполнения приоритета «Инвестиции в целях роста производительности труда и формирования центров опережающего регионального развития»

В 2017 г. отмечено оживление инвестиционной активности в экономике, а также повышение эффективности инвестиционной деятельности организаций.

По итогам 2017 г. по сравнению с прошлым годом инвестиции в основной капитал увеличились на 5,3% (при прогнозе темпа роста в 101,7%). Однако, несмотря на прирост реальных объемов инвестиций в основной капитал, в настоящее время уровень инвестирования составляет всего 73,9% от аналогичного уровня 2010 г. и 65,2% от уровня 2011 г. (рис. 1).

²Параметры прогноза на 2017 г. утверждены постановлением Указом Президента Республики Беларусь от 3 октября 2016 г. № 358 и Постановлением Совета министров Республики Беларусь №1008 от 08.12.2016 «О реализации задач социально-экономического развития Республики Беларусь на 2017 год»

³Параметры прогноза на 2018 г. утверждены Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2017 г. № 469 и Постановлением Совета министров Республики Беларусь №1053 от 31.12.2017 «О реализации задач социально-экономического развития Республики Беларусь на 2018» год



Рисунок 1 – Динамика инвестиций в основной капитал с учетом технологической структуры (% к предыдущему периоду), в ценах 2010 г.

Положительная динамика инвестиций в 2017 г. во многом была обусловлена ростом инвестирования в активную часть основных средств. Так, инвестиции на приобретение машин, оборудования и транспортных средств в 2017 г. увеличились на 19,5% к 2016 г., объем строительно-монтажных работ снизился на 1,5%.

Доля инвестиций в основной капитал в ВВП увеличилась до 19,4% в 2017 г., что на 5,6 п.п. ниже параметров экономической безопасности. Стоит отметить, что текущий уровень инвестирования в экономику один из самых низких с 2000 г. Причем, согласно показателю абсолютной эффективности инвестиций в основной капитал, наблюдается рост эффективности инвестиционной деятельности (рис. 2).

