

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК БЕЛАРУСИ

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

**Проблемы экономики Беларуси
и пути их решения**

Научно-аналитический доклад

Минск 2015

Содержание

1. Главные макроэкономические проблемы.....	3
2. Денежно-кредитная политика.....	10
3. Инвестиционная сфера.....	15
4. Привлечение прямых иностранных инвестиций.....	18
5. Бюджетно-налоговая сфера.....	20
6. Национальная инновационная система.....	24
7. Отрасли ТЭК.....	29
8. Сфера услуг.....	34
9. Внешняя торговля.....	40
10. Поддержка предпринимательства и государственно-частное партнерство.....	44
11. Занятость и безработица.....	47
12. Демографическое развитие.....	49
Заключение.....	52

1. Главные макроэкономические проблемы

Ухудшение макроэкономической ситуации. Беларусь находится в точке пересечения нескольких кризисов, которые спровоцированы тремя группами причин: последствия мирового кризиса 2008 г., внешнее политическое и экономическое воздействие, в первую очередь в части влияния санкций против России, внутренние проблемы и ограничения, которые накопились в нашей экономике.

В целом по итогам работы экономики в 2014 г. не был выполнен ни один из прогнозных показателей экономического развития. Процентное отношение внешнеторгового сальдо товарами и услугами к ВВП составило минус 0,5% (при прогнозе плюс 0,1%); рост валового внутреннего продукта – 101,6% (при прогнозе 103,3%); производительность труда по валовому внутреннему продукту – 102,9% (при прогнозе 106,9%); экспорт товаров и услуг сократился на 1,1% вместо запланированного прогнозом роста на 8,6%; выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг в расчете на одного среднесписочного работника составила 651,2 млн руб., или 88,2% от годового задания (при прогнозе 738 млн руб.); индекс потребительских цен за 2014 год – 116,2% при прогнозе на 2014 год не более 111%; прямые иностранные инвестиции на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги) – 1,8 млрд долл. США при прогнозе 4,5 млрд долл. США, т.е. 40,0% от годового задания.

Таким образом, почти весь 2014 г. макроэкономическая ситуация в республике характеризовалась инерцией тенденций, сложившихся в предыдущем году. Внутренний спрос, несмотря на тенденцию к сжатию, вносил доминирующий вклад в формирование ВВП, в то время как внешний спрос был неустойчив в силу замедления роста в экономике России и спада деловой активности в Украине.

Со стороны спроса замедление роста реальных располагаемых доходов (100,1% в 2014 г. по сравнению с 116,3% в 2013 г.) стало отражаться на снижении темпов роста розничного товарооборота (106,6% в 2014 г. по сравнению с 118,0% в 2013 г.), что, в свою очередь, определило уменьшение вклада конечного потребления домохозяйств в прирост ВВП.

Необходимо отметить, что, даже учитывая замедление темпов роста реальных располагаемых доходов, их прирост на протяжении 9 месяцев 2014 г. превышал динамику реальной заработной платы населения почти в 2 раза (в I квартале это соотношение составило 106,8% роста доходов по сравнению с 104,9% роста заработной платы;

за полугодие – 104,8% к 102,9%; за три квартала – 101,5% к 100,8%). Только к концу года данное соотношение изменилось в пользу небольшого опережения заработной платы – 100,1% к 100,3 процента. Приведенные данные свидетельствуют о том, что почти весь год наибольшую долю в структуре доходов населения занимали трансферты, т.е. потребительский спрос был в значительной степени поддержан государством.

Динамика инвестиций в основной капитал на протяжении всего года демонстрировала отрицательный тренд, причем ситуация постоянно ухудшалась – сокращение в I квартале 2014 г. составило 1,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, за I полугодие – 7,5%, за три квартала – 11,2%, и только в декабре произошел прирост инвестиций, что позволило выйти в целом за год на показатель 91,5% роста к уровню 2013 г., т.е. за год произошло сокращение инвестиций в основной капитал на 8,5%. Наибольшее падение продемонстрировали средства республиканского бюджета (за год почти на 40%), местных бюджетов (на 17,5%) и собственные средства предприятий (на 8,9%). Положительный вклад обеспечивают только средства населения, направленные на жилищное строительство (рост за год составил 114,0%) и внебюджетных фондов (рост 149,9%).

За 2014 г. иностранные инвесторы вложили в реальный сектор экономики (кроме банков) 15,1 млрд долл. США. Это только на 0,7% превысило уровень 2013 г. При этом следует отметить, что валовое поступление прямых иностранных инвестиций уменьшилось на 8,3%, а основной формой привлечения прямых инвестиций были долговые инструменты (82,1% от общего объема прямых инвестиций).

Внешняя торговля товарами и услугами по итогам 2014 г. внесла отрицательный вклад в формирование ВВП, так как сальдо за этот период сложилось отрицательным в размере 390,0 млн долл. США (минус 0,5% от ВВП). Подобная тенденция имела место в результате сокращения экспорта и импорта на 1,1% и 5,3% соответственно. Фактически данная тенденция связана с ухудшением финансового положения предприятий и населения – на покупку импортных товаров в желаемом объеме просто не хватает средств.

Со стороны предложения источником положительного прироста ВВП выступал сектор услуг, в первую очередь – торговля. Промышленность, после провала в 2013 г., продемонстрировала некоторые признаки восстановления. Лидером по вкладу в ВВП стала горнодобывающая промышленность (рост в 2014 г. по сравнению с 2013 г. составил 141,7%). Обработывающая промышленность также по итогам года вышла на положительные показатели, однако отдельные

производства показали значительное снижение результатов работы. Так, производство транспортных средств и оборудования сократилось на 21,3%, машин и оборудования – на 19,8%, резиновых и пластмассовых изделий – на 13,2%, кожи, изделий из кожи и производство обуви – на 9,2%, электрооборудования, электронного и оптического оборудования – на 9,0%.

В финансовой сфере на фоне стагнации в экономике проводилась довольно мягкая денежно-кредитная политика, поддерживаемая высокими процентными ставками по кредитам и депозитам в национальной валюте. При этом происходило многократное (4 раза) снижение ставки рефинансирования и ставок по постоянно действующим операциям на фоне роста потребительских цен. Так, ставка рефинансирования снизилась за год с 23,5% до 20,0%, а рост потребительских цен в 2014 г. по отношению к 2013 г. составил 118,1%. Ускорение инфляционных процессов в значительной степени было связано обесценением белорусского рубля, которое сопровождалось ростом внутреннего спроса на иностранную валюту (высокие девальвационные ожидания в связи с обесценением российского рубля).

Международные резервные активы Беларуси в соответствии с методологией МВФ на 1 марта 2015 г. составили 4 651,3 млн долл. и снизились с начала года на 407,8 млн. долл. На снижение объема золотовалютных резервов оказали влияние погашение Правительством и Национальным банком внешних и внутренних обязательств в иностранной валюте и снижение стоимости золота на международном рынке драгоценных металлов. Поддержанию ЗВР способствовали поступления от взимания экспортных пошлин на нефтепродукты, а также размещение облигаций в иностранной валюте Министерства финансов на внутреннем рынке страны. При этом уровень международных резервных активов ниже требуемого порога экономической безопасности 3-месячного объема импорта товаров и услуг.

Неустойчивость платежного баланса. Состояние платежного баланса – индикатор состояния всей экономики, а динамика изменения состояния отдельных его статей отражает главные тенденции экономического развития Беларуси и, как следствие, может служить основным источником информации для принятия решений государственной политики. Соответственно, устойчивое состояние платежного баланса для экономики открытого типа должно рассматриваться в качестве приоритетного направления развития экономики.

Состояние платежного баланса республики за 2014 г. позволяет сделать следующие выводы.

– платежные отношения страны остаются по-прежнему несбалансированными: даже поступления по финансовому счету не могут покрыть отрицательное сальдо текущего счета, в результате чего общее сальдо платежного баланса складывается отрицательным, причем наблюдается его значительное увеличение по модулю.

– следует отметить значительное сокращение отрицательного сальдо – по результатам 2014 г. оно составило «минус» 5,1 млрд долл. США, тогда как в 2013 г. его отрицательное значение составляло более 7,5 млрд долл. США. Причиной стало как улучшение торгового баланса за счет более значительного снижения импорта по сравнению с экспортом (93,2 и 97,8% соответственно), так и некоторое улучшение сальдо первичных и вторичных доходов. Тем не менее, при общепринятом значении критического уровня в 3% это является более чем тревожной тенденцией в развитии белорусской экономики, которая при таких темпах роста дефицита текущего счета может столкнуться с серьезной проблемой нехватки финансовых средств;

– в качестве негативной тенденции следует отметить ухудшение сальдо по статье «услуги» на 2,0%, в результате того, что темп роста импорта услуг превышает темп роста их экспорта (106,8 и 104,2% соответственно);

– по-прежнему продолжается отток капитала в виде выплат инвестиционных доходов. Это еще раз говорит о том, что привлечение иностранных инвестиций может иметь и негативные стороны: за вложения средств в экономику рано или поздно приходится расплачиваться;

– сальдо вторичных доходов сформировалось отрицательным в размере более 2,2 млрд долл. США. Текущие трансферты резидентов Республики Беларусь за границу превысили трансферты, поступившие в страну, более чем в 2 раза. Следует отметить, что по данной статье проходят и выплаты вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты в пользу Российской Федерации, и их отмена может существенно улучшить данную статью платежного баланса;

– по статье портфельных инвестиций также наблюдается отток капитала, что отражает превышение выплат над поступлениями. В целом следует отметить незначительность вклада данной статьи в общий баланс страны, что не соответствует мировой практике, где зачастую именно поступления по данной статье перекрывают дефицит торгового баланса и текущего счета;

– приток прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь (с учетом изъятия нерезидентами) составил 1,8 млрд долл. США, что на 9,3% меньше, чем за 2013 г.;

– На 1 января 2015 г. валовой внешний долг Беларуси сложился в размере 40,1 млрд долл. США (52,8% ВВП – это уже превышает пороговое значение экономической безопасности в размере 50% ВВП). По сравнению с состоянием на 1 января 2014 г., он увеличился на 1,1%. Следует также отметить ухудшение относительных показателей обслуживания внешнего долга. Так, если на 1.01.2014 г. его обслуживание составляло 8,5% от ВВП, то на 1.01.2015 г. данный показатель увеличился до 14,6%;

– значительно сократились резервные активы. Если по состоянию на 1.01.2014 г. на них приходилось 16,8% валового внешнего долга, то к 1.01.2015 г. – 12,6%. Отношение резервных активов к обслуживанию валового внешнего долга уменьшилось с 107,8 до 45,8%.

Таким образом, Беларусь столкнулась с возможной угрозой устойчивости внешнего долга. Показатели валового внешнего долга и расходов по обслуживанию государственного долга вызывают сомнения в способности республики управлять внешней задолженностью без последствий для экономического роста. В таких условиях отсутствуют стимулы для инвестирования в экономику, так как все доходы от инвестиций будут направлены на выплату предыдущих внешних займов. Это означает, что Беларуси необходимо пересмотреть экономическую политику с целью минимизации потребности во внешнем кредитовании, что подразумевает жесткую фискальную и монетарную политику, которая будет способствовать стабилизации цен и обменного курса, а также сделает текущий счет платежного баланса более сбалансированным.

Неустойчивая динамика международных рейтинговых позиций. Следует отметить, что негативные тенденции 2014 г. полностью найдут свое отражение в международных индексах и рейтингах не ранее второй половины 2015 г., когда станут доступными и будут обработаны международные статистические данные. По опубликованным на данный момент индексам и рейтингам можно сделать следующие выводы:

– по данным опубликованного в январе 2015 г. Индекса экономической свободы-2015, Беларусь заняла 153-е место, откатившись назад на три позиции по сравнению с предыдущим годом. Общее значение Индекса равно 49,8 балла (в 2014 году – 50,1 балла), что относит страну к несвободным экономикам. Необходимо отметить, что данное снижение не является для Беларуси критичным: с 2010 г. баллы страны колеблются в пределах от 47,9 до 50,1, при этом 50

баллов – пограничное значение между двумя категориями стран. Наиболее значительное снижение отмечено по показателю «государственные расходы» - 6,5 баллов, что преломляет резко повышательную тенденцию, наблюдавшуюся с 2012 г., однако уровень страны все равно выше, чем в 2013 г. По показателям свободы торговли и фискальной свободы отмечается понижение на 0,4 и 1,8 баллов соответственно. Ранее по ним наблюдался повышательный тренд. С 2014 г. ухудшается положение Беларуси по свободе предпринимательства: в 2014 г. снижение составило 1,8 балла, в 2015 – 0,4. По свободе инвестиций снижение составило 10 баллов, что вернуло Беларусь к значениям, наблюдавшимся в 2007-2013 гг. Показатели финансовой свободы и свободы собственности не меняются с 2007 г. По монетарной свободе хотя и наблюдается улучшение на 10,6 баллов впервые с 2013 г., но восстановить значение 2012 г. в 65,3 балла пока не удается и в настоящий момент оно равно 44,5 баллов;

– в рейтинге «Ведение бизнеса-2015» Беларусь не изменила своего положения по сравнению с предыдущим годом (57-е место). Составители рейтинга не отмечают негативных тенденций для страны, однако наблюдается ухудшение позиции по пяти из десяти показателей (регистрация предприятия, подключение к системе электроснабжения, получение кредитов, защита прав миноритарных инвесторов и разрешение неплатежеспособности);

– в Индексе человеческого развития-2014 Беларусь занимает 53-е место и в соответствии с пересчитанными результатами предыдущего года, поднялась на одну позицию, однако наблюдается негативная тенденция снижения ожидаемой продолжительности жизни при рождении – с 70,6 до 69,9 лет;

– в Глобальном индексе инноваций Беларусь совершила рывок, улучшив свое положение в Индексе на 19 мест и заняв 58-е место (в 2013 г. она располагалась на 77-й строке Индекса), но при внимательном рассмотрении всех субиндексов и составляющих индекса можно отметить ухудшение показателей, связанных с бизнес-средой (регистрация предприятий, разрешение неплатежеспособности – берутся из индекса «Ведение бизнеса»), уровнем развития рынка (доступ к кредитам, внутренние кредиты частному сектору) и уровнем развития бизнеса (доля выплат по роялти и лицензиям в импорте услуг, экспорт и импорт коммуникационных, компьютерных и информационных услуг, чистый приток ПИИ);

– в Индексе развития электронного правительства Беларусь поднялась в рейтинге на 6 позиций до 55-го места, но также необходимо обратить внимание на тот факт, что имея очень высокий уровень

человеческого капитала, Беларусь в то же время существенно отстает по показателям электронных услуг и телекоммуникационной инфраструктуры. Например, в Беларуси только 47% населения пользуются Интернетом. Для сравнения: в Исландии этот показатель достигает 96%, в Швеции – 94%, Южной Кореи – 84 процента. В соседнем государстве России насчитывается 53% Интернет-пользователей. Темпы увеличения оказания электронных услуг и количества пользователей Интернетом недостаточны для мирового лидерства.

