

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК БЕЛАРУСИ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**«ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В
РАМКАХ ЕЭП С УЧЕТОМ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ВТО»**

Содержание	стр.
1. Анализ последствий присоединения Российской Федерации к ВТО для белорусской экономики и ее отдельных секторов.....	2
1.1 Влияние вступления России в ВТО на белорусских производителей.....	2
1.2 Влияние вступления России в ВТО на экспорт белорусских товаров.....	11
1.3 Влияние вступления Российской Федерации в ВТО на экспорт высокотехнологичных товаров Республики Беларусь.....	14
1.4 Влияние вступления Российской Федерации в ВТО на сектор услуг в Беларуси.....	15
1.5 Аспекты влияния присоединения России к ВТО на развитие научно-технической сферы Беларуси.....	17
2. Меры, принятые Российской Федерацией с целью минимизации последствий.....	26
2.1 Анализ реализации мер по защите внутреннего рынка принятых Россией в условиях присоединения к ВТО.....	26
2.2 Дополнительные меры, реализуемые Российской Федерацией в части защиты внутреннего рынка.....	30
3. Предложения по разработке и реализации мер по минимизации негативных последствий на белорусскую экономику от вступления Российской Федерации в ВТО...	32
3.1. Меры по ускорению процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО.....	32
3.2 Разработка и реализация общесистемных мер.....	33
3.3 Основные направления разработки совместных с Россией мер.....	34

Минск 2012

1. Анализ последствий присоединения Российской Федерации к ВТО для белорусской экономики и ее отдельных секторов

1.1 Влияние вступления России в ВТО на белорусских производителей

10 июля Государственная Дума России ратифицировала документы о вступлении в ВТО, и через 30 дней станет полноправным членом этой организации. Поскольку Беларусь является членом Таможенного союза (Россия, Беларусь, Казахстан) и основные торговые потоки связывают ее с Россией, то это непременно скажется на показателях внешней торговли Беларуси.

Согласно правилам ВТО любое региональное торговое соглашение не должно ухудшать условия доступа на рынки входящих в нее государств для третьих стран, то есть ставки единого таможенного тарифа таможенного союза (ЕТТС) будут установлены на уровне не выше российских обязательств перед ВТО. Это положение подтверждено и в Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, принятом в пакете соглашений по ЕЭП в ноябре 2011 года.¹

После вступления России в ВТО согласно существующим правилам произойдет постепенное снижение тарифной защиты с 10,4% до приблизительно 8%, то есть практически до уровня до введения ЕТТС. Дело в том, что на момент заключения Соглашений по ЕЭП с введением единого таможенного тарифа, белорусский средневзвешенный импортный тариф составлял 8,04%, в то время как в России он равнялся 12,4%², то есть внутренний рынок Беларуси был более открыт для конкуренции, чем российский. И хотя уровень гармонизации тарифов Беларуси и России до введения Единого тарифа Таможенного союза (ЕТТС) составлял 95%, после его введения белорусский средневзвешенный импортный тариф повысился почти до 10%.

Однако группы товаров, на которые будут снижены импортные пошлины после вступления России в ВТО отличаются от тех, на которые для Беларуси были повышены пошлины после вступления в ТС. Эти изменения мы и учли при расчете эффектов вступления России в ВТО на отдельных производителей и экономику Беларуси в целом.

¹ <http://www.tsouz.ru/MGS/MGS-15/Pages/P-87.aspx>.

² World Trade Indicators. worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/TRADE/.

Кроме того, уровень тарифной защиты национальных производителей зависит от эластичности спроса на импорт определенного продукта и его доле в импорте. Именно исходя из этих двух основополагающих факторов (изменение уровня тарифов и эластичность спроса на товары по цене) мы исходили при определении того, насколько чувствительно для производителей Беларуси будет введение нового уровня ЕТТС в связи с вступлением России в ВТО.

Оценка эффектов вступления в ВТО проводилась на основе модели частичного равновесия, оценивающей изменения цен на товары, объемов и структуры производства в различных секторах, выигрыша (потерь) производителей, потребителей и государства в результате введения общих таможенных барьеров³. Кроме того, при расчетах учитывалась величина нетарифных ограничений (в адвалорном эквиваленте) и субсидий национальным производителям. Однако нетарифные барьеры на данном этапе исследования учитывались только в целом по экономике, а не по отдельным секторам в связи с недостаточностью точной информации⁴. Прогноз влияния изменения тарифов на экономику Беларуси проводился с использованием модели Всемирного банка WITS – smart⁵ в разрезе товаров по 6-значной номенклатуре ТН ВЭД РБ (разработанная на базе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров - HS).⁶ При этом проводились расчеты по двум направлениям:

1. С точки зрения влияния на внутренний рынок вследствие изменения объемов импорта в Беларусь

2. Влияние на экспортную корзину вследствие изменения ситуации на рынке России. В этом сценарии мы моделировали изменение объемов импорта на рынок России тех товаров, которые являются основным предметом экспорта для Беларуси.

Обобщенные результаты расчетов по этому сценарию с точки зрения международной торговли представлены в табл 1.

³ Уточнены расчеты, которые проводились в рамках проекта фонда Евразия Договор № 11/14-SG (01.06.2011–29.02.2012).

⁴ В дальнейших исследованиях этот аспект будет учтен..

⁵ Данные, использованные для расчетов: торговые потоки в разрезе товаров по 6-значной номенклатуре HS; данные об изменении тарифов по 6-значной номенклатуре HS; цены на товары; рассчитанные средние (отдельно по импортерам и экспортерам) эластичности спроса на импорт, экспорт и товары-субституты.

⁶ Следует отметить, что расчеты эффектов вступления ВТО с использованием этой же модели на основе базы данных COMTRADE проводились также ИПМ в рамках проекта немецкой экономической группы.

(<http://www.research.by/webroot/delivery/files/pp2012r01.pdf>).

Таблица 1.– Обобщенные результаты влияния изменения импортных тарифов на экономику Беларуси.

	Млн долл.	% изменения по сравнению с вариантом невступления в ВТО
Эффект создания торговли (переориентация на более эффективного импортера в связи со снижением тарифов)	325,6	0,7
Эффект отклонения торговли (перераспределение торговых потоков между импортерами)	2,7	
Эффект благосостояния	7,5	
Выигрыш потребителя	5,1	
Рост импорта	950,1	0,4
Изменение доходов от тарифов	-101,8	-11,3
Эффект дохода	-154,9	

Из табл. 1 следует, что экономический эффект от переориентации на более эффективных импортеров, составит 325,6 млн долл., то есть страна сможет импортировать более качественную и дешевую продукцию. Это положительный эффект для экономики, с учетом того, что основными потребителями импортной продукции являются предприятия (72,9% импорта составляют промежуточные товары, в том числе 38,6% – неэнергетического характера, и еще 10% – инвестиционные товары).