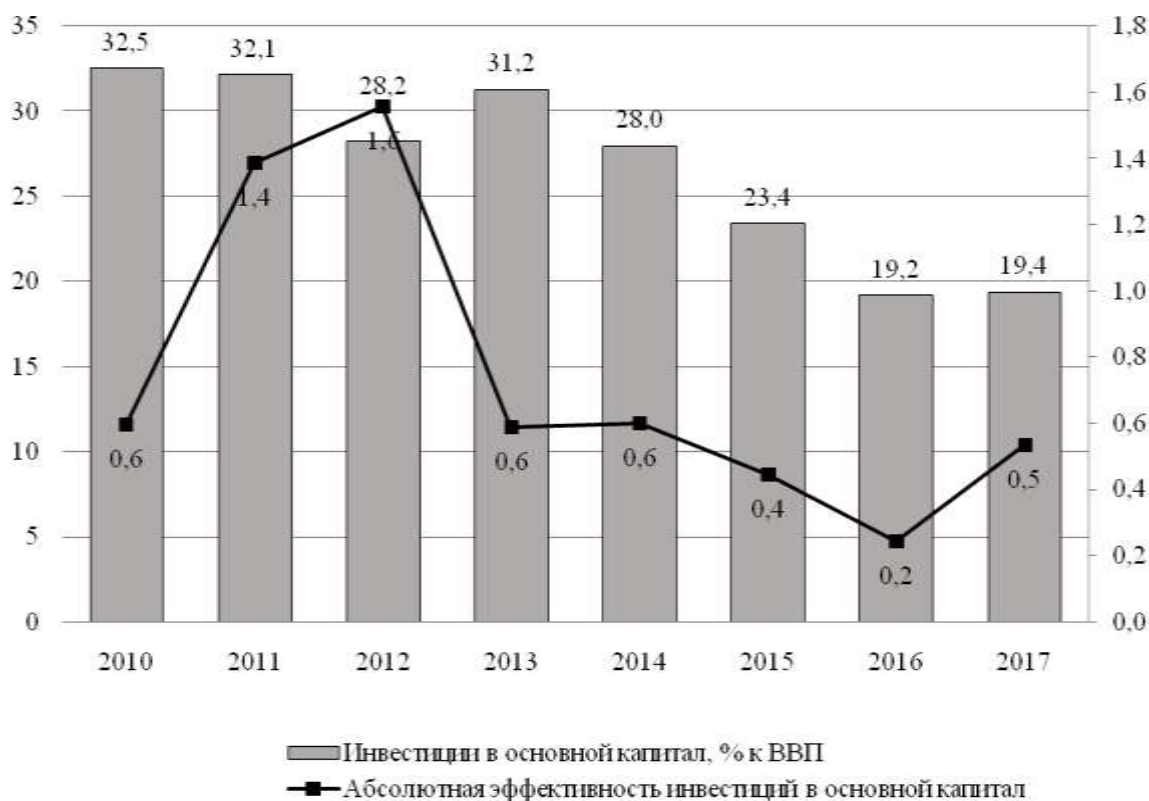


Рисунок 2 – Инвестиции в основной капитал к ВВП и эффективность инвестиций в основной капитал⁴

В течение 2017 г. произошло относительное улучшение технологической структуры инвестиций в основной капитал, что проявилось в увеличении доли инвестирования в активную часть основных средств на 3,7 п.п. Вместе с тем, по отношению к 2011 г. доля инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства сократилась с 45,3% до 38,8%. Причем доля инвестиций в основной капитал, направленных на реконструкцию и модернизацию, уменьшилась с 33,3% в 2012 г. до 24,2% в 2017 г. (рис. 3), что затрудняет решение поставленных задач по повышению технологического уровня производств и созданию необходимых условий для обеспечения экономического роста в будущем.

⁴Абсолютная эффективность инвестиций в основной капитал представляет собой отношение абсолютного прироста ВВП к инвестициям в основной капитал текущего периода.



Рисунок 3 – Доля инвестиций в активную часть основных средств и на реконструкцию и модернизацию

Одним из приоритетов инвестиционной политики в 2016–2020 гг. стало наращивание объемов реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики в сфере промышленности с увеличением доли инвестиций в основной капитал по данному виду экономической деятельности с 37% до 48%. Вместе с тем, по итогам 2017 г. доля инвестиций в основной капитал в обрабатывающую промышленность составила всего 21,3%, в горнодобывающую – 1,9%. По отношению к 2016 г. доля инвестиционных затрат в горнодобывающую промышленность увеличилась на 0,7 п.п., в обрабатывающую – снизилась на 0,3 п.п. Высокий удельный вес в структуре инвестиций в основной капитал заняли операции с недвижимым имуществом – 21,3%, снабжение электроэнергией, газом, паром – 14,2%, сельское, лесное и рыбное хозяйство – 11,7% (рис. 4). Таким образом, на данный момент акцент на инвестиционные проекты в промышленности является относительно слабо выраженным.