Ожидаемые проблемы внешнеэкономического воздействия. Аналитики предсказывают трудности в развитии экономик основных торговых партнеров и инвесторов Беларуси – Европейского Союза и России.

Так, в 2015 г. зоне евро предрекают довольно слабый экономический рост. «Мы ожидаем, что экономика зоны евро в 2015 году вырастет на 0,8 процента», - прогнозирует главный экономист DZ Bank Штефан Бильмайер (Stefan Bielmeier).

В России ожидается самое резкое сокращение экономики. По версии Международного валютного фонда, в 2015 г. объем ВВП России понизится на 3%, а в следующем году – еще на 1%. Как считает МВФ, это – результат падения цен на нефть и проблем, связанных с украинским кризисом, прежде всего – введенных против России международных санкций. Замедление темпов роста российской экономики предсказывают все крупнейшие международные и российские эксперты, однако количественные оценки разнятся. Так, 19 января Европейский банк реконструкции и развития предсказал в 2015 г. падение российского ВВП до 5%. Эксперты Всемирного банка предрекли России снижение ВВП на 2,9% в течение 2015 г. По расчетам Минэкономразвития России, ВВП в 2015 г. может упасть на 5% при цене нефти 40 долларов за баррель. Курс доллара при этом будет колебаться в пределах 60-70 рублей.

Подобное положение вещей в российской экономике не может не отразиться на тесно связанной с ней экономике Беларуси, которая хоть и не является крупным экспортером нефти, но напрямую зависит от цены на этот товар по нескольким аспектам:

– в подобных условиях вряд ли Беларусь сможет оставлять у себя в бюджете около 1,5 млрд долл. США нефтяных пошлин: предполагалось, что это будет возможным при условии, если цена нефти будет не ниже 70 долларов за баррель;

– удешевление нефти ведет к снижению стоимости белорусских продуктов, уменьшению маржи для нефтепереработки, которая приносит более 30% валютной выручки;

– сокращение российского бюджета (53% российского бюджета формируется за счет экспорта энергоносителей) означает уменьшение финансирования различных программ и госзакупок, в которых участвовали белорусские товары. Отрицательный эффект для Беларуси приносит и вызываемый падением цены на нефть подрыв устойчивости российского рубля и ускорение его девальвации. По мнению аналитиков, снижение цены на нефть на 1 доллар оборачивается для бюджета Беларуси в 200 миллионов долларов потерь.

2. Денежно-кредитная политика

Одной из важнейших проблем национальной экономики является формирование денежно-кредитной политики, обеспечивающей стабильное развитие национальной экономики без валютно-финансовых кризисов. При этом необходимо устойчивое функционирование национальной валютной системы и регулирование курса белорусского рубля с учетом динамики текущего счета платежного баланса и наличия золотовалютных резервов. Кроме того, применительно к конкретным экономическим условиям должны быть минимизированы темпы инфляции;

Стратегическим направлением решения этих задач на основе повышения эффективности денежно-кредитной политики является не только следование постулатам монетарного регулирования, но и обеспечение развития экономики путем кредитования эффективных проектов, проведения взвешенного валютного регулирования, стимулирующего экспортеров и недопущение валютно-финансовых кризисов при возрастании внешнеэкономических рисков.

Совершенствование валютной политики. Для снижения инфляционных и девальвационных ожиданий населения необходимо проводить мероприятия по обеспечению восстановления доверия домашних хозяйств к национальной валюте. Для этого в краткосрочной перспективе следует:

– отменить ограничения по вкладам в белорусских рублях, компенсирующих процентными ставками девальвацию национальной валюты (вклады «Гарант»);

– для увеличения поступления в страну иностранной валюты провести амнистию капиталов по одной из двух схем: (а) возврат капиталов при применении низкой ставки налогообложения на

легализованные средства; (б) полное освобождение граждан и юридических лиц от уплаты налогов при условии использования амнистированных средств в банковской системе Республики Беларусь не менее двух лет;

– для привлечения ресурсов на внешних рынках активизировать освоение передовых банковских продуктов и технологий с выходом на уровень банковских систем ведущих государств мира. Необходимо развитие различных моделей дистанционного оказания финансовых услуг, повышение уровня сервисного обслуживания, предоставление широкого спектра высококачественных финансовых продуктов на основе новых технологий;

– проводить аккуратную агитационную кампанию по возврату доверия к белорусскому рублю. С этой целью следует работать как с государственными, так и негосударственными средствами массовой информации, а также с ведущими блогерами, пишущими по экономической тематике и имеющими значительную аудиторию. С ними целесообразно проводить регулярные консультации с привлечением к разработке предложений по стабилизации денежно-кредитной системы. Это вынудит представителей средств массовой информации и блогеров корректнее писать о политике Национального банка Республики Беларусь.

Регулирование инфляционных процессов. С учетом неизбежности ускорения темпов инфляции из-за девальвации белорусского рубля (ориентировочно 0,4-0,5 процента на каждый процент девальвации BYR) принять следующие меры:

– отказаться от административного сдерживания цен на потребительские товары и услуги, поскольку на практике это ведет к вымыванию ранее выпускавшегося ассортимента и к выпуску товаров с новыми наименованиями с минимальным изменением потребительских свойств, которые не подпадают под государственный контроль и не учитываются при расчете индекса потребительских цен;

– проводить компенсацию потерь работникам бюджетной сферы и пенсионерам от девальвации национальной валюты и ускорения инфляции на уровне не ниже 0,2-0,3 процента за каждый процент девальвации белорусского рубля с лагом в два-три месяца. Источником средств для такой компенсации могут стать дополнительные отчисления от доходов коммерческих банков (у которых увеличение темпов инфляции ведет к увеличению оборотов и прибыли), а также часть дополнительных доходов от предприятий-экспортеров (у которых девальвация белорусского рубля увеличивает экспортные возможности). Те, кто выигрывает от девальвации, должны поделиться

частью доходов с теми, кто несет потери от коррекции курса белорусского рубля;

- запретить отрыв ставок кредитования более чем на 3 п.п. от ставки рефинансирования. Сама ставка рефинансирования должна быть выше темпов инфляции, обеспечивая выгодность депозитов в белорусских рублях;

- для повышения доступности финансовых услуг для всех категорий населения внедрять новые форматы обслуживания типа финансовых супермаркетов. Одновременно осуществлять систему мер, направленных на повышение финансовой грамотности населения.

Снижение закредитованности экономики и повышение эффективности кредитования ряда государственных программ. В 2014 году произошел значительный рост требований банков к экономике, увеличившийся с начала года на 22,4% (при прогнозе 16-19%). Проблемным вопросом здесь остается повышение эффективности выделяемых ресурсов.

Достижению прогнозных параметров по объемам выдачи новых кредитов будут способствовать:

- осуществление финансирования государственных программ на конкурсной основе с учетом эффективности реализуемых проектов и поэтапное выделение средств на основе оценки достигнутых результатов;

- расширение сферы применения дифференцированной системы оценки рисков в банковской системе;

- более широкое использование возможностей проектного финансирования для инвестиционного кредитования предприятий реального сектора экономики;

- формирование системы гарантийных и инвестиционных фондов;

- совершенствование стратегий формирования банками ресурсной базы (привлечение иностранных кредитных ресурсов и капиталов).

С целью повышения эффективности кредитования государственных программ предлагаем создать при ОАО «Банк развития» фонд прямых инвестиций, который через механизм долевого участия будет привлекать частные ресурсы и на условиях софинансирования осуществлять реализацию инвестиционных проектов. Главное преимущество такой схемы финансирования – тщательный просчет всех рисков проекта. Фонду просто не удастся привлечь частные инвестиции, если проект будет неэффективным. В свою очередь, если проект будет неинтересен инвесторам, то это будет

сигнал для фонда и Банка развития о нецелесообразности его финансирования. При таком подходе будут учитываться потребности рынка и возможности реализации выпущенных впоследствии товаров (работ, услуг). Такой фонд может стать катализатором для привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь. Данная структура может создаваться с участием иностранного капитала, например, стран-партнеров по ЕЭП или Китая. Целесообразно, исходя из опыта России, создать при фонде Международный экспертный совет, в состав которого будут входить представители ведущих зарубежных инвестиционных фондов, бизнес-групп со значительным опытом и признанной репутацией, инвестиционный комитет и наблюдательный совет. В состав наблюдательного совета могут входить представители органов государственного управления Беларуси.

Целесообразно внедрение механизма секьюритизации активов в банковской системе, что позволит расширить источники кредитования инвестиционных проектов.

Повышение эффективности управления внешним долгом. Валовой внешний долг Республики Беларусь на 1 января 2015 г. составил 40 061,4 млн долл. (на 1 января 2014 г. – 39 621,1 млн долл.), в том числе долг сектора государственного управления – 13 117,1 млн долл. (на 1 января 2014 г. – 13 036,2 млн долл.). Девальвация белорусского рубля увеличила долговую нагрузку на экономику, что ухудшило условия выплаты долговых обязательств.

В качестве мер по управлению валовым внешним долгом рекомендуется:

- повышение эффективности использования заемных средств, которое должно быть обеспечено соответствующим ростом производства товаров и услуг, основанных на новых прогрессивных технологиях. Если внешние заимствования направляются на инвестирование быстрорастущих секторов экономики, на обновление производственной базы предприятий и внедрение новых технологий, то это позволит стране в будущем рассчитаться за привлеченные средства;

- максимально возможное снижение стоимости долга за счёт удлинения срока заимствований и удешевления выплат по долговым обязательствам;

- график погашения долговых обязательств должен быть составлен таким образом, чтобы в нем отсутствовали периоды пиковых нагрузок, а основные выплаты приходились бы на моменты ожидаемого роста экономики;

- применение для погашения внешнего государственного долга выпуска мобилизационного внутреннего валютного займа в объемах,

необходимых для последовательного покрытия выплат по внешнему долгу (или их части);

- погашение государственного долга экспортными товарными поставками. Такая схема выгодна еще и тем, что происходит наращивание экспорта и развитие внутренних конкурентоспособных производств;

- использование различных конверсионных схем при погашении внешних займов;

- создание долгового агентства, которое будет осуществлять оперативное управление долгом всех секторов экономики, в том числе и государственным долгом. В функции агентства будут входить: согласование с органами законодательной и исполнительной власти документов по управлению долгом, проспектов эмиссий будущих заимствований; проведение различных операций по управлению долгом; оценка и прогнозирование валютных и процентных рисков, участие в разработке долговых программ на перспективу, мониторинг за финансовым состоянием заемщиков, разработка комплекса мер по недопущению просроченной задолженности, формирование оптимального портфеля долговых обязательств с учетом мировой конъюнктуры на международном рынке ссудных капиталов.

В сложившейся ситуации целесообразно предпринять меры по снижению долговой нагрузки на экономику. Для этого предлагается использовать схему обмена долговых обязательств на инвестиции во внутреннюю экономику Беларуси. Данная сделка выгодна тем, что предполагает конвертацию валютных долгов в рублевые, что позволяет стране сэкономить золотовалютные резервы. Смена трансформации долга в инвестиции не предполагает жестких условий процентных выплат и сроков погашения, что формирует более благоприятные условия для исполнения внешних обязательств. По этой схеме могут эффективно реализовываться сделки государственно-частного партнерства, в рамках которых иностранным инвесторам могут быть предоставлены определенные льготы при предоставлении зданий, сооружений, земельных участков, особый режим работы, гарантии при реализации концессионных соглашений и др. в качестве платы за погашение части внешнего долга. Такой механизм выгоден и бизнесменам тем, что гарантирует обеспечение их интересов в инвестиционных проектах. Перспективна также схема финансирования «долги в обмен на природу», которая позволяет погасить внешнюю задолженность и привлечь экологические инвестиции.

3. Инвестиционная сфера

В инвестиционной сфере Республики Беларусь наблюдаются следующие негативные тенденции:

– *снижение инвестиционной активности организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления и местным исполнительным и распорядительным органам.* В Республике Беларусь в январе 2015 г. наблюдался рост объемов инвестиций в основной капитал по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. В основной капитал инвестировано 11,0 трлн руб., что в сопоставимых ценах составляет 104,5% к уровню января 2014 г. Вместе с тем происходил спад инвестиционной активности в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления (снижение капитальных расходов на 5,1%) и местным исполнительным и распорядительным органам (на 23,5%) при росте инвестиционных вложений организаций без ведомственной подчиненности (на 50,7%);

– *снижение затрат на приобретение машин, оборудования, транспортных средств при росте объемов строительно-монтажных работ.* Технологическая структура инвестиций в основной капитал по-прежнему остается неудовлетворительной. Удельный вес затрат на строительно-монтажные работы (62,9%) значительно превышает величину средств, направляемых на приобретение машин, оборудования, транспортных средств (27,1%). В январе 2015 г. наблюдались высокие темпы снижения затрат на приобретение машин, оборудования, транспортных средств (на 11,8%) при одновременном росте объемов строительно-монтажных работ (на 17,9%), что свидетельствует о негативных тенденциях изменения технологической структуры инвестиций в основной капитал.