Эффект для потребителей импорта составит от 5 млн долл. ежегодно, а чистый эффект роста благосостояния страны составит всего 7,5 млн долл. Однако есть и негативные результаты: рост импорта составит 950 млн. долл. в год. При этом, среди продуктовых составляющих эффекта создания торговли практически нет инвестиционных и минимум промежуточных товаров, а *конкурирующий импорт может негативно повлиять на производителей белорусских товаров-субститутов с высокой степенью эластичности спроса на импорт, то есть может привести к сокращению их производства.*

Насколько защищены отрасли с высокой эластичностью спроса на импорт свидетельствуют значения индексов ограничения торговли¹. Величина этих индексов определяется уровнем тарифов (индекс ограничения торговли), а также совокупным размером тарифов,

нетарифных ограничений, уровнем поддержки экспортеров и субсидий производителям (общий индекс ограничения торговли)ⁱⁱ.

Таблица 2 – Индексы ограничения торговли, 2008–2010 гг.

	Индекс ограничения торговли (ТТРИ) (тарифы)			Общий индекс ограничения торговли (ОТРИ) (тарифы и нетарифные ограничения)		
	Всего	Сельское хозяйство	Промышленность	Всего	Сельское хозяйство	Промышленность
Беларусь	5,6	6,0	5,6	11,3	23,6	10,4
Россия	5,3	5,8	5,3	16,5	25,8	15,3
Казахстан	4,0	9,7	3,5	11,1	32,3	9,2
Китай	5,3	11,4	5,0	9,8	18,7	9,5
ЕС-27	4,1	14,0	3,05	10,1	58,5	3,8
Мир (средневзвешенный)	4,5	13,8	3,6	10,7	43,8	6,5

Источник: World Trade Indicators. worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/TRADE/

Как видно из данных табл. 2, **уровень тарифной и нетарифной защиты отраслей с высокой степенью эластичности спроса на импорт в Беларуси ниже, чем в России.** При этом важны оценки влияния вступления России в ВТО на импорт/экспорт товаров по отдельным товарным группам.

Для определения наиболее уязвимых для конкурирующего импорта товарных позиций, нами был проведен расчет эластичности спроса на импорт по 6-, 4- и 2-значному коду товарной номенклатуры. Результаты расчета величин эластичности для и 2-х значного кода ТН ВЭД РБ представлены в табл. 3.

Таблица 3. Рассчитанные коэффициенты эластичности спроса на импорт по 2-х значному коду ТН ВЭД РБ (в порядке убывания)

ТН ВЭД РБ	Эластичность спроса на импорт	Доля в импорте
31 Удобрения	-12,82	0,42
86 Железнодорожный подвижной	-4,92	0,54

	состав, трамваи, путевые устройства, их узлы и детали		
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	-4,35	0,80
56	Вата, войлок, канатные и веревочные изделия	-2,98	0,13
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности	-2,21	0,10
44	Древесина, изделия из нее; древесный уголь	-2,20	0,06
15	Жиры и масла животного или растительного происхождения	-2,08	0,42
19	Изделия из зерна злаков, муки, крахмала, молока	-1,79	0,21
62	Одежда и принадлежности одежды текстильные	-1,74	0,13
24	Табак и его промышленные заменители	-1,70	0,37
57	Ковры и прочие текстильные напольные покрытия	-1,67	0,02
27	Нефть и нефтепродукты	-1,66	33,20
25	Соль, сера, минеральные стройматериалы	-1,62	0,69
54	Химические нити	-1,59	0,17
43	Натуральный и искусственный мех; изделия из него	-1,56	0,05
55	Химические волокна	-1,56	0,19
72	Черные металлы	-1,54	4,15
81	Недрагоценные металлы прочие, металлокерамика и изделия из них	-1,52	0,07
69	Керамические изделия	-1,46	0,26
16	Изделия из мяса, рыбы или ракообразных	-1,45	0,08
87	Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного, их части и оборудование	-1,45	2,22
76	Алюминий и изделия из него	-1,44	0,70
61	Одежда и принадлежности одежды трикотажные	-1,42	0,08
68	Изделия из камня, гипса, цемента и подсобных материалов	-1,40	0,43

35	Белковые вещества, клеи, ферменты	-1,39	0,13
63	Прочие готовые текстильные изделия, ношенная одежда, тряпье	-1,39	0,11
52	Хлопок	-1,38	0,31
12	Масличные семена и плоды; лекарственные растения; солома и фураж	-1,37	0,14
42	Изделия из кожи	-1,34	0,03
47	Бумажная масса из древесины; макулатура	-1,32	0,14
10	Злаки	-1,30	0,17
48	Бумага, картон, изделия из них	-1,29	0,81
84	Реакторы ядерные, котлы, оборудование	-1,27	10,79
74	Медь и изделия из нее	-1,26	0,71
49	Изделия полиграфической промышленности	-1,24	0,25
70	Стекло и изделия из него	-1,23	0,51
85	Электрические машины, оборудование, ТВ и их части	-1,22	3,39
92	Инструменты музыкальные; их части и принадлежности	-1,22	0,01
73	Изделия из черных металлов	-1,22	2,50
36	Взрывчатые вещества; пиротехнические изделия, спички	-1,22	0,02
96	Разные готовые изделия	-1,20	0,11
22	Напитки алкогольные и безалкогольные, уксус	-1,17	0,34
29	Органические химические соединения	-1,16	1,28
91	Часы и их части	-1,14	0,01
23	Остатки и отходы пищевой промышленности, готовые корма для животных	-1,13	1,11
30	Фармацевтические продукты	-1,13	2,02
37	Фото- и кинотовары	-1,11	0,05
20	Продукты переработки плодов, овощей, орехов	-1,10	0,79
28	Продукты неорганической химии	-1,09	0,64
53	Прочие растительные текстильные волокна	-1,09	0,02

75	Никель и изделия из него	-1,07	0,03
40	Каучук и резиновые изделия	-1,06	1,41
90	Приборы оптические и медицинские	-1,06	1,31
38	Прочие химические продукты	-1,05	0,43
51	Шерсть, пряжа и ткань	-1,04	0,14
58	Специальные ткани, отделочные материалы	-1,03	0,11
39	Пластмассы и изделия из них	-1,02	3,88
21	Прочие разные пищевые продукты	-1,00	0,52
13	Шеллак, камеди, смолы, прочие растительные соки и экстракты	-1,00	0,03
32	Экстракты дубильные или красильные	-0,99	0,67
79	Цинк и изделия из него	-0,98	0,01
82	Инструмент и столовые принадлежности из недрагоценных металлов	-0,98	0,33
83	Прочие изделия из недрагоценных металлов	-0,98	0,41
60	Трикотажные полотна машинного и ручного вязания	-0,96	0,03
95	Игрушки, игры и спортивный инвентарь; их части	-0,95	0,07
64	Обувь, гетры и аналогичные изделия и их части	-0,94	0,37
34	Мыло; моющие средства; материалы смазочные; пасты	-0,94	0,51
33	Эфирные масла, парфюмерные и косметические средства	-0,93	0,55
65	Головные уборы и их части	-0,91	0,01
41	Кожевенное сырье (кроме меха) и кожа	-0,90	0,00
94	Мебель, постельные принадлежности, матрацы, осветительные приборы	-0,90	0,37
18	Какао и продукты из него	-0,89	0,38
59	Текстильные материалы пропитанные	-0,87	0,12

Примечание: жирным шрифтом отмечены товары, доля в импорте которых превышает 1%.