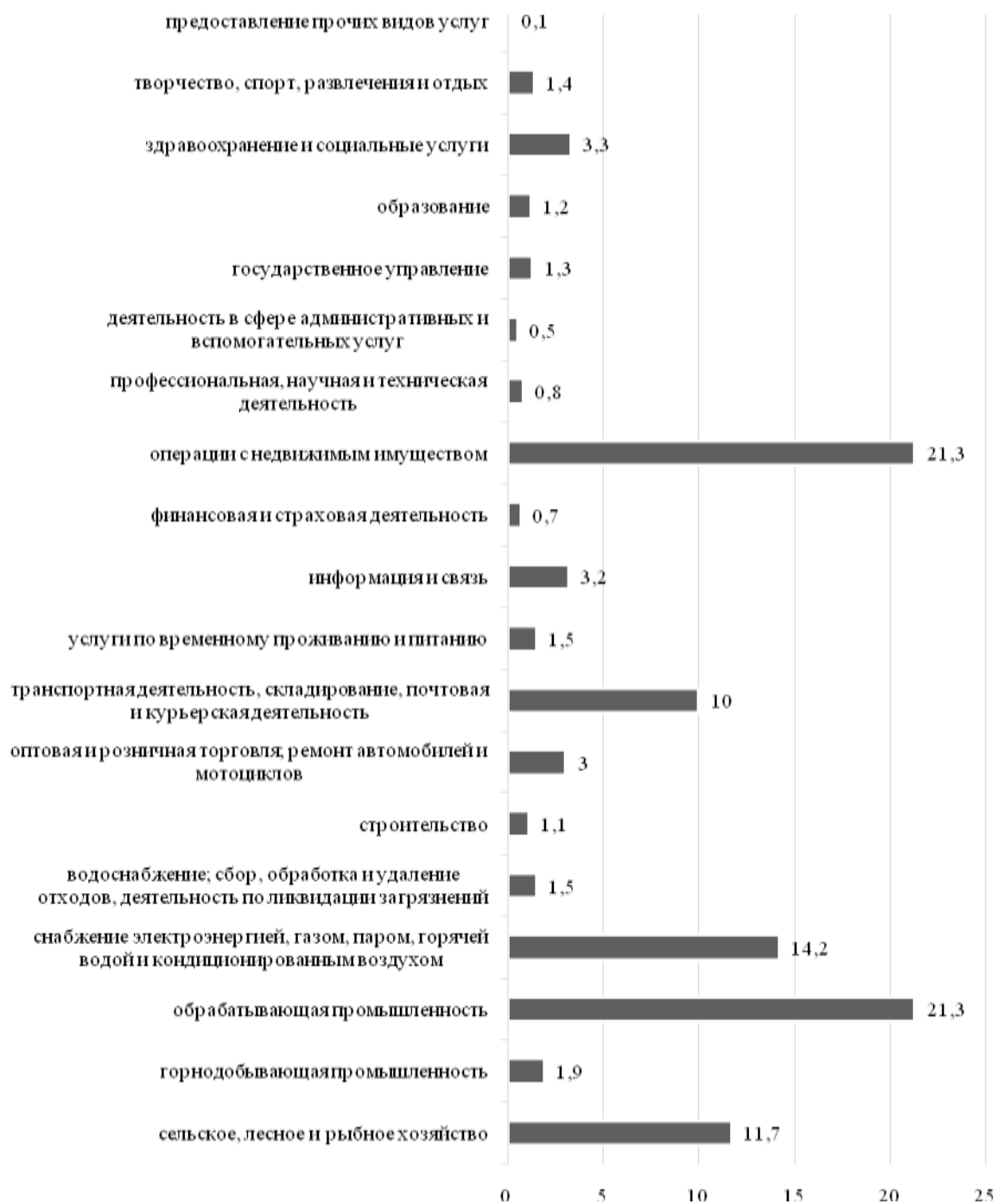


Рисунок 4 – Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности, %

Анализ долгосрочной динамики инвестиционных потоков позволил вывить, что в Беларуси за 2011–2017 гг. между ростом реальных объемов инвестиций в основной капитал и производительную труда в Республике Беларусь наблюдается тесная взаимосвязь. В январе–ноябре 2017 г. прирост производительности труда по ВВП составил 3,6% при росте инвестиций в основной капитал в данном периоде 103,7% (рис. 5). Таким образом, положительная качественная и

количественная динамика инвестиций в текущем периоде способствовала росту производительности труда в экономике.