– *высокая зависимость инвестиционной активности организаций от объемов бюджетного финансирования и льготного кредитования организаций,* что определяет необходимость поиска новых источников финансирования инвестиционных проектов.

В целях устранения негативных тенденций в инвестиционной сфере предлагается осуществлять следующие мероприятия:

– для совершенствования технологической структуры инвестиций в основной капитал целесообразно ориентироваться на показатель затрат на приобретение машин, оборудования и транспортных средств без учета вложений инвестиций в жилищное строительство, социальную и финансовую сферы;

– бюджетные средства следует направлять на социальные и инфраструктурные проекты, а также на совместное финансирование

высокоэффективных проектов, выполняемых в рамках государственных программ. Для повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо повысить требования к инвестиционным проектам, ввести оценку соответствия их технологического уровня по сравнению с зарубежными конкурентами, применять рыночные критерии предоставления финансовых средств. Данные средства должны быть сконцентрированы на приоритетных видах экономической деятельности для экономики Республики Беларусь. Обязательным является регулярный мониторинг соблюдения графиков реализации инвестиционных проектов и технических мероприятий по модернизации подчиненных организаций;

– в целях сокращения отставания производительности труда по валовой добавленной стоимости отечественных организаций от средневропейского уровня в Республике Беларусь применять экономические инструменты модернизации экономики (частичное финансирование инвестиционных проектов за счет средств инновационных фондов, оказание поддержки субъектам малого предпринимательства и др.). При этом обязательным является проведение конкурсного отбора для такого финансирования.

В качестве дополнительного критерия при проведении конкурсного отбора предлагается учитывать *уровень технологичности вида экономической деятельности*, который рассчитывается как доля расходов на исследования и разработки в добавленной стоимости. В соответствии с подходом, представленном в Статистической классификации видов экономической деятельности в Европейском Союзе (сокращенно NACE), все виды экономической деятельности делятся на высоко-, средне- и низкотехнологичные. Именно высокие технологии и наукоемкие услуги обеспечивают наиболее высокую производительность труда и рост валовой добавленной стоимости. *Государственную поддержку высокотехнологичных производств и наукоемких услуг за счет различных источников, в том числе за счет средств инновационных фондов, следует оказывать в первоочередном порядке.* Финансирование проектов средне- и низкотехнологичных производств и менее наукоемких услуг следует оказывать по остаточному принципу;

– кредитование новых инвестиционных проектов на льготных условиях следует осуществлять только через ОАО «Банк развития Республики Беларусь» на конкурсной основе. При этом следует проводить сравнительную характеристику проектов с целью финансирования наиболее перспективных вариантов. Для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность без государственной

поддержки, необходимо проводить меры по поступательному снижению стоимости кредитных ресурсов с учетом ситуации на валютном рынке, что будет способствовать снижению зависимости отечественных организаций от государственных ресурсов и оздоровлению ситуации в инвестиционной сфере;

– при модернизации экономики следует активно развивать и применять лизинговые схемы обновления оборудования в качестве альтернативы банковскому кредитованию. В частности, в качестве ведущего лизингового оператора выступает ОАО «Промагролизинг», 62,5% акций которого переданы ОАО «Банк развития Республики Беларусь»;

– перспективным является создание механизма, повышающего заинтересованность потенциальных инвесторов в приобретении акций (долей в уставном фонде) организаций Республики Беларусь. На базе республиканских органов государственного управления, концернов, ведомств, местных органов власти возможно обеспечить создание внебюджетных централизованных инвестиционных фондов. Часть средств (10-20%), полученных органами госуправления при продаже пакетов акций (долей в уставном фонде) подчиненных организаций инвесторам, в том числе иностранным, следует перечислять в данные фонды и впоследствии целевым образом на возмездной основе на более льготных условиях по сравнению с рыночными направлять на реализацию инвестиционных проектов на приватизированных организациях;

– органам государственного управления целесообразно использовать опыт Правительства Республики Казахстан при поддержке высокоэффективных инвестиционных проектов. В частности, в Республике Казахстан разработана программа «Производительность 2020», предусматривающая следующие виды государственной поддержки:

– оплата за разработку или экспертизу комплексного плана инвестиционного проекта (софинансирования из республиканского бюджета расходов в размере 50% от стоимости);

– привлечение квалифицированных проектных и инжиниринговых организаций (софинансирования из республиканского бюджета расходов в размере 30%);

– внедрение современных управленческих и производственных технологий, в том числе, автоматизированных систем управления, международных стандартов управления (софинансирования из республиканского бюджета в размере 30,0%);

– инфраструктурные проекты целесообразно реализовывать в рамках государственно-частного партнерства. В настоящее время в Республике Беларусь формируется Национальный инфраструктурный план, в который включаются приоритетные объекты производственной и социальной инфраструктуры, планируемые к строительству в ближайшие 10-15 лет. Отдельные инфраструктурные проекты целесообразно реализовать на принципах и условиях государственно-частного партнерства. При этом необходимо обеспечить принятие Закона «О государственно-частном партнерстве»;

– в Республике Беларусь необходимо принять меры для создания условий активного развития фондового рынка с учетом наилучших международных практик и обеспечения условий для выхода организаций страны на мировые фондовые рынки, включая внедрение в оборот иностранных депозитарных расписок, развитие институтов коллективных инвестиций, приведение законодательства Республики Беларусь о рынке ценных бумаг в соответствие с международными стандартами.

В целях привлечения физических лиц в качестве соинвесторов организаций с долей государственной формы собственности целесообразно организовать размещение привилегированных акций. Преимущества владельца привилегированных акций заключаются в возможности получения гарантированного дохода. При этом отсутствует право голоса на участие в управлении обществом, что для физических лиц не выступает важным преимуществом. Мировая практика предусматривает выпуск конвертируемых привилегированных акций, которые могут быть обменены на обыкновенные акции при их выкупе юридическим лицом с его согласия. Данное право следует зафиксировать при размещении привилегированных акций в рамках народного IPO с целью привлечения к участию организаций.

4. Привлечение прямых иностранных инвестиций

В 2014 г. прямые иностранные инвестиции на чистой основе составили 1,8 млрд долларов США, что составляет 72,5% от задания организациям на 2014 г. Таким образом, объемы привлеченных ПИИ на 27,5% отстали от запланированных параметров.

В целях повышения привлекательности Беларуси для иностранных инвесторов необходимо осуществлять ряд мер:

– улучшать условия ведения бизнеса на основе совершенствования институциональной среды;

- совершенствовать систему стимулов притока ПИИ. Данная система должна компенсировать таможенные издержки для иностранных инвесторов, ориентированных на экспорт производимой продукции за пределы Евразийского экономического союза;

- повышать защиту прав собственности. Уверенность инвестора в сохранении активов является одним из важнейших факторов, влияющих на принятие решения об инвестировании;

- организовать работу с иностранными инвесторами и юридическими лицами по принципу «одно окно»;

- разработать механизм инвестиционного таргетирования (целевого поиска инвесторов). Для реализации таргетирования необходим предварительный отбор потенциальных инвесторов через постоянный мониторинг и исследование международной деловой среды. При этом Республика Беларусь должна определить приоритетные отрасли для инвестирования и те компании, которые являются в них технологическими лидерами, и впоследствии привлекать их на основе механизма гибкого стимулирования;

- обеспечить участие Республики Беларусь в тех рейтингах, в которых страна до сих пор не представлена (Рейтинг глобальной конкурентоспособности, Индекс защиты прав собственности и др.);

- активизировать работу по привлечению иностранных ресурсов в форме заимствований, поиску и открытию новых иностранных кредитных линий.

Направлениями активизации инвестиционного сотрудничества Республики Беларусь со странами-партнерами по Евразийскому экономическому союзу являются:

- определение приоритетных областей для инвестиционного сотрудничества;

- подготовка совместных инвестиционных проектов, в том числе в рамках научно-технических программ;

- промышленная и научно-технологическая кооперация;

- привлечение малого и среднего бизнеса к реализации крупных взаимных проектов;

- гармонизация национального инвестиционного законодательства в странах-участницах Евразийского экономического союза;

- разработка совместных предложений, направленных на улучшение условий для осуществления инвестиций в Беларуси, России и Казахстане, и принятие на их основе соответствующих нормативно-правовых актов;

- защита инвесторов из всех стран Евразийского экономического союза и обеспечение гарантий их инвестиций;
- создание интегрированных структур с российскими и казахстанскими организациями в форме транснациональных корпораций;
- углубление интеграции финансовых рынков и создание общего финансового рынка, который в перспективе должен обеспечить свободное движение капитала государств-членов Евразийского экономического союза.

5. Бюджетно-налоговая сфера

В 2013-2014 гг. наблюдается невыполнение планируемых показателей по доходам бюджета и вынужденные корректировки доходов и расходов бюджета в конце отчетных периодов. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 25.12.2014 г. доходы только республиканского бюджета были сокращены на 5661 млрд руб. Наибольшие отклонения от плановых показателей отмечаются по налогу на прибыль и доходов от внешнеэкономической деятельности, поступления этих налогов снижаются как в относительном, так и в абсолютном значении. Сокращение налоговых поступлений обусловлено снижением налогооблагаемых баз в результате замедления темпов роста ВВП, сокращения объемов производства, снижения объемов внешней торговли, сокращения прибыли в экономике, роста объемов нереализованной продукции. В результате потери доходов бюджета в 2014 г. по оценке Минфина составили примерно в 12 трлн руб., из которых сокращение поступлений по ввозным таможенным пошлинам – более 4 трлн руб.

В сложившихся условиях налоговая политика должна быть ориентирована не только на обеспечение наполняемости бюджета, но и на стимулирование экономического роста. Определяющим направлением должно стать повышение стимулирующей функции налогов и усиления борьбы с уклонением от уплаты налогов, теневой экономикой.

Актуальной остается проблема обеспечения стабильности налоговой системы как важнейшего фактора конкурентоспособности национальной экономики. В этой связи считаем неприемлемыми попытки решения возникающих в экономике проблем введением разного рода дополнительных налогов и сборов. При необходимости корректировки налоговой системы, планируемые изменения должны обсуждаться с бизнес-сообществом и, в случае принятия мер,

связанных с ростом налоговой нагрузки, должен быть установлен адаптационный период. Налоговые условия ведения бизнеса должны стать прозрачными и предсказуемыми, это позволит улучшить инвестиционный климат в стране, станет реальным стимулом развития экономики.

С целью улучшения финансового состояния предприятий целесообразно корректировка применяемых методов исчисления и уплаты налогов. Так, в условиях роста дебиторской задолженности и увеличения складских запасов негативное влияние на финансовое состояние предприятий оказывает необходимость применения единого метода признания выручки для целей налогообложения по отгрузке, который был принят в связи с унификацией национальных стандартов финансовой отчетности с МСФО. В результате предприятия, еще не получив выручку, должны платить налоги, зачастую привлекая для этого дорогостоящие кредитные ресурсы. Указом Президента отдельным предприятиям разрешено использовать кассовый метод учета выручки от реализации продукции при исчислении акцизов. Учитывая весьма сложное финансовое положение многих предприятий, целесообразно рассмотреть возможность использования метода признания выручки по оплате продукции при исчислении налогов для всех предприятий. Реализация этого предложения будет способствовать улучшению финансового состояния предприятий и увеличению налоговых поступлений в среднесрочной перспективе.

Еще одним направлением совершенствования налоговой системы в Республике Беларусь должно стать существенное усиление борьбы с уклонениями от уплаты налогов. Это направление в настоящее время активно используют многие страны, в том числе и Россия, которая приняла закон о деофшоризации экономики. В Республике Беларусь также следует принимать меры противодействия выводу прибыли компаний – резидентов в дочерние компании, зарегистрированные в странах с низконалоговой юрисдикцией. Целесообразно включение нормы о взаимозависимых компаниях в налоговое законодательство.

Проблемы, связанные с формированием доходов бюджета, вызывают необходимость корректировки в течение года первоначально запланированных расходов. Рост бюджетных расходов в 2014 г. также был обусловлен превышением прогнозных параметров инфляции и ставки рефинансирования, а также снижением курса белорусского рубля. В результате дополнительные расходы бюджета сложились на уровне 6 трлн руб., из которых половину составил рост расходов на субсидирование процентов по банковским кредитам. Для привлечения дополнительных доходов был увеличен налог на добычу природных

ресурсов, продлено действие 90-дневной отсрочки на право вычета ввозного НДС для организаций-импортеров, введена дивидендная схема уплаты в бюджет дополнительной прибыли ОАО "Беларуськалий", также на более ранние перенесены сроки перечисления в бюджет дивидендов для отдельных высокорентабельных организаций и государственных банков.

Для обеспечения сбалансированности бюджета были сокращены расходы, в частности, на 6 трлн руб. сокращено финансирование госинвестпрограммы, объем дотаций и субвенций регионам из республиканского бюджета уменьшен на 500 млрд руб.

В результате в 2014 г. бюджет исполнен с профицитом в размере 5,4 трлн. руб, или 0,7% ВВП. Однако, это так называемый «технический» профицит, который используется для погашения государственных гарантий перед банками, а также на обслуживание внешнего долга.

В рамках оптимизации расходов республиканского бюджета в 2014 г. значительные сокращения расходов осуществлены по разделу «Общегосударственная деятельность» – на 5527,0 млрд руб. (или на 8% от первоначально запланированного объема финансирования). Произошло снижение практически всех расходов социальной направленности. Наиболее крупные сокращения были произведены по статье «Здравоохранение» – на 318,6 млрд руб (или 5% от первоначально запланированного объема). Расходы республиканского бюджета на научную, научно-техническую и инновационную деятельность сокращены на 124 млрд руб. Вместе с тем увеличены расходы на национальную оборону (3,4%), судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности (2,7%), национальную экономику в части расходов на вопросы в области промышленности, строительства и архитектуры (1,7%).