Наиболее подвержены влиянию конкурирующего импорта товары с высокой эластичностью спроса, то есть когда спрос на импортные товары значительно возрастает при падении цены на них (и наоборот). Как видно из представленных результатов, более всего на изменение цены реагирует импорт удобрений, железнодорожного транспорта, кондитерских изделий. Так, уменьшение цены импорта кондитерских изделий на 1% ведет к увеличению поставок соответствующих товарных субпозиций в среднем на 4,3%. Наименее эластичным является импорт текстильных материалов пропитанных, какао и изделий из него, мебели: рост цены на 1% снижает импорт всего на 0.87–0,9%. По критерию доли в импорте, наиболее чувствительны в этом отношении черные металлы и изделия из них, электрические машины, оборудование, ТВ и их части,

При расчетах по 4-значному коду ТН ВЭД РБ наиболее чувствительными группами товаров, реагирующих на изменение импортной цены являются производство проводов металлических, тракторов и другой сельскохозяйственной техники, электротехнических товаров, производство некоторых изделий из пластика, бумаги, мебели, нетканых материалов, целого ряда строительных материалов, изделий из стекла и керамики, резинотехнических изделий, текстиля, напитков.

Таблица 4. Влияние снижения тарифов на изменение импорта по отдельным товарным группам: изменение белорусского импорта, %

ТНВЭД	Характеристика	На момент вступления	В конце переходного периода
871190	Мотороллеры	5,6	14,14
950639	Лыжи и прочий инвентарь для занятий лыжным спортом	3,3	9,78
440725	Лесоматериалы распиленные или расколотые вдоль, разделенные на слои или лущеные, строганные или нестроганные, шлифованные или нешлифованные, имеющие или не имеющие торцевые соединения,	2,6	8,88

	толщиной более 6 мм		
870421	Моторные транспортные средства для перевозки грузов полной массой менее 5 тонн	0,0	7,2
511300	Ткани из грубого волоса животных или конского волоса	1,3	6,42
870423	Моторные транспортные средства для перевозки грузов с полной массой более 20 тонн	4,3	6,41
810390	Тантал и изделия из него, включая отходы и лом	3,2	5,93
3004	Лекарственные средства	1,8	5,6
870120	Седелные тягачи	0	5,11
520941	Ткани хлопчатобумажные, содержащие 85 мас.% или более хлопковых волокон, с поверхностной плотностью более 200 г/м ²	0,5	4,8
8701	Тракторы	0	4,8
870422	Моторные транспортные средства для перевозки грузов с полной массой более 5 тонн, но менее 20 тонн	3,33	4,42
8704	Моторные транспортные средства для перевозки грузов	3,12	4,41
310560	Удобрения минеральные или химические, содержащие два питательных элемента: фосфор и калий	0	3,88
871200	Велосипеды двухколесные и прочие велосипеды (включая трехколесные велосипеды для доставки грузов) без	1,1	3,79

	двигателя:		
852872	телевизоры цветные	0,02	1,4

Таким образом, результаты моделирования показывают, что в конце переходного периода снижение тарифов окажет наибольшее влияние на следующие товары:

- мотороллеры;
- лесоматериалы распиленные или расколотые вдоль, разделенные на слои или лущеные, строганные или нестроганные, шлифованные или нешлифованные, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной более 6 мм;
- моторные транспортные средства для перевозки грузов, прежде всего, бывшие в употреблении вследствие роста импорта из стран вне СНГ, замещающая импорт из России;
- лекарственные средства, вследствие роста импорта из Индии и стран ЕС, замещающая импорт из России и стран СНГ;
- велосипеды, вследствие роста импорта из Китая.

1.2 Влияние вступления России в ВТО на экспорт белорусских товаров

Вступление России в ВТО приведет к росту открытости ее торговли, вследствие чего на рынке России конкуренция с возрастающим импортом для белорусских товаров может усилиться. Для проведения модельных расчетов в целях прогнозирования возможных изменений на отдельных товарных рынках России были взяты товары, имеющие наиболее высокий вес в общем объеме белорусского экспорта в Россию, и имеющие научно-техническое значение: лекарственные средства, полимеры, резиновые шины, синтетические нити, холодильники, телевизоры, двигатели внутреннего сгорания, дорожная и строительная техника, комбайны, металлообрабатывающие станки, тракторы, седельные тягачи и грузовики. В табл. 6 приведено изменение объемов российского импорта на те товары, которые в наибольшей степени будут подвержены влиянию вступления России в ВТО.

Таблица 5. Влияние снижения тарифов на изменение импорта по отдельным товарным группам: изменение российского импорта, % (на конец переходного периода).

ТНВЭД	Характеристика	На момент	В	конец
-------	----------------	-----------	---	-------

		вступления	переходного периода
870422	Моторные транспортные средства для перевозки грузов с полной массой более 5 тонн. но менее 20 тонн	28,2	37,2
870410	Автомобили-самосвалы. предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья	9,8	26,9
8704	Моторные транспортные средства для перевозки грузов	7,8	13,6
851711	Телефонные аппараты для проводной связи с беспроводной трубкой	1,25	7,82
4012	Шины и покрышки пневматические резиновые	2,3	5,76
8418	Холодильники. морозильники и прочее холодильное или морозильное оборудование	0	5,4
870423	С полной массой более 20 тонн	3	5,1
3004	Лекарственные средства	0,2	4,3
350110	Казеин, казеинаты и прочие производные казеина	1,23	3,95
870120	Седельные тягачи	0	3,3
6907	Плиты для мощения, плитки облицовочные для полов, печей, каминов или стен керамические неглазурованные.	0,57	3,26
8701	Тракторы	0	3,2
442110	Изделия деревянные из волокнистых плит	0,4	1,9

4011	Шины и покрышки пневматические резиновые новые	1,01	1,56
852872	Телевизоры цветные	0,03	1,4
470100	Древесная масса	0,01	0,5

Результаты симуляционных расчетов показывают, что наиболее значимые негативные последствия от вступления России в ВТО вследствие снижения тарифов и усиления конкуренции на российском рынке будут для следующих товарных групп: моторные транспортные средства для перевозки грузов, и особенно грузовые автомобили с полной массой свыше 5 тонн, но менее 20 тонн. Импорт грузовиков с массой свыше 20 тонн, которые выпускает МАЗ вырастет только на 3%, за счет подержанных автомобилей. В конце переходного периода снижение тарифных ставок больше всего повлияет на следующие товары: автомобили-самосвалы, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья, телефонные аппараты для проводной связи с беспроводной трубкой, лекарственные средства, шины и покрышки пневматические резиновые за счет импорта бывших в употреблении, седельные тягачи и плиты облицовочные керамические.