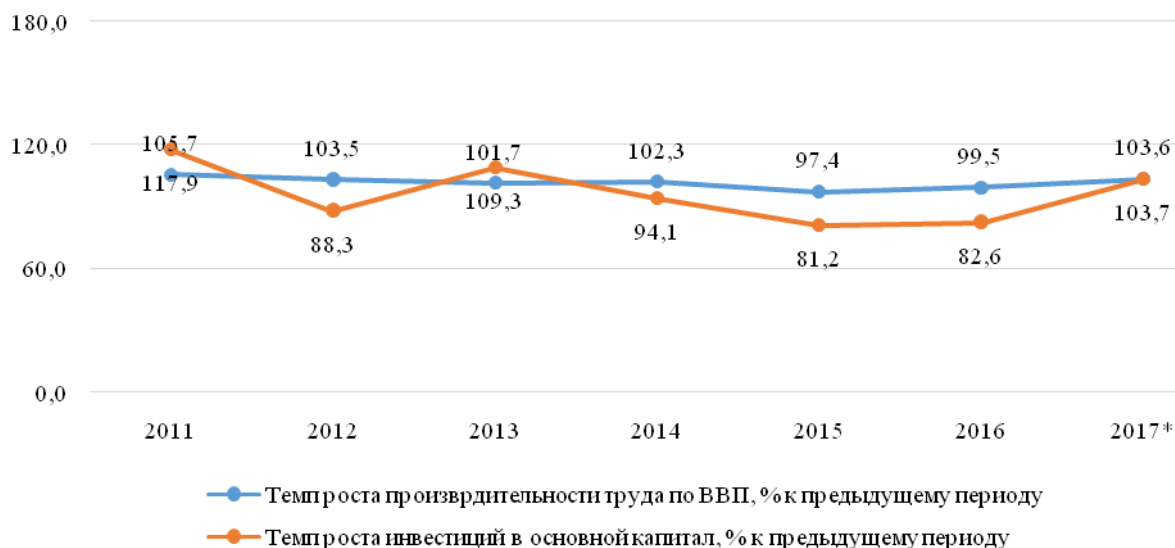


Рисунок 5 – Соотношение темпов роста производительности труда и инвестиций в основной капитал (2017* данные за январь–ноябрь)

Вместе с тем, в 2017 г. реальный прирост инвестиций в основной капитал не был обеспечен в 4 из 7 регионов страны. Наименьший прирост инвестиционной активности отмечен в Могилевской области (85,9%), наибольший – в Гродненской области (128,2%). Положительная динамика роста также была отмечена в Брестской (120,2%) и Гомельской областях (110,4%) (табл. 1).

Таблица 1 – Темпы роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в % к предыдущему периоду

Регионы	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Брестская область	93,4	75,6	113,4	89,8	75,7	83,1	120,2
Витебская область	103	87,6	128,7	77,9	80,2	87,5	98,9
Гомельская область	110,7	90,5	121,7	104,5	80,9	64,3	110,4
Гродненская область	122,1	97,2	104	99,6	93,1	93,5	128,2
г. Минск	124,8	95,8	108,9	97,4	69,5	82,1	97,4
Минская область	133,1	85,4	106,5	90	92,5	94,8	96,6
Могилевская область	135	82,7	83,8	93,8	81,4	69,6	85,9

Также в среднесрочном периоде наблюдаются диспропорции в распределении инвестиций в основной капитал по регионам Республики Беларусь (рис.6). Несмотря на проводимую политику по выравниванию регионального развития, по прежнему наибольший удельный вес в структуре инвестиций в основной капитал занимают г. Минск и

Минская область (2017 г. – по 21,0% соответственно), наименьший – Витебская и Могилевская области (2017 г. – 9,1% и 11,6% соответственно).