Местные бюджеты в 2014 г. получили сверхплановые доходы в сумме около 10 трлн руб., из которых 4 трлн руб. было получено за счет максимально возможного использования права по повышению ставок налогов на собственность. Вместе с тем, повышение ставок налога на собственность негативно повлияло на финансовые результаты работы субъектов хозяйствования, что отразилось на снижении поступлений в бюджет налога на прибыль.

Полученные сверхплановых доходов местных бюджетов были направлены не на производительные расходы (развитие социальной сферы и инфраструктуры), а главным образом на поддержку сельхозорганизаций, эффективность которых не повышается, а задолженность перед банками и бюджетом увеличивается.

Задолженность погашается путем предоставления бюджетных гарантий по банковским кредитам. На начало 2015 г. общий объем долга регионов за предоставленные гарантии по кредитам банков составил около 30 трлн руб.

Таким образом, необходим пересмотр структуры расходов республиканского и местных бюджетов. В первую очередь, целесообразно сократить господдержку неэффективных проектов реального сектора. При росте объемов оказываемой господдержки в целом ее эффективность остается низкой. Так, объем проблемных кредитов в рамках госпрограмм оценивается банками примерно в 30 трлн. руб. В связи с этим необходима трансформация системы господдержки. Господдержки должна предоставляться только в рамках реализации госпрограмм с отбором проектов исключительно на конкурсной основе и с равным доступом к ресурсам как государственных, так и частных организаций.

Недопустимым является сокращение расходов на приоритетные направления социально-экономического развития, в частности, на научно-техническую и инновационную деятельность, на здравоохранение и охрану окружающей среды. Увеличение расходов на эти цели может быть обеспечено за счет сокращения расходов на правоохранительную деятельность, государственное управление.

Постоянная корректировка бюджетных расходов свидетельствует о необходимости повышения достоверности и качества бюджетного планирования. Кроме того, в условиях замедления роста бюджетных доходов для обеспечения бюджетной сбалансированности, необходимо повышение эффективности использования государственных ресурсов на основе перехода к формированию и исполнению бюджета на основе бюджетирования, ориентированного на результат. Инструменты программного бюджета, который в Республике Беларусь уже внедрен в практику бюджетного планирования, нуждаются в существенной корректировке. Для этого необходимо:

- осуществить переориентацию бюджетного процесса на среднесрочную перспективу, что позволит распорядителям бюджетных средств формировать стратегические планы своей деятельности, увязанные с программами социально-экономического развития;

- разработать верифицируемые показатели оценки эффективности и результативности программ для оценки их выполнения и выработки необходимых управленческих решений, то есть принятия решений о сокращении или пролонгации программы;

- максимально включить бюджетные расходы в программную классификацию;

– активно внедрять механизмы конкуренции при распределении бюджетных ресурсов. Например, взаимоотношения между Министерством финансов и заказчиками-координаторами программ целесообразно организовывать на конкурсной основе с использованием специальных соглашений с указанием показателей эффективности и результативности, в которых четко определяется ответственность за выполнение этих показателей. При этом необходимо предоставить большую самостоятельность распорядителям бюджетных средств по перераспределению расходов между статьями в течение года в зависимости от возникающей необходимости в денежных средствах. В свою очередь заказчикам-координаторам в рамках программ целесообразно привлекать поставщиков услуг (исполнителей работ) также на конкурсной основе из организаций государственного и частного секторов.

6. Национальная инновационная система

Анализ современного состояния национальной инновационной системы (далее - НИС) Беларуси показывает, что организационная структура регулирования инновационной деятельности в Беларуси отличается высокой степенью административного регулирования при преимущественно ведомственном принципе управленческих воздействий. Органы госуправления пока не выработали четкой последовательности/дорожной карты построения экономики, основанной на знаниях.

Проблемные области функционирования НИС:

- наукоемкость ВВП более 15 лет находится вблизи критического уровня, что обуславливает недостаточность финансирования ведущих научных направлений и организаций, неконкурентность их материально-технической базы;
- продолжают оставаться за рамками оптимальности возрастная структура и уровень подготовки научных кадров;
- фрагментированность и несистемность инновационной инфраструктуры, в том числе организаций, обеспечивающих процессы передачи в производство результатов исследований и разработок и их коммерциализации;
- устойчиво низкими остаются инновационная активность и восприимчивость белорусской экономики;
- недостаточная эффективность нормативного правового регулирования науки и инновационной сферы.

В период 1990-2013 гг. произошло значительное (примерно в три раза) сокращение численности занятых исследованиями и разработками, а также удельных затрат на науку. Снижение численности занятых в научной сфере сопровождалось уменьшением насыщенности кадрами высшей квалификации (докторами и кандидатами наук). С 2001 г., даже в условиях действия комплекса мер в поддержку науки, численность докторов наук сократилась с 830 до 704 (на 15 %), а кандидатов наук с 3675 до 2974 (на 19%).

Численность работников в организациях, занимающихся исследованиями и разработками, в 2013 г. (*здесь и далее приведены имеющиеся на настоящий момент статистические данные*) составила 28,9 тыс. человек (в 2012 г. – 30,4 тыс. человек), из них исследователи 18,4 тыс. человек (19,3 тыс.), техники 2,2 тыс. человек (2,2), вспомогательный персонал 8,4 тыс. человек (в 2012 г. - 8,9 тыс.).

Научоемкость ВВП за последние 15 лет изменялась в пределах от 0,64 до 0,96%. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы и Государственной программой инновационного развития на 2011-2015 годы предусматривалось довести уровень научоемкости ВВП в 2015 г. до 2,5-2,9%. Значение научоемкости в 2013 г. не достигло плановой отметки в 1,6-1,8%, составив 0,69%. Исходя из инерционности финансовой системы, снижения фактических расходов бюджета на науку, величина научоемкости по итогам 2014 г. составит не более 0,7 % к ВВП (при прогнозируемых 2,2-2,4 %).

Следует отметить явную завышенность прогнозной величины научоемкости, что частично объясняется недостаточностью учета органами госуправления при формировании среднесрочного прогноза реального опыта и уровня научно-технического развития, а также финансовых возможностей Республики Беларусь, кроме того – некритическим заимствованием величины индикатора, достигнутого странами-лидерами. Данный индикатор в упомянутых национальных программных документах не был подкреплён расчетами «физических» объемов средств, направляемых на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, по источникам средств (бюджет/внебюджет), видам деятельности, направлениям их использования, в том числе в привязке к количеству занятых по данным направлениям, величине и темпам роста заработной платы, материально-технической оснащенности. На данное обстоятельство в ходе согласования проектов документов обращала внимание НАН Беларуси.

На настоящий момент очевидно, что многолетние тенденции в научной и инновационной сфере, стабильно невысокое участие государства в финансировании исследований и разработок (бюджетные средства формируют до половины величины наукоемкости Беларуси – в пределах 0,25 – 0,3% ВВП), низкая инновационная активность предприятий не позволят обеспечить выполнение показателя наукоемкости, запланированного по итогам пятилетия. Ввиду этого возможной является постановка вопроса о корректировке отдельных итоговых параметров вышеупомянутых программ в части показателей науки и инновационной сферы. В практических белорусских условиях в 2015 г. в качестве реальной задачи можно рассматривать только обеспечение выхода наукоемкости за пределы 1%-ного порогового значения экономической безопасности.

Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции в 2014 г. организациями, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, составил 14,2% (план на 2014 г. – 19%, факт 2013 г. – 17,8%, 2012 г. – 17,9%), что не выходит за пределы многолетней амплитуды колебаний даже с учетом изменявшейся (включение-исключение МСП) статистической базы (14 – 18%). Данный показатель находится ниже порога научно-технологической безопасности – 20%, определенного Концепцией национальной безопасности. При этом подлинно инновационной (новой для мирового рынка) является незначительная доля – до 1 % (0,6% – в 2013 г.) белорусской инновационной продукции.

Доля инновационно активных организаций промышленности (21,7% в 2013 г., оценка 2014 г. – 22,0%), существенно ниже, чем в индустриально развитых странах (среди крупных фирм, без МСП, в Австрии порядка 82%, Финляндии – 78%, Южной Кореи – 75%, Ирландии, Испании, Дании – более 65% инновационно активных организаций). Белорусские предприятия ориентированы главным образом на модернизацию оборудования, приобретение машин, локальное совершенствование технологических процессов. Радикальные инновации, прорывные направления, способные в корне изменить существующую специализацию белорусской экономики, практически не имеют места. Объем белорусских инвестиций в технологические инновации не в состоянии обеспечить динамичное развитие новой экономики и пока несоизмерим с реальными потребностями в технологическом обновлении производства и расширении спектра новой (конкурентоспособной) отечественной продукции.

Таким образом, несмотря на поэтапное в последние годы развитие НИС, не теряет актуальности необходимость качественной трансформации доминирующих тенденций простого эволюционирования.

Специфика белорусской НИС показывает, что для ее развития необходимы поэтапные долговременные последовательные меры, которые должны предприниматься параллельно и одновременно на всех уровнях инновационной системы – от макроуровня до отдельных организаций, трудовых коллективов и ученых. Состав мер должен включать взаимосвязанные действия организационно-структурного (оптимизация структурной организации элементов НИС, создание инфраструктурных элементов), кадрово-квалификационного, финансово и материально-обеспечивающего, мотивационного и социо-культурного характера.

Первостепенную значимость для активизации *инновационной деятельности* имеет системность и последовательность реализации положений существующих нормативных правовых актов, а не принятие каких-либо дополнительных мер. Важна реализация следующих ключевых позиций:

1. Определяющим направлением развития НИС является наращивание потенциала научной сферы. Это объективно требует приоритетной государственной поддержки науки, стабильного превышения порогового уровня наукоемкости, отраженного в Концепции национальной безопасности.

2. Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности должно быть ориентировано на создание новой системы взаимодействий. В ней должны быть интегрированы усилия науки, образования, госуправления и бизнеса по определению и практической реализации точек роста, прорывных направлений, по которым могут быть получены максимальные эффекты (научные, практические, экономические, гуманитарные). Наиболее значимые из этих направлений должны получить статус приоритетных.

3. Определение не позднее 1-го квартала 2015 г. перечня приоритетных направлений научно-технической деятельности на 2016 – 2020 годы и формирование на их основе проектов Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы; государственных программ научных исследований, научно-технических программ, отдельных инновационных проектов.

При этом необходима взаимная гармонизация приоритетных направлений научных исследований и научно-технической деятельности. Они должны представлять собой единую систему,

нацеленную на научное обеспечение критических технологий: «приоритеты науки – направления исследований и разработок по обеспечению критических технологий – критические/ключевые технологии – макротехнологии – приоритеты НТД».

Структура приоритетов должна предполагать ранжирование по степени значимости. Критерии ранжирования: соответствие мировым технологическим трендам и возможность получения научных результатов мирового уровня новизны; имеющиеся научные и производственные заделы, возможность ускоренной коммерциализации; решение задач обеспечения национальной безопасности.

4. На обновленных приоритетных направлениях высшей значимости предстоит сосредоточить ресурсы для акцентированного ускоренного развития НИС.

Направления концентрации ресурсов в научной и научно-технической сфере:

- бюджетных средств – на прорывных научных исследованиях, формирующих перспективную специализацию Беларуси;

- средств инновационных фондов и внебюджетных источников – на исследованиях и разработках в области наукоемких и высоких технологий, обеспечивающих получение продукции с максимальной долей добавленной стоимости и сокращенным периодом введения в коммерческий оборот;

- средств, полученных в рамках международного научно-технического сотрудничества – на исследования и разработки, ориентированные на интеграцию в систему мирового разделения труда, подключение к производственным и сбытовым цепочкам корпораций-инновационных лидеров.

Необходима жесткая регламентация направлений использования средств государственных бюджетных целевых инновационных фондов (например, не менее 50% – на выполнение НИОКР; а также определение долей использования средств на организационные и маркетинговые инновации, на приобретение объектов интеллектуальной собственности);

5. Для расширенного привлечения внебюджетных средств в сферу науки и инноваций необходимо трансформировать систему стимулов, предусмотрев акцентирование внимания бизнес-сектора на финансировании исследований и разработок, в том числе, и путем «принуждения к инновациям» (что часто упоминается руководством и научными кругами России). Целевая установка должна быть направлена на привлечение 2-х рублей средств бизнес-сектора в расчете на каждый вложенный в науку государственный рубль.

Для роста наукоемкости важно увеличить исследовательскую составляющую в расходовании средств инновационных фондов, а также использовать механизмы государственно-частного партнерства в инновационной сфере, в том числе посредством создания смешанных инновационно активных организаций с участием государства (вклад – предоставление прав на принадлежащие государству объекты интеллектуальной собственности) и бизнеса (вклад – материально-техническое обеспечение, ресурсы на коммерциализацию ОИС, проведение новых исследований).

6. Система стимулирования научно-технической сферы должна стать более простой и прозрачной. Ее основу должны составить льготирование затрат на выполнение исследований и разработок, пониженные нормативы отчислений в фонды занятости, социальной защиты и пенсионный в части расходов на оплату труда исполнителей исследований и разработок; уменьшение налогооблагаемой базы, предоставление налогового кредита (прямого уменьшения суммы налогов на величину, определяемую через фиксированный процент от общих затрат на исследования и разработки (чаще всего, в зарубежной практике, в пределах 15 – 30%), повышенные нормы ускоренной амортизации (до 100%) по приборно-лабораторному оборудованию, используемому научными организациями и инновационно активными предприятиями; льготирование расходов на патентно-лицензионную деятельность. Целесообразно применение для инновационного высокотехнологичного бизнеса льгот, аналогичных с условиями для резидентов Парка высоких технологий.