С учетом проведенного анализа, можно заключить следующее.

1. Необходимо разработать стратегии поддержки отраслей, которые могут ощутить на себе негативное влияние в результате вступления России в ВТО. Здесь возможны различные формы господдержки в рамках принятых соглашений по ЕЭП.

2. Сектора с высокой эластичностью спроса на импорт достаточно хорошо защищены в Беларуси. И хотя Общий индекс ограничения торговли (тарифы и нетарифные ограничения) в Беларуси ниже, чем в России, неизбежное снижение этого индекса в связи с вступлением России в ВТО, с последующим снижением тарифных и нетарифных барьеров, может оказать негативное влияние на конкурентоспособность белорусских производителей на национальном и российском рынках.

3. Наиболее уязвимые производства с высокой эластичностью спроса на импорт нуждаются в дополнительной защите, но только на время реструктуризации (в случае более длительной защиты возможен застой и потеря конкурентоспособности экспорта, как это было в странах Латинской Америки).

1.3 Влияние вступления Российской Федерации в ВТО на экспорт высокотехнологичных товаров Республики Беларусь

Анализ экспорта высокотехнологичных товаров Республики Беларусь (в соответствии с перечнем, утв. Постановлением СМ РБ от 23.06.2012 №574), позволяет сделать следующие выводы.

Примечание: при анализе учтены наименования высокотехнологичных товаров только на основе точного наименования позиции ТН ВЭД (т.е. без учета специальных требований на соответствие нормам Stage 3А, 3В, Euro 4,5).

В состав перечня вошли товары по 170 позициям 10-значной ТН ВЭД, при этом изменение таможенного регулирования в России в связи со вступлением в ВТО предусмотрено по 160 товарным позициям.

В январе-мае 2012 г. в Российскую Федерацию экспортировались товары из перечня высокотехнологичных по 92-м товарным позициям по 10-значной ТН ВЭД на общую сумму 1,039 млрд. долл. (в 2010 г. - 1,163 млрд. по 93 позициям; в 2011 г. - и 2,058 млрд. долл. по 106 позициям).

Удельный вес товаров из перечня высокотехнологичных в январе-мае 2012 г. составил 16,3% в общем объеме поставок белорусских товаров в Россию (в 2010 г. - 11,7%, в 2011 - 15,0%). Белорусские товарные потоки отличаются акцентированностью на небольшом количестве стабильных по годам товарных групп, т.е. поставки высокотехнологичных товаров из Беларуси в Россию отличаются высоким уровнем специализации. По итогам 5 месяцев текущего года на 10 ведущих товарных позиций пришлось 94% общих объемов поставок (в 2010 на такие же позиции приходилось - 92,8%, в 2011 - 93,6%). Вообще, за 3 рассматриваемых года на топ-10 товаров приходилось от 93,3 до 94,7% объемов продаж.

Сложившийся в текущем году состав ведущих товарных позиций и предусмотренное по ним снижение таможенных пошлин приведены в приложении 1.

Совокупный российский импорт (из всех стран мира - данные <http://comtrade.un.org>) по товарам, относимым в Беларуси к высокотехнологичным, составил в 2011 году 15,373 млрд. долл. Тем самым доля белорусских поставок по этой категории товаров составила в 2011 году 13,4%.

Импорт высокотехнологичных товаров России отличается диверсификацией. На топ-10 позиций импорта в 2011 году пришлось до 60% закупок (приложение 2).

1.4 Влияние вступления Российской Федерации в ВТО на сектор услуг в Беларуси

В рамках процесса присоединения к ВТО Россия принимает на себя обязательства, гарантирующие иностранным услугам и поставщикам услуг уровень доступа и национальный режим, в объеме и на условиях, зафиксированных в соответствующем документе, который Россия согласовывает со всеми заинтересованными членами ВТО (Перечне специфических обязательств по услугам). Перечень составляется по методологии ВТО, в его основу ложится Классификатор услуг ВТО, который насчитывает 155 секторов услуг.

Россия приняла на себя обязательства по 116 секторам услуг. Этот показатель сопоставим с показателями недавно присоединившихся стран (Китай, Саудовская Аравия), однако, уровень либерализации российского рынка услуг ниже, чем уровень либерализации рынка услуг этих стран.

В 39 секторах услуг (например, трубопроводный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, большинство медицинских услуг, услуги по организации культурных мероприятий, большинство услуг в области НИР и др.) Россия не связывает себя обязательствами. Это означает, что в будущем в этих секторах можно будет вводить любые ограничения для иностранцев, вплоть до полного закрытия рынка. Однако такие ограничения должны применяться на основе принципа РНБ.

Обязательства без ограничений принимаются по 30 секторам (например, услуги в области рекламы, услуги по исследованию рынка, услуги консультационные, услуги в сфере управления и т.д.). Однако принятие присоединяющейся страной «обязательств без ограничений» не означает полное дерегулирование соответствующих секторов услуг. После присоединения к ВТО Россия (как и любой другой член этой организации) сохранит за собой право применять недискриминационное внутреннее регулирование в сфере услуг (например, регулирование, направленное на обеспечение качества услуг или защиту прав потребителей, такое как, лицензирование, квалификационные требования, аттестация и аккредитация).

Фактически, ограничено будет только право применять ограничения, изменяющие условия конкуренции между иностранными и национальными поставщиками услуг в пользу последних. К таким ограничениям, в соответствии с методологией ВТО, относятся:

- 1 ограничения количества поставщиков;
- 2 ограничения на общий объем торговли по отдельному виду услуги;
- 3 ограничения на общее число операций или количества предоставленных услуг;
- 4 ограничения на общее число иностранных физических лиц;

- 5 требования к определенной организационно-правовой форме;
- 6 ограничения доли иностранного участия в секторе или в капитале отдельной компании;
- 7 дискриминационные требования к иностранным услугам/поставщикам услуг.

Использование перечисленных типов ограничений после присоединения к ВТО будет возможно только в том случае, если право их применения зафиксировано в российских обязательствах по услугам. Это правило справедливо только для тех секторов, по которым Россия примет обязательства.