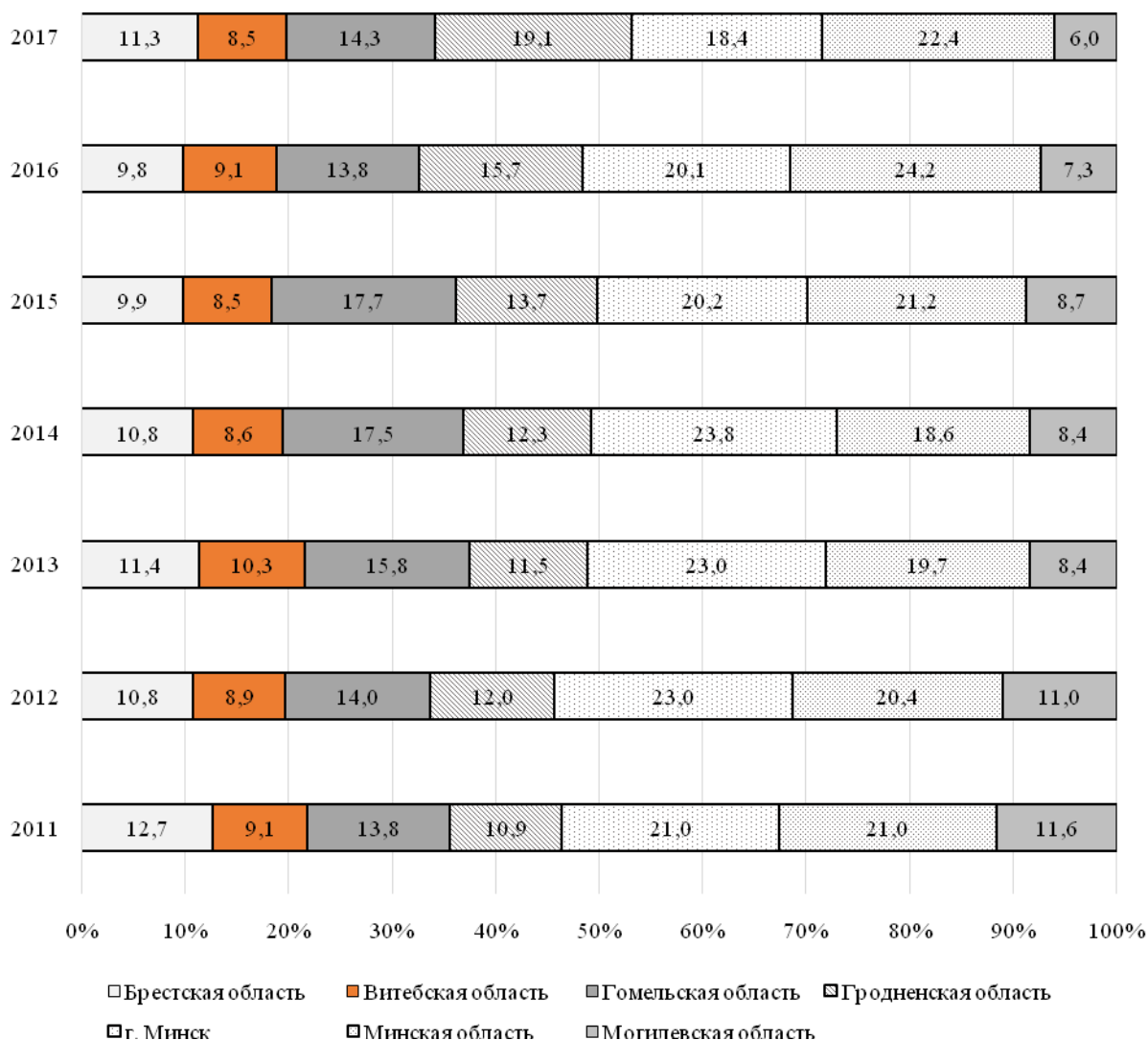


Рисунок 6 – Распределение инвестиций в основной капитал по регионам Республики Беларусь, в % от общего объема

Прогноз на январь–сентябрь 2017 г. по привлечению ПИИ выполнен всего на 87,6%. Наиболее низкие показатели по выполнению годового плана привлечения ПИИ на январь–сентябрь 2017 г. отмечаются по Витебской области – 29,2%, г. Минску – 61,8% и Брестской области – 77,1%. План по притоку ПИИ выполнен по Могилевской области – 222,5%, Гродненской области – 179,7%, Минской области – 131,1%, и Гомельской области – 113,7%.

В целом значительные диспропорции наблюдаются в территориальном распределении поступающих в страну ПИИ. Большая их часть по-прежнему направляется в г. Минск, тогда как в области

прямые инвестиции из-за рубежа поступают в крайне незначительных объемах. Все это свидетельствует о необходимости совершенствования политики привлечения ПИИ в регионы республики. В январе-сентябре 2017 г. в г. Минск поступило 389,6 млн долл. ПИИ, что составляет 43,1% от общего объема поступивших в страну прямых инвестиций, в то время как по областям удельный вес притока ПИИ в их общем объеме варьируется от 1,2% (Витебская область) до 21,7% (Минская область).

Несмотря на рассмотренные выше факты, в целом по результатам 2017 г. следует повысить эффективности инвестиционной деятельности и инвестиционной активности субъектов хозяйствования эффективности инвестиционной деятельности в стране. С учетом сложившейся положительной динамики (превышение текущих темпов роста над прогнозными, рост инвестирования в активную часть основных средств) и ее сохранения в 2018 г. выполнение задачи по росту объемов инвестиций в основной капитал на 6,8% является вполне достижимым. Дальнейшее увеличение реальных объемов инвестиций в экономику и эффективности их использования будет способствовать дальнейшему росту производительности труда в экономике. Вместе с тем, достигнутый уровень инвестирования попрежнему ниже параметра экономической безопасности, остаются недостаточно задействованы ресурсные потенциалы регионов, сохраняется региональная диспропорциональность распределения инвестиционных ресурсов.