7. ГКНТ необходимо инициировать вопрос о включении Государственной программы инновационного развития (ГПИР) в систему государственного прогнозирования. Программа должна быть гармонизирована по назначению, структуре, функциям, объектам регулирования и мероприятиям с Национальной стратегией устойчивого развития и Программой социально-экономического развития. ГПИР должна стать комплексным документом, интегрирующим общенациональные меры, мероприятия и проекты в научно-технической сфере, Программе развития промышленного комплекса, ГКЦНТП, разделах научно-технического обеспечения социально-экономических программ.

7. Отрасли ТЭК

Снижение энергоемкости ВВП за 2014 г. в процентах к 2013 г. составило «минус» 1,0% при запланированном снижении в размере «минус» 3 процента.

По итогам 2014 г. в региональном разрезе индикативные показатели по энергосбережению, установленные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2014 г. № 17, выполнили все облисполкомы и Минский горисполком, кроме Гомельского. По Гомельской области фактический показатель составил «минус» 5,3% при задании «минус» 7%

Среди министерств, концернов и объединений, которым установлены индикативные показатели по энергосбережению на 2014 г., не выполнили задание Минстройархитектуры и концерн «Беллегпром».

Снижение энергоемкости ВВП за январь 2015 г. в процентах к соответствующему периоду 2014 г. составило «минус» 14,2%.

По итогам 2014 г. задание Республиканской программы энергосбережения по доле использования местных топливно-энергетических (ТЭР) ресурсов в котельно-печном топливе (КПТ) в целом по республике выполнено. Фактически доля составила 26,3% при задании 26%.

Среди 17 министерств, концернов и объединений, которым установлено задание по доле местных ТЭР в КПТ на 2014 г. не выполнили задание Минторг, Минстройархитектуры, Минпром, Минсельхозпрод, Минобразования, Минтранс, Беллегпром.

В региональном разрезе не обеспечили выполнение задания Брестский, Гродненский, Минский, Могилевский облисполкомы, а также Минский горисполком

Анализ выполнения отраслевых и региональных программ энергосбережения по итогам 2014 г. показывает, что из запланированных 3409 мероприятий, предусмотренных к внедрению отраслевыми программами энергосбережения, в полном объеме выполнено 3080 мероприятий (90,3%). Из запланированных на 2014 г. 1192 мероприятий региональных программ энергосбережения, в полном объеме внедрено 1012 мероприятий (84,9%). Объем экономии ТЭР от мероприятий текущего года отраслевых программ составил 651,7 тыс. т у.т. при плане 530,1 тыс. т у.т. (122,9%), региональных программ – 890,2 тыс. т у.т. при плане 842,3 тыс. т у.т. (105,7%).

В соответствии с Республиканской программой энергосбережения на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2010 г. № 1882, доля использования местных топливно-энергетических ресурсов в котельно-печном топливе в целом по республике по итогам 2015 г. должна составить 28-30

процентов. В январе 2015 г. доля местных ТЭР в КПТ республики составила 23,9%.

Из 22 программ энергосбережения министерств и ведомств не обеспечили внедрение в полном объеме запланированных на 2014 г. программам мероприятий – 19 органов госуправления, из 7 регионов 6 не выполнили в полном объеме запланированный на указанный период перечень мероприятий.

По данным информации Департамента по энергоэффективности реализация организационно-технических мероприятий организациями, которым установлены показатели по экономии светлых нефтепродуктов, позволила по итогам 2014 г. получить экономию около 185,1 тыс. т у.т. от их потребления, что позволило снизить потребление светлых нефтепродуктов в реальном секторе экономики.

За 2014 г. все госорганы, представившие информацию о ходе реализации организационно-технических мероприятий, обеспечили выполнение установленных показателей по экономии светлых нефтепродуктов.

Для полного обеспечения внутренней потребности Республики Беларусь в первичных топливно-энергетических ресурсах при условии повышения уровня энергоэффективности и обеспечения энергетической безопасности, повышения конкурентоспособности экономики страны необходимо решение целого ряда задач, в том числе:

- реализация политики энергосбережения и энергоэффективности;
- вовлечение в топливно-энергетический баланс местных видов топлива, вторичных энергоресурсов, возобновляемых источников энергии с условием экономической целесообразности;
- увеличение собственной минерально-сырьевой базы;
- диверсификация поставок нефти, природного газа, электроэнергии и угля, снижение доли доминирующего поставщика энергоресурсов в валовом потреблении топливно-энергетических ресурсов;
- ускоренное развитие и обновление отраслей ТЭК;
- внедрение энергоэффективных технологий, в том числе для целей глубокой переработке нефти и комплексного использования углеводородного сырья с учетом планируемого производства нефтяного кокса; возможностей замещения светлых нефтепродуктов в двигателях внутреннего сгорания новыми видами топливных ресурсов (газ, водород, биотопливо и другие);
- выбор надежных и экономически выгодных поставщиков ТЭР за пределами республики;

- оптимизация структуры энергетических мощностей и систем транспорта энергоносителей;
- использование геополитического положения республики для транзита всех видов энергоносителей, а также экспорта ТЭР собственного производства;
- введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, унифицированных с международными, повышающих управляемость процессом развития энергетики и стимулирующих энергосбережение;
- реализация ценовой и налоговой политики, обеспечивающей ликвидацию диспропорций в ценах (тарифах) на энергоносители;
- формирование конкурентной среды во всех отраслях ТЭК путем создания полноценных субъектов энергетического рынка и рыночной инфраструктуры.
- дальнейшее повышение надежности и эффективности работы энергосистемы за счет сбалансированной модернизации и развития генерирующих источников и электрических сетей, применения современных передовых технологий с выводом из эксплуатации устаревшего и менее экономичного оборудования, снижения удельного веса накопленной амортизации активной части основных средств организаций топливно-энергетического комплекса.

Основные механизмы реализации указанных задач предусмотрены в нормативных правовых документах, в том числе: в Директиве Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства», Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 17 сентября 2007 г. № 433-ДСП, Законе Республики Беларусь от 27 декабря 2010 года «О возобновляемых источниках энергии», Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.08.2010 № 1180, а также документах, принятых для их выполнения. Безусловное выполнение поставленных в этих документах задач является необходимым условием достижения повышения энергоэффективности экономики, что требует реализации следующих механизмов:

- повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. При этом энергоэффективность необходимо рассматривать в триединстве категорий «человек – природа – общество». В этой связи, целесообразно включить в состав показателей, позволяющих оценить уровень энергоэффективности экономики

страны, наряду с энергоемкостью ВВП, ряд других показателей, в том числе электроемкость ВВП, энергетическую самостоятельность, а также удельные показатели: энерго- и электропотребление на душу населения, выбросы вредных веществ от сжигания и переработки топливно-энергетических ресурсов на душу населения, что позволит объективно оценить уровень энергоэффективности в экономическом, экологическом и социальном аспектах. Государственной политикой должно стать не только и не столько снижение объемов потребления ТЭР, а повышение эффективности их использования в условиях наращивания объемов ВВП;

- совершенствования тарифной политики на энергоносители, введение системы глубоко дифференцированных тарифов для промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, сокращение перекрестного субсидирования в ценах (тарифах) на газ, электрическую и тепловую энергию в увязке с ростом денежных доходов населения;

- совершенствования методики расчета целевых показателей по энергосбережению;

- снижения энергоемкости ВВП, как одного из показателей, характеризующих энергоэффективность использования ТЭР в стране;

- повышения энергетической самостоятельности, как показателя отражающего долю производства (добычи) первичной энергии из природных источников Республики Беларусь в общем валовом потреблении первичной энергии и ее эквивалентов в стране. Этот показатель используется для межстрановых сопоставлений при оценке энергетической зависимости страны от внешних поставщиков топлива и энергии;

- разработки и реализации на практике комплекса мероприятий по организации в республике рынка энергосервисных услуг, в том числе, основанных на заключении энергосервисных договоров. Энергосервисный договор – общепризнанный во всем мире метод работы в сфере повышения энергетической эффективности. Он основан на предоставлении специализированной энергосервисной компанией комплекса услуг по практическому энергосбережению с возмещением собственных расходов и получением финансовой прибыли из фактически достигаемой экономии энергозатрат. Существующий опыт развитых европейских стран и США, в контексте реализации энергоэффективных проектов на основе заключения энергосервисных договоров, может быть адаптирован к условиям Республики Беларусь;

- укрепления межсистемных связей с энергосистемами соседних государств для обеспечения диверсификации поставок и увеличения

экспорта электроэнергии в связи с вводом в эксплуатацию Белорусской АЭС;

– расширения сотрудничества в сфере энергетики в рамках ЕАЭС, т. к. интеграция национальных энергетических рынков позволяет решить проблемы как обеспечения энергетической безопасности и устойчивости энергоснабжения, так и защиты окружающей среды и улучшения инвестиционной привлекательности отраслей ТЭК. Создание общего рынка углеводородов ЕАЭС, позволит скоординировать свои действия по развитию и реформированию топливно-энергетического комплекса республики и за счет этого получить промышленную продукцию с высокой добавленной стоимостью и повысить ее конкурентоспособность на мировом рынке.

8. Сфера услуг

В 2014 г. наметилась тенденция падения удельного веса сферы услуг в ВВП: 1 квартал – 47,5%, 2 квартал – 47,6%, 3 квартал – 42,0%. Эта тенденция обусловлена начавшимся ростом обрабатывающей промышленности и сельскохозяйственного производства.

Одной из негативных тенденций в социально-экономическом развитии Республики Беларусь является опережающий рост тарифов на *платные услуги населению*, наблюдаемый в последние годы. За 2014 г. потребительские цены на продовольственные товары увеличились на 18,6%, на непродовольственные товары – на 8%, а на платные услуги населению – на 35,2%.

При этом по некоторым видам услуг рост цен был чрезвычайно высоким: например, рост тарифов на услуги дошкольных учреждений составил за 2014 г. 193,8%, газоснабжение – 186,9%, услуги городского пассажирского транспорта – 180,4%, электроснабжение – 170,7%, услуги железнодорожного межрегионального сообщения – 170,4%. Подобный рост тарифов ведет к инфляции и снижению уровня реальных доходов населения.

Негативной тенденцией, характерной для *рынка транспортных услуг* Беларуси, является постоянное снижение объемов перевозки пассажиров.

За 2014 г. объем перевозок пассажиров составил 2237,8 млн человек, что на 8,2% меньше, чем в 2013 г. Особенно явно данная тенденция прослеживается на железнодорожном транспорте: с 2000 года Белорусская железная дорога утратила почти половину объема пассажироперевозок, главным образом вследствие резкого падения

объемов пригородных перевозок. Наиболее существенной причиной является увеличение количества личных автомобилей.

Тенденция снижения транзитных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом прослеживается с 2008 г. после присоединения к Шенгенскому соглашению Чехии, Словакии, Венгрии, Польши, Эстонии, Латвии и Литвы. Также снижение спроса пассажиров связано с увеличением стоимости билетов до 20% по причине перехода в отношениях между ОАО "РЖД" и железнодорожными администрациями Германии, Франции и Польши на общие тарифы. В результате повышения стоимости билетов железнодорожными администрациями сопредельных государств увеличилась конкуренция со стороны автомобильного и воздушного транспорта. В то же время, несмотря на значительный рост стоимости проезда пассажиров по железной дороге, пассажирские перевозки остаются убыточными.

Нет стабильного роста *объема перевозок грузов*. По итогам 2014 г. наблюдался рост объемов перевозок грузов (0,2%), однако его нельзя назвать стабильным. В последние годы, напротив, объемы перевозок грузов постоянно снижались.

В сфере перевозок грузов следует отметить такие негативные факторы, как снижение объемов внутреннего производства и внешней торговли товарами, повышение тарифов на перевозку грузов. В сфере международных автомобильных перевозок в рамках ЕЭП не были достигнуты договоренности по обеспечению доступа белорусских перевозчиков на российский рынок, что сдерживает развитие международного транспортного рынка страны. Кроме того, снизились объемы транзитных перевозок продовольственных товаров из стран Европейского Союза в Россию вследствие эмбарго России на поставки продовольствия из ЕС и других стран.

Низким остается *индекс развития логистики* – по данным Всемирного банка, Беларусь в 2014 г. занимала лишь 99 место из 160 стран. Несмотря на то, что значение индекса эффективности логистики Беларуси растет (с 2,53 балла в 2007 г. до 2,64 балла в 2014 г.), позиция страны в рейтинге ухудшается (в 2007 г. она занимала 74 место, в 2012 г. – 91-е). Это объясняется тем, что другие страны добились больших успехов в области развития логистики. Самой уязвимой для Беларуси остается позиция «Компетентность и качество логистических услуг» (116 место). В условиях глобализации мировой экономики столь низкий уровень развития логистики может негативно сказаться на участии Беларуси в мировом внешнеторговом обороте, развитии системы международных транспортных коридоров и реализации транзитного потенциала страны.

Розничная и оптовая торговля в 2014 г. как и в предыдущие месяцы этого года внесли значительный вклад в рост ВВП страны – на них пришлось 1% прироста ВВП. Однако и в этой сфере можно отметить некоторые негативные тенденции. В розничном товарообороте увеличивается удельный вес пищевых продуктов (с 48% в январе-сентябре 2013 г. до 49,4% в 2014 г.) и снижается удельный вес непродовольственных товаров, что свидетельствует об ухудшении структуры товарооборота и снижении покупательной способности населения.

Еще одной тенденцией в сфере розничной торговли является снижение удельного веса отечественных товаров в розничном товарообороте торговли. Если в 2012 г. доля отечественных товаров в торговле составляла 75%, то в 2013 г. она снизилась до 71%, в 2014 г. – до 69,8%. Особенно явно тенденция прослеживается в сфере торговли непродовольственными товарами: в 2012 г. удельный вес в ней отечественных товаров составлял 61,7%, а в 2014 г. – 53,1%.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, экспорт услуг за 2014 г. составил 7 819,8 млн долларов и по сравнению с 2013 г. увеличился на 4,2%, импорт услуг увеличился на 6,8% и составил 5 611,4 млн долл. В результате сальдо внешней торговли за 2014 г. сложилось положительное в размере 2 208,4 млн долл. В качестве негативной тенденции следует отметить превышение темпов роста импорта услуг над аналогичным показателем экспорта.