Кроме действующих в российском законодательстве ограничений, в Перечне российских обязательств учитывалась также необходимость сохранения права введения новых ограничений в наиболее чувствительных областях, таких как, услуги в сфере энергетики, телекоммуникации, образование. В таких секторах режим доступа и деятельности в России иностранных поставщиков услуг, предусмотренный российскими обязательствами в ВТО, является даже более жестким по сравнению с действующим режимом.

В Перечне российских обязательств зафиксированы также меры «горизонтального» характера, то есть распространяющихся на все сектора услуг (ограничения в отношении собственности иностранцев на землю; требования к иностранным инвесторам, участвующим в реализации соглашений о разделе продукции, основные требования по перемещению физических лиц - поставщиков услуг).

Окончательный пакет договоренностей по условиям присоединения к ВТО включает в себя следующие основные элементы, касающиеся финансовых услуг:

- 1) запрет на деятельность филиалов иностранных банков («прямых» филиалов) в России;
- 2) допуск в Россию «прямых» филиалов страховых компаний через длительный переходный период при условии соблюдения требований лицензирования и финансовой устойчивости;
- 3) сохранение 50% квоты иностранного участия в совокупном капитале российских банков и страховых компаний.

Однако обязательствами не предусмотрено каких-либо ограничений на отдельные виды банковских операций. То есть, в случае получения необходимых лицензий, банки с иностранными инвестициями смогут работать на всех сегментах российского банковского рынка без ограничений.

Таким образом, исходя из анализа Перечня специфических обязательств по услугам, взятых Россией при вступлении в ВТО, можно предположить, что **значимых последствий для сектора услуг**

Беларуси не ожидается. Вместе с тем, учитывая в перспективе тесное сотрудничество государств в рамках ЕЭП, было бы целесообразно периодически проводить мониторинг рынка тех видов услуг, которые в первую очередь будут развиваться в указанном объединении, а также тех, для которых ограничения для доступа иностранных поставщиков услуг будут сниматься Россией с течением времени: транспортных, IT-услуг, банковских, страховых.

1.5 Аспекты влияния присоединения России к ВТО на развитие научно-технической сферы Беларуси

Проблемы влияния процессов присоединения России к ВТО на динамику развития сферы исследований и разработок в Беларуси можно оценивать с двух позиций:

- учета прямого, количественно рассчитываемого, влияния;
- учета косвенных эффектов присоединения.

Прямое влияние определяется изменением среды регулирования исследований и разработок, включая финансирование, льготирование, налогообложение. Ввиду того, что меры регулирования науки и образования подпадают под понятие так называемой «зеленой корзины», прямое воздействие на эти сферы со стороны наднациональных институтов будет практически нивелировано наличием комплекса внутренних регуляторов. В целом такая позиция, по сути, поддерживается большинством российских экспертов. Негативные оценки перспектив развития российской науки связаны в большей мере с неблагоприятными ожиданиями в области обеспечения охраны прав интеллектуальной собственности и использования технологий двойного назначения. *(в данном случае в качестве типичного в течение 5 последних лет можно привести следующее мнение российского эксперта: «Нынешние возможности внедрения результатов НИОКР в РФ таковы, что конкуренты смогут выпускать на рынок запатентованные РФ продукты раньше наших товаропроизводителей, лишая их интеллектуальной ренты» - <http://sg-karamurza.livejournal.com/103429.html>).* Здесь в большей мере акцент делается не столько на торговых аспектах, сколько на проблематике обеспечения национальной безопасности в условиях расширения доступа к результатам научной и научно-технической деятельности, в том числе объектам интеллектуальной собственности, вследствие растущей открытости исследовательского пространства, катализатором чего становится ВТО. Таким образом, трактовка прямого влияния на развитие науки скорее должна иметь интерпретацию в духе концепта

оборонного характера: может ли быть обеспечена национальная безопасность (по определенным направлениям научного поиска) при расширении зоны соприкосновения с внешним окружением? Поэтому проблема развития конкурентоспособного сектора науки в данном контексте трансформируется в двух направлениях: (1) эффективности защиты госсекретов и (2) возможностей рыночного продвижения технологий двойного назначения. Очевидно, составляющая коммерческой конкурентоспособности в данном случае уходит на второй план. Кроме того, в составе общепризнанных (и одобряемых) регуляторов развития научно-технической сферы находится инструментарий государственных закупок. В этом случае наличие акцентированной системы государственного патронирования науки, которой отличается Беларусь, безусловно, может (и будет) снижать до минимума возможное прямое негативное влияние одностороннего включения основного сегмента Союзного государства – России - в мировые кооперационные объединения. По сути, все долговременно и планомерно выполняемые в Беларуси исследования и разработки (государственные программы научных исследований, ГНТП, РНТП, ОНТП, кстати, и программы Союзного государства) являются той или иной интерпретацией государственного заказа на результаты НИОКР.

Краткое резюме: прямое влияние на развитие науки будет несущественным ввиду применения к нему специфических регуляторов (предусмотренных так называемой «зеленой корзиной»), нацеленности научной сферы на создание общественно полезных благ – новых знаний, не имеющих «географической» привязки (*как нет национальной таблицы умножения, так нет и национального бозона Хиггса*), наконец, широких возможностей для применения инструментов, снижающих потенциальные риски (прежде всего, процедур госзакупок научно-технической продукции).

Косвенные эффекты проявляются ввиду объективно существующей взаимосвязи процессов глобализации и условий и факторов развития науки. Интерпретация косвенных эффектов может быть весьма широкой. Поэтому целесообразно ограничиться на бинарной логике рассмотрения очевидных позитивов и условных негативов интеграции научно-технической сферы в глобальные тренды. *Позитивная* сторона связана с набирающим силу процессом международной научно-технического сотрудничества. Основные плюсы здесь: нарастающий обмен знаниями, в том числе и междисциплинарными, который обеспечивает проявление синергетического эффекта в экспоненциальном приращении результатов исследований и разработок при линейном увеличении затрат на них. Участие в ВТО открывает новые возможности по

расширению контактов, подключению к сетям взаимодействия ученых, наконец, к источникам финансирования, в том числе предоставляемых научными фондами и Рамочными программами ЕС. Помимо финансово подкрепленного обмена знаниями формируются средства инфраструктурной (субъекты инновационной инфраструктуры) и приборно-лабораторной поддержки, включая мегапроекты, такие, как Адронный коллайдер (отметим, что в существующих условиях участие белорусских ученых и специалистов в этом проекте отличалось высочайшим уровнем квалификации, сопряженным со скромными финансовыми запросами, в разы меньшими, чем у представителей бывшего соцлагеря, а ныне ЕС).