Оценка выполнения приоритета «Создание новых рабочих мест и обеспечение эффективной занятости»

Реализация активных мер содействия занятости в Беларуси позволила достичь позитивных сдвигов в отношении сокращения напряженности на рынке труда (табл.2).

Во исполнение требований Главы государства организована системная работа по созданию рабочих мест для трудоустройства граждан. Определены ключевые направления для принятия мер, способствующих созданию новых рабочих мест. Министерствами и концернами, облисполкомами и Минским горисполкомом доведены до подчиненных (входящих в состав) организаций, гор- и райисполкомов (местных администраций г. Минска) уточненные поквартальные задания по трудоустройству граждан на вновь созданные рабочие места и организована работа по их выполнению (табл. 3).

Таблица 2 – Реализация активных мер содействия занятости в Беларуси в 2015–2017 гг.

	2015	2016	2017 (январь-октябрь)
Обратились в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве (тыс. человек)	256,6	239,2	215,0
из них зарегистрировано безработными (тыс.чел.)	182,1	167,6	137,4
Трудоустроено – всего (тыс.чел.)	151,8	159,8	152,5
в т.ч. трудоустроено безработных	107,4	109,0	97,1
Направлено на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, обучающие курсы (тыс.чел.)	8,7	11,0	9,2
Оказано содействие безработным в организации предпринимательской деятельности (человек)	1822	1810	1414 (январь-сентябрь 2017)
Направлено на оплачиваемые общественные работы (тыс.чел.)	55,3	55,8	45,5
Переселено семей безработных	168	151	119
Напряженность на рынке труда (число безработных на одну вакансию)	1,7	1,0	0,4

Таблица 3 – Количество трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых производств и предприятий, человек

	Прогноз		Фактически	
	2017 г.	январь-сентябрь 2017 г.	январь-сентябрь 2017 г.	справочно январь-сентябрь 2016 г.
Республика Беларусь	70 000	52 500	49 956	54 210
Брестская	6 500	4 910	5 096	6 109
Витебская	5 750	4 280	4 793	4 231
Гомельская	6 760	5 040	5 100	4 904
Гродненская	4 900	3 760	3 873	3 660
г. Минск	30 000	22 490	20 335	23 467
Минская	11 100	8 300	7 147	8 303
Могилевская	4 990	3 720	3 612	3 536

В январе–сентябре 2017 г. было создано 52 500 рабочих мест при годовом прогнозном значении в 70 000 рабочих мест. За аналогичный период 2016 г. было создано 54 120 рабочих мест. Таким образом, соответствующий прогнозный годовой показатель может быть не выполнен.

В качестве меры по содействию занятости внутри организации, включая обучение новым, востребованным на рынке труда профессиям органам государственной службы занятости предоставляется право полностью или частично компенсировать затраты нанимателей на обучение работников, находящихся под угрозой увольнения. Данная норма позволит обеспечить опережающее обучение работников,

находящихся под угрозой увольнения, их последующее трудоустройство, минуя стадию безработицы.

В рамках *перераспределения кадров в регионах с дефицитом трудовых ресурсов* в 2017 г. на новое место жительства и работы было переселено 119 семей безработных (в 2016 г. таких семей было 151, в 2015 г. – 168).

В рамках изменений и дополнений в законодательство для *создания благоприятных условий развития ремесленной деятельности и самозанятости* 19 сентября 2017 года был принят Указ №337 «О регулировании деятельности физических лиц». В нем был определен расширенный перечень видов экономической деятельности, которыми граждане вправе заниматься без регистрации в качестве индивидуального предпринимательства, при условии уплаты единого налога. 9 октября 2017 года был принят Указ №364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности». В нем были определены перечень видов ремесленной деятельности, которыми граждане вправе заниматься по заявительному принципу, без осуществления государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей. В указанный перечень включены все виды творчества, осуществляемые на основе ручного труда. Помимо этого ремесленникам разрешено рекламировать и продавать свою продукцию в сети интернет.