Объем внешней торговли услугами со странами вне СНГ традиционно превышает объем внешней торговли услугами со странами СНГ. По странам СНГ наибольший удельный вес в экспорте услуг занимает Россия. Экспорт услуг в Россию, несмотря на объективные сложности рассматриваемого периода, увеличился на 6,0%.

В структуре экспорта услуг по видам продолжилось снижение доли транспортных услуг. В качестве негативных тенденций следует отметить незначительную долю в общем объеме экспорта финансовых услуг – 0,5% , телекоммуникационных – 2,6%, деловых услуг – 3,0%.

Прогнозный показатель по экспорту услуг в разрезе регионов и г. Минску не достигнут ни одним исполкомом. Прогнозный показатель по экспорту услуг в разрезе отдельных министерств и ведомств не выполнен Министерством транспорта и коммуникаций РБ, а также Министерством образования.

Для преодоления негативных тенденций *в сфере услуг* целесообразно проведение следующих мероприятий:

– внедрение законодательных и институциональных инициатив, направленных на обеспечение благоприятного бизнес-климата;

– разработка и реализация комплекса мер по трансформации структуры сферы услуг в направлении развития новых, высокотехнологичных услуг, ориентированных преимущественно на потребности инновационного развития производства; разработка мероприятий по увеличению экспорта наукоемких и высокотехнологичных услуг в 2015-2016 гг.;

– развитие частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков; создание благоприятных условий для «легализации» индивидуального предпринимательства;

– создание в рамках ЕАЭС общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных видов услуг;

– продолжение работы по включению Республики Беларусь в международные рейтинги, характеризующие развитие видов экономической деятельности, относящихся к сфере услуг (транспорт, логистика, туризм, научное обслуживание и т.д.).

Торговля:

– защита внутреннего рынка страны, исключение недобросовестной конкуренции, в том числе путем: проведения в розничной торговой сети массовых контрольных мероприятий по установлению соответствия достоверности заявленных технических характеристик потребительских товаров, в том числе сложной бытовой техники, информации, указанной в сопроводительных документах к ним (технический паспорт и другое), и при выявлении фактов несоответствия таких характеристик данной информации принятие действенных мер по обеспечению должного порядка на отечественном потребительском рынке (отзыв партий указанных товаров, запрет на их поставку);

– активизация работы с крупными товаропроизводителями и торговыми сетями по повышению качества выпускаемой продукции и обеспечению равных условий конкуренции с товарами иностранного происхождения;

– оказание помощи предпринимателям в переориентации на продукцию местных производителей, на которую есть спрос путем создания при оптовых базах складов-магазинов для продажи товаров отечественного производства оптовыми партиями по ценам предприятий-изготовителей;

– систематическое проведение анализа товарной структуры импорта потребительских товаров и по наиболее крупным позициям обеспечение совместно с производителями выпуска конкурентоспособной продукции путем расширения и обновления

ассортимента, организации лицензионного производства товаров известных мировых брендов на базе производственных мощностей отечественных производителей;

– стимулирование сокращения наличных денежных средств и поощрение использования электронных средств для оплаты товаров и услуг путем отмены дополнительной платы и предоставления скидок с цен при заказе товаров и услуг через Интернет;

– интеграция белорусских логистических центров в сложившиеся транснациональные цепи поставок продукции путем ориентации их на обработку транзитных грузов, в том числе за счет обеспечения размещения в логистических центрах пунктов таможенного оформления;

– проведение модернизации материально-технической базы оптовых организаций, осуществляющих торговлю плодоовощной продукцией и картофелем, организации на них производств по предпродажной подготовке указанной продукции и ее переработке;

– переход на новый уровень развития логистики, формирование 4-PL и 5-PL операторов, решая задачи, связанные с управлением всеми компонентами цепи поставок с помощью электронных средств информации;

– развитие инструментов электронной торговли (электронный документооборот, компьютеризация учета движения товарных запасов во всех звеньях сферы обращения с предоставлением информации промышленным организациям; информационное обеспечение, как национальных экспортеров, так и потенциальных зарубежных покупателей).

Транспорт:

– модернизация железнодорожной инфраструктуры на основе использования новых материалов, конструкций и технологий строительства (реконструкции) железнодорожных путей; развитие скоростных перевозок за счет организации движения ускоренных пассажирских поездов в республиканском межобластном сообщении;

– внедрение технологии организации и сопровождения грузовых железнодорожных перевозок с использованием электронных документов с применением электронной цифровой подписи при организации перевозок грузов железнодорожным транспортом во внутриреспубликанском и в международном сообщениях;

– обновление парка подвижного состава грузового и пассажирского транспорта современными моделями, позволяющими обеспечить снижение энергоемкости перевозочного процесса и повысить транспортную безопасность;

- внедрение систем и технических средств автоматизированного управления движением автобусов на городских и пригородных маршрутах, системы продажи электронных проездных документов на проезд пассажиров и перевозку багажа;
- обеспечение отмены разрешительной системы перевозок грузов в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе на перевозки грузов в/из третьих стран;
- дальнейшее развитие инфраструктуры международных транспортных коридоров, проходящих через территорию Беларуси, автодорожных пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь;
- реконструкция напряженных участков республиканских автомобильных дорог по параметрам I категории в направлениях от г. Минска к областным центрам;
- обеспечение безопасности полетов за счет технической реконструкции и модернизации аэродромов, аэропортов, наземной инфраструктуры навигации; приобретение и ввод в эксплуатацию новой автоматизированной системы управления воздушным движением со строительством Центра управления воздушным движением;
- создание национального морского торгового флота путем поэтапного перехода от фрахтования судов к их аренде с последующим выкупом судов в собственность.

Страхование:

- создание равных условий функционирования для страховых организаций всех форм собственности;
- совершенствование порядка оказания финансовой помощи юридическим и физическим лицам в случае наступления чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных катастроф путем активного использования механизмов страхования;
- развитие систем добровольного медицинского и пенсионного страхования на основе софинансирования;
- дальнейшее совершенствование системы налогообложения для граждан и субъектов хозяйствования, использующих инструменты страховой защиты;
- определение ключевых рисков, присущих страховому рынку, изучение основных подходов и методов их анализа в соответствии с международными нормами, внедрение в практику специальных методов и алгоритмов оценки рисков на страховом рынке (стресс-тестирование);
- развитие сети подразделений страховых организаций, непосредственно осуществляющих реализацию страховых продуктов;

– развитие дистанционных форм взаимодействия с клиентами, в том числе посредством интернет-технологий, а также электронного документооборота; повышение информированности населения и субъектов хозяйствования о страховых продуктах.

9. Внешняя торговля

Высокий уровень географической концентрации экспорта. Более 80% всей экспортной продукции в 2014 году поставлялось на рынки девяти стран, или 6% от общего количества стран-импортеров: Россию, Украину, Соединенное Королевство, Нидерланды, Германию, Литву, Италию, Казахстан, Польшу, что свидетельствует о наличии высокой степени зависимости экспорта республики от состояния экономики стран – основных покупателей белорусской продукции и диктует необходимость диверсификации географии поставок.

Высокий уровень товарной концентрации экспорта. Топ-6 товаров (нефтепродукты, калийные удобрения, грузовые автомобили, тракторы и седельные тягачи, молоко и молочные продукты, черные металлы) занимают около половины всего объема белорусского экспорта: их доля составляла 47,4% в 2013 году и 48,9% в 2014 году, что указывает на уязвимость белорусского экспорта от изменений, происходящих на мировых рынках ограниченного числа товаров.

Негативная тенденция в экспорте отдельных ключевых товарных позиций. Наиболее значительно сократились поставки продукции машиностроения. Так, в 2014 году стоимостной объем экспорта тракторов и седельных тягачей уменьшился на 21,1% по отношению к предыдущему году, или на 227 млн долл. США, что обусловлено как падением физических объемов их продаж на внешнем рынке на 15,4% до 46,1 тыс. штук, так и ценовым фактором: снижение средней экспортной цены составило 6,7 процентного пункта.

Одновременно снижение физических объемов поставок грузовых автомобилей на 19,7% при увеличении экспортной цены на 4,6% привело к сокращению стоимостного объема их экспорта на 16,1%, или на 179 млн долл. США по сравнению с 2013 г.

Спрос на белорусские машины и механизмы для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур в анализируемом периоде упал на 17,1%, что, в совокупности со снижением цены на 18,1%, обусловило уменьшение их экспортного стоимостного объема на 32,1%, или на 122,1 млн долл. США по отношению к предыдущему году.

Значительное абсолютное падение экспорта произошло и по важнейшей товарной позиции «шины». Факторами уменьшения

стоимостного объема поставок шин на внешний рынок за 2014 г. по сравнению с 2013 г. в 1,6 раза явились, как снижение средней экспортной цены в 1,4 раза, так и сокращение физических объемов поставок в 1,1 раза. В результате абсолютное уменьшение валютных поступлений от продаж шин составило около 224 млн долл. США.

Негативная тенденция в целом сохраняется и по поставкам на внешний рынок продуктов переработки нефти. Несмотря на то, что за 2014 г. Беларусь поставила на экспорт около 13,8 млн тонн нефтепродуктов, что на 1,6% больше, чем за предыдущий год, продажи в стоимостном выражении уменьшились на 1,9%, или на 193,8 млн долл. США до уровня 9 962 млн долл. США в 2014 г. при снижении средней цены на 3,5% до уровня 722,7 долл. США за тонну. Основные потоки белорусских нефтепродуктов традиционно идут в Украину, Соединенное Королевство и Нидерланды, доля которых составляет около 70% в общем объеме экспорта нефтепродуктов.

Существенное уменьшение стоимостного объема экспорта за 2014 г. по сравнению с предыдущим годом также произошло по следующим белорусским товарам: молоко и сливки сгущенные и сухие (на 181 млн долл. США, или в 1,3 раза), нефть сырая (на 117 млн долл. США, или в 1,1 раза), автомобили, предназначенные для перевозки 10 и более человек (на 87 млн долл. США, или в 2,1 раза), колбасы и аналогичные продукты из мяса (на 84 млн долл. США, или в 1,5 раза), автомобили специального назначения (на 83 млн долл. США, или в 2,1 раза), удобрения азотные (на 82 млн долл. США, или в 1,5 раза), говядина замороженная (на 78 млн долл. США, или в 1,7 раза), свинина (на 73 млн долл. США, или в 2,3 раза), сахар (на 65 млн долл. США, или в 1,3 раза), телевизоры, мониторы (на 55 млн долл. США, или в 2,9 раза), готовые или консервированные продукты из мяса (на 53 млн долл. США, или в 1,7 раза), инсектициды, гербициды (на 45 млн долл. США, или в 2,2 раза), что в совокупности привело к потерям получения валютной выручки на сумму более миллиарда долларов США.

Усиление отрицательной динамики в традиционных экспортных поставках на ключевой российский рынок продукции автомобилестроения, машиностроения, сельскохозяйственной техники, молочных товаров. Основной объем экспорта белорусских грузовых автомобилей (более 70%) приходится на Российскую Федерацию. Тем не менее, физический объем поставок грузовых автомобилей в 2014 г. резко сократился (на 2,4 тыс. штук, или на 27,9% по сравнению с предыдущим годом), в результате чего стоимостный объем экспорта данной товарной группы снизился на 197 млн долл. США. Сокращение продаж тракторов и седельных тягачей на 22,2% при

уменьшении цены на 8,4% привело к абсолютному снижению экспорта на 191 млн долл. США. Наблюдалось значительное падение спроса на машины и механизмы для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур (более 76% приходится на российский рынок): уменьшение физического объема продаж на 11,8% при снижении средней экспортной цены на 23,1% привели к сокращению стоимостного объема экспорта на 32,1%, или на 93,3 млн долл. США. Снижение поступлений от экспорта молока и сливок сгущенных и сухих на 21% по отношению к предыдущему году, или на 164 млн долл. США, обусловлено падением физических объемов продаж на 16,6% и средней цены на 5,2 процентного пункта.

Снижение валютных поступлений от экспорта белорусских товаров в Россию (абсолютное сокращение экспорта составило около 1,5 млрд долл. США, или 184% абсолютного падения всего объема экспорта страны) обусловлено в первую очередь ускорением темпов девальвации российского рубля в четвертом квартале 2014 г. в условиях поступательного снижения цен на нефть и дестабилизирующего влияния секторальных санкций, введенных странами Запада из-за ситуации в Украине.

Ухудшение ценовых условий торговли товарами. Превышение средних импортных цен над экспортными в январе-ноябре 2014 г. наблюдалось по всем укрупненным группам товаров, кроме продовольственных и энергетических. Наихудшая ситуация сложилась в торговле непродовольственными товарами и прочими промежуточными.

Невыполнение основными министерствами, концернами и облисполкомами прогнозных показателей по росту экспорта товаров в 2014 г. Исходя из анализа динамики внешней торговли товарами отдельными министерствами и концернами, а также регионами можно сделать вывод о том, что прогнозные показатели по росту экспорта товаров не были выполнены Министерством промышленности, Министерством сельского хозяйства и продовольствия (система), Министерством архитектуры и строительства, концернами «Беллесбумпром», «Беллегпром», «Белгоспищепром» и «Белнефтехим», а также Брестским, Гомельским, Гродненским, Минским, Могилевским облисполкомами и Минским горисполкомом, при этом наиболее значительное отставание от целевого показателя наблюдалось по Министерству промышленности, концернам «Беллесбумпром», «Беллегпром», Минскому горисполкому.