«Условная» *негативная* составляющая присоединения России к ВТО во многом является проблемой, сопряженной с общими процессами интернационализации науки. Главный фактор возможной нестабильности научной сферы Беларуси – повышающаяся степень мобильности научных кадров, ускоряемая разной мерой материального вознаграждения за равнокачественный труд (отметим, только за результаты мирового уровня), а также лучшее оснащение инструментами научного поиска (по данным мировой статистики, в странах-лидерах удельные затраты на исследования и разработки на порядок превышают суммы, приходящиеся в Беларуси на их исполнителя). Поэтому негативно оцениваемая составляющая процессов присоединения к ВТО состоит в возможности расширения каналов утечки наиболее мобильных, амбициозных и востребованных в русле научного мейнстрима ученых.

Краткое резюме: косвенные позитивные эффекты подключения к ВТО – расширение базы сотрудничества во всех аспектах (собственно научном обмене знаниями, росте финансовой и материально-технической обеспеченности); условные негативные – возможность утечки умов, неконтролируемая диффузия технологий по неформальным каналам.

В любом случае, повышенная динамичность научного поиска не позволяет дать однозначной позитивной или негативной трактовки процессам ускоренного включения сферы исследований и разработок в глобальную исследовательскую сеть. Причем попытки искусственного сдерживания динамики интернационализации научной сферы чреваты попаданием на исследовательскую периферию. Поэтому, на наш взгляд, правомерно требовать на всех уровнях госуправления смены парадигмы рассмотрения процессов подключения к ВТО той или иной страны: не угрозы сложившемуся за годы статус-кво белорусских производителей, а открытие, отбор и развитие позитивных открывающихся возможностей по наиболее значимым векторам национальной научной

и производственной специализации, формирование ее новых областей. Поэтому, при прочих равных, в существующих условиях, для перспективного развития научно-технической сферы Беларуси процессы присоединения России к ВТО принесут больше позитивных эффектов, чем потенциальных негативных проявлений. Участие в ВТО расширит для России возможности реализации крупных проектов, таких, как Сколково, финансирования программ Союзного государства.

Здесь уместно ориентироваться на общеэкономическую оценку, в той или иной мере приводимую зарубежными экспертами: «Быть членом ВТО — значит получить международное признание того, что страна играет по правилам в международной торговле и при выстраивании своих внешних экономических связей вообще. Членство добавит уверенности иностранным инвесторам, а также даст России доступ к давно установленным процедурам ВТО по решению спорных вопросов, таких как обвинения в демпинге».

Отдельного рассмотрения требуют специфические аспекты оборота ОИС, равно как и вопросы торговли высокотехнологичной продукцией (в тематическом русле результатов исследований и разработок, в них воплощенных).

Вступление в ВТО сопряжено с обязательным исполнением требований, изложенных в соглашении ТРИПС (Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности). Тем не менее, в каждом государстве правообладатель должен следовать правовым нормам, регламентирующим оборот и охрану интеллектуальной собственности. Кроме того, практика показывает существенное влияние на международную торговлю объектами интеллектуальной собственности (далее - ОИС), оказываемое возможностями по адаптации мировых правил к применению в условиях конкретной страны.

В 2011 году удельный вес иностранных заявителей в Республике Беларусь составил по патентам на изобретение - 7,4%, на полезную модель - 6,6%, на промышленный образец - 41,3%. Иностранцев товарных знаков зарегистрировано порядка 75% от общей численности. Наибольшую патентную активность в Беларуси проявляют заявители из Германии, России, Швейцарии, Украины, Китая, США, Италии, Нидерландов, Японии.

Представляется важным отметить факт сравнительно небольшого количества патентов на изобретение (109 ед.), зарегистрированных в 2011 году иностранными заявителями. Это косвенно свидетельствует о неготовности и/или нежелании зарубежных компаний организовывать производство высокотехнологичной продукции, основанной на объектах промышленной собственности. Основным интерес таких

компаний состоит в защите своих коммерческих интересов посредством регистрации товарных знаков на территории Республики Беларусь (5988 иностранных товарных знаков из зарегистрированных 7932).

В Беларуси и России значительно разнятся размеры сборов и пошлин при регистрации патентов на ОПС и поддержание их в силе для отечественных и иностранных заявителей. Членство России в ВТО, скорее всего, приведет к стремлению по унификации размеров сборов и пошлин для отечественных и иностранных заявителей. Применение таких подходов в практике функционирования Единого экономического пространства будет означать для белорусских заявителей рост патентных сборов и пошлин, что негативно отразится на патентно-лицензионной активности отечественных субъектов хозяйствования.

Отметим, что формирование значительного по абсолютным размерам интеграционного образования, такого, как ЕЭП, существенно повышает внимание иностранных компаний к защите коммерческих интересов, в том числе посредством регистрации большего количества товарных знаков. С одной стороны, это приведет к увеличению бюджетных поступлений за счет роста объемов патентных сборов и пошлин, с другой – обусловит нарастание конкурентной борьбы между брендами на белорусском рынке.

Одним из следствий членства России в ВТО может стать активизация венчурной деятельности отечественного бизнеса и расширение привлечения мирового венчурного капитала. Это позволит нарастить количество реализуемых рискованных проектов по созданию наукоемких и высоких технологий и основанных на них производств. Тем не менее, институциональное окружение венчурной деятельности в Беларуси еще не отвечает мировому уровню, в том числе вследствие неразвитости рынка ценных бумаг, низкой деловой активности в области высокотехнологичного бизнеса, недооценкой роли и места ОИС.

Поэтому, для логичного включения в общемировые тренды в части оборота и охраны ОИС необходимо активизировать патентно-лицензионную деятельность отечественных субъектов хозяйствования, создав соответствующие полноценные службы в научных и производственных организациях (например, в составе транснациональных корпораций работают сотни патентоведов, на отечественных предприятиях - единицы). Кроме того, последовательно наращивая наукоемкость ВВП, следует предусмотреть в составе расходов бюджета на науку выделение отдельной строкой затрат на патентно-лицензионную деятельность государственных научных учреждений. Для стимулирования всех организаций предусмотреть дополнительное уменьшение налогооблагаемой базы при исчислении

налога на прибыль на сумму затрат на патентно-лицензионную деятельность.

Отметим, что внешнеторговая статистика ориентирована на учет «формальной» стороны процесса и не позволяет оценить вклад белорусской науки в тот или иной предмет торговли, а также и степень ее наукоемкости, инновационности, высокотехнологичности, что требует дополнительного обращения к международным и отечественным подходам и/или перечням, применяемым для отнесения к упомянутым категориям.

Анализ экспорта высокотехнологичных товаров Республики Беларусь (в соответствии с перечнем, утв. Постановлением СМ РБ от 23.06.2012 №574), позволяет сделать следующие выводы.

Примечание: при анализе учтены наименования высокотехнологичных товаров только на основе точного наименования позиции ТН ВЭД (т.е. без учета специальных требований на соответствие нормам Stage 3А, 3В, Euro 4,5).