Ведется работа по *оказанию содействия безработным гражданам в трудоустройстве, получении новой профессии, повышении квалификации*. В январе–октябре 2017 г. в органы по труду занятости и социальной защиты за содействием в трудоустройстве обратились 215 тыс. человек. Было трудоустроено 152,5 тыс. человек, в том числе 97,1 тыс. безработных. Направлено на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, обучающие курсы 9,2 тысячи человек. За январь–сентябрь 2017 г. оказано содействие 1414 безработным в организации предпринимательской деятельности.

В целях оказания *информационного содействия гражданам, нуждающимся в трудоустройстве*, создан Общереспубликанский банк вакансий, в котором аккумулируются сведения о наличии вакансий на предприятиях республики, в том числе с возможностью предоставления жилого помещения.

Гражданам, работающим в режиме вынужденной неполной занятости, с целью улучшения материального положения предлагается участие в оплачиваемых общественных работах.

У нанимателей, привлекающих граждан на оплачиваемые общественные работы, появилась возможность заключать не только срочные трудовые договоры, но и гражданско-правовые. Это

значительно упростит процедуру трудоустройства на такие работы, а также снизит материальные и временные затраты кадровых служб нанимателей.

Оказано содействие в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности в сфере агроэкотуризма с финансовой поддержкой путем предоставления субсидий безработным. К работе по трудоустройству граждан в регионах привлечены центры поддержки предпринимательства. Ими совместно с районными управлениями занятости организована консультационная поддержка высвобождаемым гражданам с крупных промышленных предприятий по вопросам организации собственного дела, развернута работа по повышению их правовой и финансовой грамотности.

В 2017 г. был утвержден Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017 – 2025 годы (утвержден 13.06.2017), которым предусматривается реализация мероприятий по созданию правовых, организационных и институциональных условий для реализации норм Конвенции и прав инвалидов в Республике Беларусь.

Одной из мер, применяемых для расширения возможностей трудоустройства групп населения неспособных на равных конкурировать на рынке труда, является бронирование рабочих мест для инвалидов. В 2017 г. было забронировано 2038 рабочих мест. В 2016 г. таких мест было 2071. В счет брони получили места 559 человек

Оценка выполнения приоритета «Рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, обеспечение сбалансированности внешней торговли»

Рост экспорта товаров и услуг в 2017 г. по сравнению с предыдущим годом составил 121,7%, что на 17,9 п.п. превышает значение прогнозного показателя на 2017 г. (прогнозный показатель «экспорт товаров и услуг» в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы установлен на уровне 103,8% на 2017 г. к 2016 г.). Наблюдаемое увеличение было, в большей степени, обеспечено ростом товарного экспорта на 24,0% при увеличении экспорта услуг на 13,9%.

В стоимостном выражении прирост экспорта товаров и услуг составил 6 504,2 млн долл. США, в том числе экспорт товаров вырос на 5 552,1 млн долл. США до уровня 28 651,9 млн долл. США, экспорт услуг увеличился на 952,1 млн долл. США до уровня 7 783,3 млн долл. США.

Обеспечено увеличение стоимостного объема белорусского экспорта по таким важнейшим товарным позициям, как: нефтепродукты (на 1 297 млн долл. США, или на 32,1%), автомобили грузовые (на 397 млн долл. США, или в 1,6 раза), смеси битумные на природных минеральных смолах (на 321 млн долл. США, или в 4,8 раза), удобрения калийные (на 244 млн долл. США, или на 12,1%), сжиженный газ (на 144 млн долл. США, или в 2,1 раза), тракторы и седельные тягачи (на 136 млн долл. США, или в 1,3 раза), нефть сырая (на 135 млн долл. США, или в 1,3 раза), что в совокупности увеличило валютные поступления в страну на сумму около 2,7 млрд долл. США.

Возобновлена положительная динамика по ключевым товарам белорусского экспорта нефтепродуктам и калийным удобрениям. Позитивная тенденция в экспорте продуктов переработки нефти сложилась благодаря ценовому фактору: в 2017 г. средняя цена на поставляемые на внешний рынок продукты переработки нефти увеличилась в 1,4 раза и достигла 434 долл. США за т; в то же время физические объемы поставок все еще падают и по сравнению с 2016 г. сократились на 5,5 процента. Важнейшие потоки белорусских нефтепродуктов были направлены в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украину, Нидерланды и Польшу, совокупная доля которых в 2017 г. составила около 90% в общем объеме экспорта нефтепродуктов.

