

**Концепция круглого стола:  
«Проблемы пенсионного обеспечения трудовых мигрантов в рамках  
ЕАЭС»**

*Институт экономики НАН Беларуси  
г. Минск,  
ул. Сурганова 1 корп.2, каб. 1110*

*1 марта 2017 г. 14-00 – 16-00*

Углубление интеграции между странами-участницами Евразийского экономического союза предопределило необходимость изменений в экономической и социальной политике данных государств в связи с формированием единого рынка труда. Трудящиеся получили равные права в вопросах трудоустройства, признания квалификации и уровня образования. Однако до настоящего времени на пространстве ЕАЭС не решен пенсионный. Гарантии равных прав в сфере пенсионного обеспечения для граждан всех стран-участниц ЕАЭС, во-первых, повысят их мобильность, во-вторых, сократят скрытую занятость и увеличат отчисления в фонды социального страхования. Для решения этого вопроса планируется принятие Договора о пенсионном обеспечении трудящихся ЕАЭС (далее - Договор).

Вступление в силу Договора должно обеспечить гражданам государств-членов право формировать, сохранять и реализовывать пенсионные права, приобретенные ими во время работы в странах Союза. Документ содержит нормы, предусматривающие экспорт пенсий и учет стажа работы, приобретенного в другом государстве-члене. В конце 2016 года проект Договора одобрен Коллегией ЕЭК, а его подписание планируется на 2017 год. Поэтому именно сейчас особо актуальным является вопрос оценки возможных последствий практической реализации Договора для граждан Республики Беларусь. Ряд аспектов указывает на то, что они неоднозначны. Существует множество вопросов, требующих дополнительного обсуждения до окончательного принятия решения подписания Договора белорусской стороной. Необходимо взвесить все «за» и «против», все альтернативы концепции, на основании которой был построен названный Договор.

В качестве одного из вариантов может рассматриваться персонификация пенсионных начислений (взносов) работников и направление этих средств в пенсионные фонды государств ЕАЭС, гражданами которых являются трудящиеся, с соответствующим зачетом пенсионных прав. Это позволит сбалансировать интересы стран-участников Евразийского союза в условиях непропорциональной трудовой миграции, а также различий в типах пенсионной системы (накопительной и распределительной). Из всех стран-участниц ЕАЭС только в Беларуси действует одноуровневая солидарная пенсионная система. В России, Армении, Казахстане и Кыргызстане работают трехуровневые модели

начисления пенсии, включающие базовую трудовую часть, обязательную накопительную и добровольные индивидуальные и профессиональные компоненты.

Подход, заложенный в Договоре, не в полной мере отвечает принципу солидарности поколений, на котором базируется распределительная система.

Острым остается вопрос согласования специфических для отдельных стран видов трудовых пенсий. Так, в Беларуси отдельной категорией идут доплаты за выслугу лет и за особые заслуги перед республикой, в Казахстане выплаты по инвалидности и по случаю потери кормильца относятся к социальным пособиям, а в Армении практикуют также частичную пенсию и пенсию на льготных условиях.

Целесообразно также рассмотреть особенности формирования пенсионных фондов для обеспечения максимально справедливого назначения пенсионного вознаграждения для граждан Республики Беларусь. В России страховые взносы платит только работодатель. В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане отчисления делает и наниматель, и сотрудник. В Армении пенсионный фонд пополняется за счет взносов работника и выделенных средств государственного бюджета.

Предполагается, что участники круглого стола обсудят перспективы создания и введения общего пенсионного пространства для стран ЕАЭС и направления государственной политики Беларуси в области пенсионного обеспечения и регулирования трудовой миграции.

К участию в дискуссии приглашаются исследователи, сотрудники органов государственной власти и управления, организаций, вовлеченных в процесс совершенствования пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, а также международные эксперты.

*Вопросы для обсуждения:*

- Нормативно-правовое обеспечение в части урегулирования пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов ЕАЭС и членов их семей.
- Проблемы и перспективы создания общего пенсионного пространства для стран ЕАЭС.
- Различия в пенсионных системах в странах ЕАЭС и возможности учета национальных особенностей в едином пенсионном пространстве.
- Создание единой системы учета и взаимозачетов между пенсионными фондами стран ЕАЭС.
- Механизм персонификации пенсионных начислений (взносов) работников при едином пенсионном пространстве.
- Возможные источники формирования пенсионных фондов в странах ЕАЭС
- Практика единого пенсионного пространства в Евросоюзе: особенности создания, проблемы на пути реализации и возможность применения опыта для стран ЕАЭС.