В состав перечня вошли товары по 170 позициям 10-значной ТН ВЭД, при этом изменение таможенного регулирования в России в связи со вступлением в ВТО предусмотрено по 160 товарным позициям.

В январе-мае 2012 г. в Российскую Федерацию экспортировались товары из перечня высокотехнологичных по 92-м товарным позициям по 10-значной ТН ВЭД на общую сумму 1,039 млрд. долл. (в 2010 г. - 1,163 млрд. по 93 позициям; в 2011 г. - и 2,058 млрд. долл. по 106 позициям).

Удельный вес товаров из перечня высокотехнологичных в январе-мае 2012 г. составил 16,3% в общем объеме поставок белорусских товаров в Россию (в 2010 г. - 11,7%, в 2011 - 15,0%). Белорусские товарные потоки отличаются акцентированностью на небольшом количестве стабильных по годам товарных групп, т.е. поставки высокотехнологичных товаров из Беларуси в Россию характеризуются высоким уровнем специализации. По итогам 5 месяцев текущего года на 10 ведущих товарных позиций пришлось 94% общих объемов поставок (в 2010 на такие же позиции приходилось - 92,8%, в 2011 - 93,6%). Вообще, за 3 рассматриваемых года на топ-10 товаров приходилось от 93,3 до 94,7% объемов продаж.

Сложившийся в текущем году состав ведущих товарных позиций и предусмотренное по ним снижение таможенных пошлин приведены в приложении 1.

Совокупный российский импорт (из всех стран мира - данные <http://comtrade.un.org>) по товарам, относимым в Беларуси к высокотехнологичным, составил в 2011 году 15,373 млрд. долл. Тем

самым доля белорусских поставок по этой категории товаров составила в 2011 году 13,4%.

Импорт высокотехнологичных товаров России отличается диверсификацией. На топ-10 позиций импорта в 2011 году пришлось до 60% закупок (приложение 2).

Приложение 1. Основные позиции белорусского высокотехнологичного экспорта в Россию в январе-мае 2012 г.

код ТН ВЭД	Наименование товарной позиции	Единица	Количество	Стоимостной объем, тыс.долл.	Цена за единицу, долл	Ставка пошлины на дату присоединения	Конечный уровень связывания
8704239108	ГРУЗОВЫЕ АВТОМОБИЛИ, ПРОЧИЕ, С ДВИГ. ВНУТР. СГОР. С ВОСПЛ. ОТ СЖАТИЯ, С ПОЛН. МАССОЙ ТР-ГО СР-ВА БОЛЕЕ 20Т, НОВЫЕ, ПРОЧИЕ	штук	3389	501799,3	148067,1	10	5
8701903100	ТРАКТОРЫ НОВЫЕ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАБОТ И КОЛЕСНЫЕ ТРАКТОРЫ ДЛЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА С МОЩНОСТЬЮ ДВИГАТЕЛЯ БОЛЕЕ 59 КВТ, НО НЕ БОЛЕЕ 75 КВТ	штук	10009	164686,2	16453,8	15	10
8701201018	ТЯГАЧИ СЕДЕЛЬНЫЕ НОВЫЕ, ПРОЧИЕ	штук	2573	147247,5	57227,9	15	10
8701903909	ПРОЧИЕ ТРАКТОРЫ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАБОТ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ТРАКТОРОВ, УПРАВЛЯЕМЫХ РЯДОМ ИДУЩИМ ВОДИТЕЛЕМ) И ТРАКТОРЫ ДЛЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА НОВЫЕ С МОЩНОСТЬЮ БОЛЕЕ 90 КВТ	штук	2303	81653,3	35455,2	15	10
8429519900	ПРОЧИЕ ПОГРУЗЧИКИ ОДНОКОВШОВЫЕ ФРОНТАЛЬНЫЕ	штук	467	20819,7	44581,8	7	5
8702101199	ПРОЧИЕ НОВЫЕ МОТОРНЫЕ ТРАНСП. СР-ВА С ДВИГ. ВНУТР. СГОР. С ВОСПЛ. ОТ СЖАТИЯ (ДИЗЕЛЕМ ИЛИ ПОЛУДИЗИЛЕМ), С РАБ. ОБЪЕМОМ ДВИГАТ. БОЛЕЕ 2500 КУБ. СМ, ПРЕДНАЗНАЧ. ДЛЯ ПЕРЕВОЗКИ 10 И БОЛЕЕ ЧЕЛ., ВКЛЮЧАЯ ВОДИТЕЛЯ	штук	367	38173,7	104015,5	20	10
3907602000	ПОЛИЭТИЛЕНТЕРЕФТАЛАТ, ИМЕЮЩИЙ ХАРАКТЕРИСТИЧЕСКУЮ ВЯЗКОСТЬ 78 МЛ/Г ИЛИ ВЫШЕ	кг	3239000	5567,5	1,7	10	4
3907608000	ПРОЧИЙ ПОЛИЭТИЛЕНТЕРЕФТАЛАТ	кг	5865215	8559,7	1,5	10	4
8701903500	ТРАКТОРЫ НОВЫЕ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАБОТ И КОЛЕСНЫЕ ТРАКТОРЫ ДЛЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА С МОЩНОСТЬЮ ДВИГАТЕЛЯ БОЛЕЕ 75 КВТ, НО НЕ БОЛЕЕ 90 КВТ	штук	180	4274,7	23748,3	15	10
8408203509	ПРОЧИЕ ДВИГАТЕЛИ ДЛЯ ... ТРАНСП. СР-В ГР.87, ДЛЯ КОЛЕСНЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ИЛИ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТРАКТОРОВ, МОЩНОСТЬЮ БОЛЕЕ 50 КВТ, НО НЕ БОЛЕЕ 100 КВТ	штук	2017	4586,4	2273,9	10	9
	ВТ экспорт, всего/ доля 10 позиций, %			1039299,5	94,04%		

Приложение 2. Топ 10 позиций российского высокотехнологичного импорта в 2011 году