Основными направлениями дальнейшей работы по преодолению негативных тенденций в сфере внешней торговли Республики Беларусь должны стать:

- создание национального института по продвижению экспорта в форме агентства/корпорации/холдинга, ориентированного на поэтапное содействие экспортерам, в том числе из среды малого и среднего предпринимательства, не имеющих собственных маркетинговых служб;

- учет специфики стран и активное использование новых, более эффективных форм закрепления на рынках: лизинг, экспортное кредитование, рассрочка платежей, встречные поставки;

- разработка и внедрение информационно-интеллектуальных систем, переход на современные информационные технологии в осуществлении внешнеэкономической деятельности, упрощение административных процедур экспортных операций, концентрация всего спектра услуг предприятиям-экспортерам в соответствии с принципом «единого окна»;

- переформатирование деятельности крупных экспортеров с работы «на склад» на формирование портфеля заказов и производство продукции под заранее сформированный заказ;

- при создании субъектов товаропроводящей сети с белорусскими инвестициями, а также дилерских и дистрибьюторских структур в обязательном порядке предусматривать для указанных структур гарантированную возможность осуществления предпродажной подготовки, сервисного обслуживания и ремонта, а также наличие для этих целей соответствующей материальной базы, в том числе складов для запчастей и комплектующих;

- расширение географической структуры экспорта с упором на освоение рынков быстрорастущего и перспективного азиатского региона;

- активизация работы по внедрению единой маркировки товаров Евразийского экономического союза; продвижение понятия «товар Евразийского экономического союза»;

- разработка единых механизмов поддержки товаров Евразийского экономического союза, включающих возможность получения кредитной поддержки в любой из стран-участниц, создание совместных организационно-финансовых инструментов (союзных брендов и пр.), формирование единой товаропроводящей сети и сети сервисного обслуживания;

- мотивация труда сотрудников службы продаж государственных предприятий, в том числе посредством закрепления в контрактах дополнительного материального вознаграждения; стимулирование

процесса внесения предложений и рекомендаций по вопросам диверсификации экспорта товаров и услуг;

– совершенствование структуры органов государственного управления внешнеэкономической деятельностью.

Решение данных вопросов позволит в значительной степени повысить эффективность механизма предоставления поддержки экспортерам и упростить процедуру оформления внешнеторговых сделок, что также положительно повлияет на позицию Республики Беларусь по таким показателям в мировых рейтингах как «индекс эффективности логистики», «торговля через границу» и «экспортные кредиты». Все это вместе будет направлено на рост экспорта Республики Беларусь и сокращение, а в последующем и ликвидацию отрицательного сальдо внешнеторгового баланса.

10. Поддержка предпринимательства и государственно-частное партнерство

Основной негативной тенденцией в сфере МСП и ГЧП является ее хроническое отставание от уровня развитых стран, где на малый и средний бизнес приходится более половины валового внутреннего продукта. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2020 годы предусматривается увеличение доли МСП до 30% и достижение численности занятых в этом секторе не менее 1,8 млн человек к концу 2015 г. В 2013 г. доля малого и среднего предпринимательства в ВВП страны составила 22,3%, численность занятых (включая индивидуальных предпринимателей) – 1,5 млн чел. Анализ динамики развития предпринимательства за последние годы предпринимательства показывает, что выход на планируемые показатели весьма проблематичен.

Основными проблемами, препятствующими развитию *малого и среднего бизнеса*, являются:

- не отвечающая современным требованиям система государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- наличие административных барьеров;
- недостаточная доступность кредитно-финансовых, материально-технических и земельных ресурсов;
- обеспечение соразмерности взысканий, налагаемых за нарушения в сфере предпринимательской деятельности.

Для дальнейшего развития МСП целесообразно принятие следующих мер:

1. В сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности:

- разработка и принятие Концепции государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- разработка и внедрение методики оценки возможных социально-экономических последствий разрабатываемых проектов законодательных актов в области предпринимательства для обеспечения качества их разработки, оценки их влияния на регулируемую сферу и снижения коррупционных рисков;
- создание консультативно-совещательного органа при Совете Министров для межведомственной координации нормотворческой деятельности и регуляторного надзора с функциями методического обеспечения, согласования планов разработки проектов нормативно-правовых актов и пересмотра действующих, проведения анализа готовящихся документов, мониторинга практики государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- создание консультативно-совещательных советов при регулирующих предпринимательскую деятельность органах государственного управления;
- выявление контрольных функций несвойственных государству, осуществление которых будет более эффективным при помощи саморегулирования;
- подготовка проекта Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях», который должен включить механизмы саморегулирования (правила и стандарты регулируемой деятельности и санкции за их неисполнение, систему профессионального обучения, совместную с государственным контролирующим органом контрольную и надзорную деятельность, разработка рекомендаций по изменению законодательства, рассмотрение жалоб потребителей и членов саморегулируемой организации, разрешение конфликтов);

2. В части ликвидации административных барьеров:

- упрощение порядка ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- поэтапный перевод административных процедур, связанных с предпринимательской деятельностью в электронный формат;
- создание единого портала внешнеторговой деятельности, интегрированного со странами Таможенного союза ЕАЭС, который позволит совершать процедуры в электронном формате по принципу «одно окно»;

3. В части повышения доступности кредитно-финансовых и иных ресурсов:

- создание на базе Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимательства специализированной организации занимающейся всеми видами финансовой и имущественной поддержки МСП;

4. В части обеспечения соразмерности наказаний:

- использование предупреждения как основной меры взыскания за административные правонарушения незначительной тяжести, совершенные впервые;

- внесение изменений в Кодекс Республики Беларусь (КоАП) об административных нарушениях в части отмены применения базовой величины при определении размеров штрафов, снятия указания в конкретных статьях КоАП на минимальный размер штрафов, конкретизации смягчающих и отягчающих обстоятельств, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В Республике Беларусь институт *государственно-частного партнерства* (ГЧП) еще только зарождается, что отражается на качестве регулирования и препятствует росту инвестиций в инфраструктуру и социальную сферу.

Основной проблемой является отсутствие полноценной нормативной правовой базы для комплексного регулирования механизмов государственно-частного партнерства. Принятие Закона «О государственно-частном партнерстве», коррекция в данном направлении действующего законодательства, разработка необходимых подзаконных актов (рекомендаций, типовых соглашений) являются важными условиями предоставления кредитов международными организациями (Всемирным банком и др.)

Для решения имеющихся проблем необходимо:

- принятие Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в 2015 г. Закона «О государственно-частном партнерстве», подготовки первоочередных нормативных актов, развивающих его положения;

- создание центра ГЧП, координирующего на национальном уровне деятельность по разработке и реализации проектов ГЧП;

- создание в рамках органов государственного управления и местных органов условий для развития институциональной среды партнерства подразделений, в ведении которых будут находиться вопросы ГЧП;

- проведение отбора и разработки ТЭО нескольких пилотных инфраструктурных проектов, реализация которых даст возможность накопить опыт для более сложных проектов;

- расширение практики передачи объектов в концессии с целью привлечения инвестиций в объекты, которые остаются в исключительной собственности государства;
- подготовка кадров и повышение квалификации государственных служащих, которые могут быть задействованы в осуществлении проектов ГЧП.

11. Занятость и безработица

В экономике Республики Беларусь в 2014 г. наметилась тенденция к сокращению занятого населения – в декабре 2014 г. было занято 4 470,8 тыс. человек, что на 1,1% меньше, чем в декабре 2013 г. Одновременно увеличилась численность зарегистрированных безработных, которая на конец декабря 2014 г. составила 24,2 тыс. человек, что на 15,4% больше, чем на конец декабря 2013 г., и на 2,6% больше, чем на конец ноября 2014 г. Снизился коэффициент замещения работников с 0,832 в декабре 2013 г. до 0,825 в декабре 2014 г.

Вынужденная неполная занятость составила 184,8 тыс. человек, или 5,7% от списочной численности работников (в январе-декабре 2013 г. 127,1 тыс. человек, или 3,8%). При этом в промышленности в режиме вынужденной неполной занятости работали 146,1 тыс. человек, или 16,5% от списочной численности работников (в 2013 г. – 104,5 тыс. человек, или 11,3% от списочной численности); в строительстве – 25,4 тыс. человек, или 11,4% (15,5 тыс. человек, или 6,9%). Численность работников, переведенных на работу с неполной рабочей неделей (днем), составила 80,1 тыс. человек, или 161,4% к январю-декабрю 2013 г., численность работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе нанимателя, составила 104,7 тыс. человек, или 135,2%, при этом численность работников, которым были предоставлены отпуска без сохранения заработной платы, составила 39,1 тыс. человек или 37,4% общей численности работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе нанимателя по сравнению с 24,1 тыс. человек в январе-декабре 2013 г.

В 2014 г. две трети крупных государственных предприятий пошли на сокращение избыточной занятости, что являлось экономически обоснованным и необходимым решением.

Следует отметить, что в Беларуси отсутствует система страхования от безработицы и слабо развиты механизмы упреждающей переподготовки высвобождающейся рабочей силы, поэтому реструктуризация и сокращение избыточной занятости может иметь серьезные негативные социальные последствия – увеличение

безработицы, маргинализация части трудоспособного населения. Смягчить последствия сокращения избыточной занятости возможно через обеспечение плавного перехода работников из государственного сектора в сектор МСП, в том числе через систему государственной поддержки развития отраслевых центров повышения квалификации и сертификации персонала; смежного образования (технологического для менеджеров, экономического — для инженеров).

Одновременно рекомендуется рассмотреть введение разновидности патента специально для самозанятых для стимулирования легальной самозанятости, как тех, кто занимается предпринимательской деятельностью постоянно, так и периодически.

Следует также использовать широкий спектр форм дополнительных мотивационных инструментов, распространенных в преуспевающих компаниях: гибкая система оплаты труда, основанная на участии работников в прибылях.

Вместе с тем, для обеспечения сбалансированного развития экономики и преодоления негативных тенденций необходимо перейти от жесткого трудового законодательства и слабой дисциплины экономических субъектов к гибкому трудовому законодательству и высокой дисциплине участников рынка. Целесообразно ввести в законодательство новые формы занятости, которые отражают развитие информационных технологий: изменение организации рабочего времени: расширение возможностей для введения гибких графиков, развитие дистанционных форм занятости и др.

Несмотря на определенную либерализацию государственного регулирования в сфере оплаты труда коммерческих организаций в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 10 мая 2011 года №181, предоставившим право коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям самостоятельно принимать решения о применении Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь при определении условий оплаты труда работников, следует сбалансировать уровень номинальной заработной платы с уровнем заработной платы в сопредельных государствах.

Помимо реформирования трудового законодательства, необходимы меры по поддержке межрегиональной мобильности. Следует стимулировать перемещение трудовых ресурсов в точки экономического роста, что отчасти может компенсировать сокращение численности экономически активного населения. Принимая во внимание существование региональных диспропорций в сфере занятости, необходим многомерный анализ региональных рынков труда, предусматривающий, в том числе, анализ сегмента

работодателей в регионе. Создание возможностей для эффективной занятости связано с расширением и появлением новых функций территориальных служб занятости (аналитических, информационно-консалтинговых), а также с появлением альтернативных негосударственных структур (агентств найма), осуществляющих оказание услуг по комплексному обслуживанию потребностей всех участников рынка труда.

В целях повышения качества жизни населения Республики Беларусь необходим пересмотр механизма индексации заработной платы и пенсии, компенсирующего рост инфляции.

Использование дополнительных ориентиров для определения изменения реальной заработной платы на основе бюджета прожиточного минимума позволит более комплексно оценить изменение качества жизни населения и учесть повышение потребительских цен. В определенные периоды рост прожиточного минимума опережает рост ИПЦ, и, следовательно, ориентирование на прожиточный минимум в таких случаях более выгодно для работников.

Требует корректировки также способ индексации пенсий. В настоящее время пенсии индексируются в связи с ростом заработной платы, что обеспечивает более высокий размер пенсии для нынешних пенсионеров, но значительно увеличивает нагрузку на расходную часть системы в будущем. Индексация пенсии по росту ИПЦ позволит поддерживать покупательную способность пенсий и обеспечить значительную экономию средств при сохранении ее покупательной способности.

12. Демографическое развитие

В демографическом развитии в 2014 г. наблюдался ряд положительных тенденций, однако в целом негативная демографическая ситуация не изменилась:

- естественная убыль населения составила 2904 человека и по сравнению с 2013 г. уменьшилась более, чем в 2 раза (7329 чел. в 2013 г.);

- значительно сократилась численность умерших и коэффициент смертности (с 13,2‰ в 2013 г. до 12,8‰ в 2014 г.), но уровень смертности остается высоким в регионах (за исключением Брестской области) и в сельской местности;

- разрыв между ожидаемой продолжительностью жизни у мужчин и женщин постоянно сокращается, тем не менее ожидаемая

продолжительность жизни остается низкой по сравнению с развитыми странами;

- коэффициент рождаемости в 2014 г. сохранился на уровне 2013 г. (12,5‰), в Брестской, Минской и Гомельской областях он был выше среднереспубликанского уровня;

- сохраняется невысокая доля семей с 3 и более детьми;

- в 2014 г. по сравнению с 2013 г. количество зарегистрированных браков уменьшилось на 3,7%, разводов - на 3,4%;

- ежегодно увеличивается доля населения старших возрастных групп;

- миграционный прирост за 2014 г. составил 15722 человека (на 4079 человек или 35% больше, чем в 2013 г.) и обеспечил рост численности населения на 12,8 тыс. человек.

Для преодоления негативной ситуации, а также в целях удержания наметившихся в 2014 г. положительных тенденций развития демографических процессов рекомендуется акцентировать демографическую политику, прежде всего, на укреплении института семьи.

В дополнение к реализуемым мерам рекомендуется также разработать комплекс мер «просемейной» социальной политики, стимулирующей развитие семей постиндустриального общества с равными правами и обязанностями всех ее совершеннолетних членов.