Рост калийного экспорта был полностью обеспечен валовым фактором: физические объемы поставок калийных удобрений на внешний рынок за 2017 г. по сравнению с 2016 г. выросли на 12,9% до 10,7 млн т.; средняя экспортная цена упала на 0,7% до уровня 212 долл. США за т. Важнейшими покупателями белорусского калия традиционно являются Бразилия, Китай, Индия, а также США, Индонезия и Малайзия.

Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме экспортных поставок все еще остается на невысоком уровне. Несмотря на то, что высокотехнологичный экспорт (согласно методике по оценке уровня технологичности и наукоемкости экспорта товаров и услуг, разработанной Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь) в 2017 г. увеличился на 19,7% по сравнению с 2016 г., составив в стоимостном выражении 771 млн долл. США, темп роста высокотехнологичного экспорта отстает от темпа роста общего объема экспорта Республики Беларусь (124,1%), а его доля в общем экспорте по-прежнему остается незначительной (2,6%).

Диверсификация экспорта товаров и услуг.

Развитие белорусского экспорта характеризуется дальнейшим расширением товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности. Количество поставляемой на внешние рынки продукции на уровне четырехзначных товарных позиций ТН ВЭД по сравнению с 2016 г. увеличилось на восемь и достигло 1078-ти в 2017 г. *Товарная диверсификация* была обеспечена, прежде всего, за счет таких товаров, как: домашняя птица живая, какао-паста, руды и концентраты редких металлов, оксид и пероксид цинка, волокно хлопковое нечесаное, оксиды свинца, шлак, полученный в процессе производства черных металлов, гранулированный, нить шелковая и пр.

Что касается *географической диверсификации* экспорта, то в 2017 г. белорусские товары продавались на 176-ти внешних рынках, что на пять больше, чем в 2016 г. Вместе с тем за прошлый год по сравнению с предыдущим было освоено 18 новых рынков сбыта, важнейшими из которых являются: Бруней-Даруссалам, Непал, Джибути, Мадагаскар, Гвинея-Бисау, Свазиленд. Полностью приостановлены экспортные поставки в 13 стран мира, включая Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Народно-Демократическую Республику Корея, Сомали, Доминику, Тимор-Лесте, Андорру и др.

Географическая структура белорусского экспорта по итогам 2017 г. характеризуется следующим распределением долей: страны ЕАЭС занимают 46,5%, страны ЕС – 26,9% и остальные страны – 26,6% в общем объеме экспортных поставок страны. *Сложившееся структурное соотношение пока еще не обеспечивает равное распределение экспортных поставок между указанными тремя рынками.*

Экспорт товаров на новые перспективные рынки вырос с 576,6 млн долл. США в 2016 г. до 764,7 млн долл. США в 2017 г., или на 32,6 процента. Одновременно доля указанных поставок увеличилась с 2,4% до 2,6 процента.

Рост объемов экспорта услуг был обеспечен, прежде всего, за счет увеличения транспортных услуг (с долей 44,4% в структуре экспорта) на 17,9%, компьютерных (15,5%) – на 25,5%, поездок (9,7%) – на 6,1%, телекоммуникационных услуг (3,0%) – на 23,4 процента. Сдерживающим фактором роста экспорта услуг в первую очередь явилось сокращение строительных услуг (с долей 11,5%) на 13,1%, услуг в области архитектуры, инженерные и прочие технические услуги (1,0%) – на 20,9%, финансовых (0,4%) – на 2,4 процента.

2017 г. характеризуется обеспечением сбалансированности внешней торговли. Сальдо внешней торговли товарами и услугами сформировано положительным в размере 63,2 млн долл. США, или 0,1% к ВВП, что соответствует значению прогнозного показателя

(прогнозный показатель «сальдо внешней торговли товарами и услугами к валовому внутреннему продукту» в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы установлен на уровне 0,1% на 2017 г.).

Таким образом, анализ выявленных тенденций прошлого года позволяет позитивно оценивать возможности национальной экономики по реализации данного приоритета.