Усиления требует государственная поддержка семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей. Рождение каждого очередного ребенка для семьи связано с увеличением риска попасть в категорию малообеспеченных, поэтому решение задачи по повышению уровня рождаемости любой очередности детей возможно лишь на основе создания экономических предпосылок роста доходов населения; повышения минимальных государственных гарантий в области оплаты труда до уровня бюджета прожиточного минимума на 1 одного взрослого и одного ребенка.

Стимулирующую роль сыграют дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления семейного капитала, расширение рынка образовательных услуг для детей, строительство доступного жилья для семей с детьми.

Укрепление института семьи обусловит рост числа рождений. Однако для стабильного повышения уровня рождаемости рекомендуется усилить дифференциацию поддержки семей в виде пособия по уходу за ребенком в зависимости от разнообразия жизненных стратегий семей. Действующий порядок выплаты пособия

по уходу наиболее привлекателен для женщин с невысоким уровнем оплаты труда, неработающих женщин, выбирающих стратегию ограничения профессиональной деятельности вплоть до исполнения ребенку 3-х лет. В связи с появлением новых жизненных стратегий у более активных женщин, следует рассмотреть возможность увязки пособия по уходу за ребенком к заработной плате матери при более раннем возвращении к профессиональной деятельности – до достижения ребенком 1-1,5 лет.

Перспективным направлением видится обеспечение широкого применения гибкой системы занятости как принципиального элемента семейной политики, позволяющего повысить возможность сочетания служебных и семейных обязанностей. Стремление к более раннему выходу на работу не может быть реализовано без развития рынка доступных услуг для детей младенческого возраста.

Преодоление естественной убыли населения невозможно без снижения уровня смертности населения от предотвратимых причин. Для решения данной задачи необходимо минимизировать производственный травматизм, в том числе с летальным исходом, за счет экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда.

Сократить уровень смертности от предотвратимых причин также возможно за счет совершенствования программ профилактики и лечения, а также ранней диагностики с применением передовых технологий, внедрения образовательных программ, направленных на предупреждение развития социально-опасных заболеваний. Важен комплексный план действий, который должен предусматривать, как участие каждого отдельного человека, так и действия органов власти. Ведущим субъектом обеспечения эффективной реализации стратегии здорового образа жизни, в силу своих полномочий, являются местные органы власти. Местным и республиканским органам власти рекомендуется предусмотреть повышение не только общей доли бюджетных расходов на здравоохранение, но и повышение той ее части, которая будет направлена на профилактику, что позволит успешно решить задачи пропаганды здорового образа жизни. В настоящее время необходимо усилить роль общественных организаций в активной пропаганде здорового образа жизни и распространении информации о факторах риска и путях их преодоления. Большинство инициатив общественных организаций по внедрению стратегии здорового образа жизни направлено на молодежь. Целесообразно повышение активности таких организаций и в отношении других целевых групп: детей, пенсионеров, инвалидов.

Действенным направлением реализации мер по укреплению здоровья населения и предотвращения преждевременной смертности является повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов, а также решение проблемы кадрового обеспечения медицинскими работниками в регионах и в сельской местности, увеличение численности которых является важным элементом обеспечения эффективного предоставления услуг по профилактике и охране здоровья.

В условиях старения населения важным направлением увеличения здоровой жизни пенсионеров становится создание в обществе такой атмосферы, когда интеллектуальный и профессиональный ресурс людей пожилого возраста остается востребованным. Необходимо развитие инклюзивной экономики, предусматривающей вовлечение в производственные отношения не только людей с инвалидностью, но и пенсионеров. Необходимым видится пересмотр пенсионного законодательства, развитие социальных услуг для лиц старшего возраста, развитие сети университетов третьего возраста.

Заключение

В настоящее время перед страной стоит задача обеспечить социально-экономическую стабилизацию, сбалансированность и экономическую безопасность страны. Одновременно существуют два типа рисков, причем противоположного свойства: пассивное принятие нынешнего темпа как неизбежности внешнеэкономического давления, с одной стороны, и принятие искусственных (по сути, неадекватных) мер по перелому ситуации – с другой.

Опасность самореализации прогноза с низкими темпами роста не позволит обеспечить даже в отдаленной перспективе достижение средневропейского уровня социально-экономического развития, и, следовательно, решить две ключевые задачи: кардинально модернизировать отечественную экономику и повысить качество жизни населения.

Справочно: По оценке за 2013 г. ВВП по ППС на душу населения для ЕС в целом составляет 34500 долл. и для Беларуси - 16100. Это значит, что через 10 лет ВВП на душу населения Беларуси должен вырасти более чем вдвое (за 2000-2013 гг. ВВП Беларуси вырос в 2,2 раза, ВВП на душу населения в долл. по ППС – в 3 раза). Поскольку для удвоения ВВП за десять лет требуется экономический рост со средним темпом 7,2%, то для удвоения душевого дохода при

ожидаемом демографическом спаде нужны более высокие темпы — около 8—9%. Чтобы удвоить душевой доход населения, необходимо также повысить производительность труда более чем в два раза.

В то же время потенциально более опасным является *риск выбора курса на номинальное ускорение* — повышение темпов экономического роста без обеспечения качества роста. Соответственно, на фоне текущих проблем нельзя забывать о необходимости создать условия для последующего устойчивого экономического развития: обеспечить улучшение всех экономических показателей при сохранении основных макроэкономических пропорций; удерживать в приемлемых границах инфляцию; стабилизировать курс национальной валюты; реализовать комплекс мероприятий по снижению отрицательного сальдо торгового баланса; уменьшить число убыточных предприятий и значительно увеличить количество возможных точек экономического роста.

Необходимость поддержания достаточных темпов роста в условиях замедления динамики мирового спроса и набор ограничений для экономического роста, связанных с особенностями предшествующего развития страны, определяет ведущие элементы макроэкономической политики в 2015 г. и на перспективу:

— главная проблема для отечественной экономики по-прежнему состоит в избыточности контроля и, с другой стороны, малой его эффективности. Низкая эффективность госрегулирования, препятствующая формированию институциональных и макроэкономических условий для долгосрочных инвестиций, а также недостаточная эффективность государственных расходов на фоне их высокого уровня, определяют необходимость провести институциональные преобразования. Требуется корректировка государственной социально-экономической политики для восстановления устойчивого экономического роста, в том числе завершение перехода к новой системе и инструментам прогнозирования и предвидения (индикативное планирование, межотраслевые балансы, проектное финансирование, система саморазвития экономики);

— следует окончательно завершить процесс оптимизации участия государства в регулировании социально-экономических процессов на основе установления баланса государственного регулирования и рыночных институтов в условиях необходимости модернизации и построения инновационного общества. Государству должна быть отведена роль активного наблюдателя, использующего преимущественно косвенные макроэкономические методы воздействия на деятельность хозяйствующих субъектов, в связи с чем важно

пересмотреть регламенты деятельности институтов управления, ликвидировать дублирование их функций, усилить роль территориального управления в противовес определенному ослаблению отраслевого управления, провести радикальную деbüroкратизацию методов работы аппарата управления. Целью данных мероприятий должно быть смещение акцентов на контроль за результатами вместо контроля за текущими операциями;

– необходимо гарантировать свободу предпринимательства и создать эффективную конкурентную среду. Стимулирование конкуренции является одним из важнейших институциональных приоритетов. Здесь также требуются серьезные институциональные и даже идеологические изменения. Поскольку антимонопольное законодательство может лишь защищать конкуренцию в той степени, в которой она существует на рынке, необходим акцент на мерах по созданию условий для развития конкуренции. Следует разработать и привести в действие концепцию реформирования, постепенной реструктуризации и коммерциализации государственных предприятий для совершенствования форм и методов организации производства и формирования высокоэффективной смешанной экономики, включающей и частный сектор. Это соответствует также необходимости привлечения в экономику отечественных и иностранных инвестиций;

– пока имеет место отрицательное сальдо текущего счета, страна не может обойтись без привлечения внешних ресурсов, которые нужны не только для покрытия этого отрицательного сальдо, но и для финансирования экономического роста. В то же время привлечение валюты в форме инвестиций не вызовет увеличения внешней задолженности только при соблюдении условия, что эти инвестиции будут вкладываться в эффективные проекты. Привлечение внешних займов в неэффективную экономику приведет только к усугублению проблем – придется (и уже сейчас приходится) брать новые кредиты, чтобы отдать старые, и страна прочно сядет на «кредитную иглу»;

– мировой опыт свидетельствует, что успешные компании индивидуальным льготам предпочитают нормальный деловой климат, обеспечивающий условия для развития бизнеса, в связи с чем необходимо создать доверительную и стабильную среду для иностранных и отечественных инвесторов, а также во взаимоотношениях между предпринимателями и государством. Активизировать инвестиционную и инновационную деятельность можно и должно посредством обеспечения политической и социально-экономической стабильности, постоянства и предсказуемости

законодательства (особенно налогового) и создания рыночной инфраструктуры;

– в денежно-кредитной политике задачей номер один является купирование инфляционных ожиданий. Необходимо разработать меры и механизмы финансовой независимости, укрепить позиции белорусского рубля, сформировать устойчивую финансовую и денежно-кредитную систему, которая сможет обеспечить выполнение государством и субъектами хозяйствования финансовых обязательств и, одновременно, повысит инвестиционную привлекательность Беларуси. Требуется реформирование налоговой системы, ее упрощение и гармонизация в соответствии с системой партнеров по ЕАЭС, повышение степени собираемости налогов за счет максимальной легализации «теневого бизнеса» при одновременном снижении общей величины налоговой нагрузки на экономику;

– инфляция в значительной мере носит немонетарный характер — это инфляция издержек. В современной структуре мировой экономики будет происходить стремительное снижение стоимости материального компонента добавленной стоимости, а стоимость продукта будет определяться интеллектуальной составляющей. Необходимо повысить эффективность и конкурентоспособность белорусских предприятий, их восприимчивость к научно-техническому прогрессу как основы для выхода на мировые рынки с предложением новых «глобальных продуктов» (включая новые технологии как вид продукта) за счет прогрессивных структурных сдвигов и формирования «отраслей будущего». Один из путей решения данной проблемы - создание условий для ускоренного технического перевооружения предприятий за счет отечественного научного потенциала посредством его реформирования в соответствии с целями экономической политики;

– обязательным компонентом стратегии инновационно-технологического прорыва выступает расширение подготовки инженерно-технических кадров на основе новейших достижений техники и технологий;

– ускорение процесса формирования основ высокоэффективной экономической системы, которая не только гарантирует преодоление в ближайшем будущем всех кризисных явлений, но и обеспечит стабильный экономический рост, невозможно без интеграции в мировую науку и мировое производство. Беларусь, опирающаяся исключительно на собственную технологическую базу, не сможет обеспечить темпы роста экономики свыше 2-3% в год. Мировой опыт показал, что успешная модернизация экономики путем эффективного заимствования высокопроизводительных технологий извне позволяет

добиться годовых темпов прироста 7—8% на протяжении 20 — 30 лет. Таким образом, целесообразно наряду с динамичным инновационным развитием осуществить глубокую технологическую модернизацию традиционных (базовых) обрабатывающих отраслей промышленности путем эффективного заимствования высокопроизводительных технологий пятого уклада в наиболее развитых странах. Только оптимальное сочетание собственных и заимствованных технологических инноваций благодаря их синергетическому эффекту позволит вернуться к высоким устойчивым темпам прироста экономики на уровне 7—8% в год;

– практику функционирования ЕАЭС сложно назвать успешной и эффективной ввиду значительного количества изъятий и ограничений во взаимной торговле и возникновения зачастую необоснованных претензий к белорусским экспортерам. «Лекарством» от взаимного недопонимания или недоверия между тремя членами ЕАЭС сторонами могли бы стать совместные истории успеха: гармонизированного взаимодополняющего развития промышленных комплексов, активизации производственной кооперации в рамках интеграционного объединения. Одновременно следует максимально использовать выгодное геополитическое положение страны, а также преимущества Единого экономического пространства для развития и целесообразного использования экспортных возможностей, успешного продвижения белорусских товаров на мировые рынки, прежде всего, создаваемые быстрорастущими новыми экономиками мира.

– поведение рынка труда остается неизменным в течение последних 20 лет, поскольку отсутствует действенный институт по переброске «лишних» людей в другие секторы экономики. С этой целью необходимо реформировать систему оплаты труда таким образом, чтобы сформировать экономическую ответственность за конечные итоги хозяйствования, за то, чтобы каждый человек стремился к высокой экономической эффективности, новому качеству труда, основанному на приумножении благосостояния за счет личного трудового вклада. Это позволит решить проблемы излишней рабочей силы на государственных предприятиях, низкой дисциплины и производительности труда;

– требуется совершенствовать систему социальной защиты, обеспечить разработку и реализацию реформы социального государства (welfare state) посредством рационализации и совершенствования системы образования, здравоохранения и социальной защиты, разработки механизма ориентации данных сфер на конечный результат и, одновременно, сокращения фискального

пространства, занимаемого системой социальных служб, повышения ответственности людей за свое собственное будущее с учетом дальнейшего развития интеграционных процессов в рамках ЕАЭС;

– значительный резерв заложен в использовании преимуществ разделения труда внутри республики, развитии специализации и кооперации производства, с учетом природных возможностей и производственных ресурсов регионов, в том числе путем внедрения механизмов кластерного развития, самоорганизации и мобилизации внутренних ресурсов (разработка «Местных повесток 21» применительно ко всем административно-территориальным единицам). Следует обеспечить формирование новых элементов размещения производительных сил (городские агломерации, ассоциации территориальных кластеров, локализованные участки повышенной экономической концентрации – индустриальные парки, инновационные долины, наукограды, интеллектуальные платформы) и соответствующих институтов и институциональной структуры регионального развития (ассоциаций и союзов, местных фондов, агентств регионального развития и т.п.).