код ТН ВЭД	Наименование товарной позиции	Единица	Количество	Стоимостный объем, тыс. долл.	Цена за единицу, долл
870120	тракторы (кроме тракторов товарной позиции 8709), соответствующие нормам Stage-3A, Stage-3B**	штук	47051	1975512,1	41986,6
852580	аппаратура передающая для радиовещания или телевидения, включающая или не включающая в свой состав приемную, звукозаписывающую или звуковоспроизводящую аппаратуру; телевизионные камеры, цифровые камеры и записывающие видеокамеры*	штук	31614363	1316707,1	41,6
300210	кровь человеческая; кровь животных, приготовленная для использования в терапевтических, профилактических или диагностических целях; сыворотки иммунные, фракции крови прочие и иммунологические продукты, модифицированные или немодифицированные, в том числе	кг	3250143	1305501,9	401,7
870421	моторные транспортные средства для перевозки грузов, соответствующие нормам Евро-4, Евро-5**	штук	60883	905557,1	14873,7
870423	моторные транспортные средства для перевозки грузов, соответствующие нормам Евро-4, Евро-5**	штук	11715	767769,7	65537,3
842951	погрузчики одноковшовые фронтальные, прочие*	штук	13213	739223,7	55946,7
840820	двигатели, используемые для приведения в движение транспортных средств группы 87, соответствующие нормам Евро-4, Евро-5, Stage-3A, Stage-3B**	штук	158151	726264,4	4592,2
843041	бурильные или проходческие машины прочие, самоходные*	штук	193	486534,0	2520901,6
390760	полиэтилентерефталат*	кг	235842869	419262,3	1,8
	всего импорт РФ вт товаров (по белорусскому перечню), доля топ-10, %		59,37%	15373117,0	

2. Меры, принятые Российской Федерацией с целью минимизации последствий

2.1 Анализ реализации мер по защите внутреннего рынка принятых Россией в условиях присоединения к ВТО

В условиях вступления России в ВТО эффективным инструментом обеспечения надлежащей защиты внутреннего рынка остаются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, разрешенные правилами ВТО. Согласно правилам ВТО специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры применяются в виде соответствующих пошлин, применяемых сверх ставок таможенных пошлин (в рамках всех трех видов мер), или количественных ограничений (в рамках специальных защитных мер), или обязательств (в рамках антидемпинговых или компенсационных мер)

В России вопросы применения защитных мер регулируются Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». Нормативным правовым актом в области расчета размера субсидии является постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 546 «Об утверждении правил расчета размера специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, регулирующих вопросы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров».

За последние 10 лет, начиная с 1998 года, по данным Минэкономразвития России, было принято всего 20 мер защиты внутреннего рынка (10 специальных защитных, 8 антидемпинговых и 2 компенсационных), при этом с 2005 года по февраль 2008 года было введено 12 защитных мер (4 специальных защитных меры, 7 антидемпинговых и 1 компенсационный), в том числе: в 2005 году - 3 защитные меры, в 2006 году - 3, в 2007 году - 5 и в 2008 году - 1. В целом при значительном расширении импорта на различных сегментах российского внутреннего рынка товарный разрез применения защитных мер весьма ограничен. В тоже время отсутствуют своевременные защитные меры на рынке наукоемких товаров, что является тормозом создания и развития высокотехнологичных отраслей российской экономики, производящих конкурентоспособную наукоемкую продукцию и обеспечивающих переход на инновационный путь

развития.

В целом для повышения эффективности применения системы защитных мер в Российской Федерации в условиях присоединения к ВТО в настоящее время проводится работа, направленная на реализацию следующих мер:

упрощение административной процедуры инициирования и проведения расследования по введению защитных мер;

- сокращение сроков проведения расследований за счет снижения времени на согласовательные процедуры между федеральными органами исполнительной власти;

- усиление роли отраслевых ассоциаций российских товаропроизводителей;

- более активное применение предварительных защитных мер, определив характеристики случаев, когда задержка с применением мер может привести к необратимым последствиям для российских производителей;

- усиление роли торговых представительств Российской Федерации за рубежом при проведении расследований по введению защитных мер в отношении демпингового и субсидируемого импорта из страны нахождения.

В области разработки мер **государственной поддержки российского экспорта** в условиях присоединения России к ВТО реализуется два аспекта: меры, направленные на устранение внешних барьеров, сдерживающих экспорт, и меры, направленные на содействие расширению экспорта. Так, в части государственной финансовой поддержке российского экспорта используется возмещение части процентных ставок по экспортным кредитам и долгосрочное и среднесрочное экспортное кредитование.

Важную роль играют меры по **возмещению из федерального бюджета части процентных ставок по экспортным кредитам.**

В соответствии с установленным Порядком при привлечении кредита в российских рублях возмещение осуществляется из расчета двух третьих произведенных затрат на уплату процентов по кредиту при условии, что процентная ставка по кредиту будет менее или равна ставке рефинансирования Банка России, действующей на дату последней уплаты процентов. Если процентная ставка по кредиту больше ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату последней уплаты процентов, возмещение осуществляется исходя из расчета двух третьих ставки рефинансирования, действующей на дату уплаты процентов.

Преимущественным правом на получение возмещения обладают организации, являющиеся победителями международных тендеров на

поставку промышленной продукции. Для получения возмещения необходимо выполнение следующих условий: экспорт промышленной продукции не менее 3 лет; направление кредитных ресурсов на осуществление экспорта промышленной продукции с высокой степенью переработки; своевременное исполнение кредитных договоров; отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды.

По признанию российских экспертов, одним из действенных способов наращивания объемов экспорта является **государственная поддержка технического содействия в строительстве промышленных и других объектов за рубежом** путем предоставления долгосрочных и среднесрочных экспортных кредитов. В рамках оказания технического содействия осуществляется экспорт комплектного оборудования, а для обеспечения бесперебойной эксплуатации построенных объектов поставляются запасные части и расходные материалы. При техническом содействии внешнеэкономических объединений бывшего СССР построены и успешно эксплуатируются сотни промышленных предприятий и объектов инфраструктуры в десятках развивающихся стран.

Концепцией развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации предусмотрено экспортное кредитование за счет (с участием) средств федерального бюджета путем предоставления государственных кредитов правительствам иностранных государств в рамках подписанных межправительственных соглашений либо юридическим лицам - импортерам российской промышленной продукции, или их банкам под гарантии правительств иностранных государств. В целях получения коммерческих заказов необходимо предоставить возможность российским участникам международных торгов обеспечить подготовку конкурентоспособных финансовых условий тендерных предложений и заключаемых контрактов, предусматривается ежегодное выделение бюджетных средств на расширение долгосрочного и среднесрочного экспортного кредитования поставок российской продукции и страхования экспортных контрактов от коммерческих рисков через Банк развития.

Важным инструментом защиты внутреннего рынка являются **государственные гарантии**, порядок и условия предоставления которых ежегодно определяются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Перечень промышленной продукции, при осуществлении экспорта которой оказывается государственная гарантийная поддержка, утвержден распоряжением

Правительства Российской Федерации.

- иностранные государства, экспорту промышленной продукции в которые оказывается поддержка, разделены на 2 категории:

- страны, которые в большинстве своем не имеют инвестиционного кредитного рейтинга, поэтому при экспорте в такие страны требуется государственная контргарантия в качестве обеспечения. Предельный размер покрытия зависит от категории риска страны;

- страны, обладающие инвестиционным кредитным рейтингом по шкале одного из трех рейтинговых агентств (Standard&Poors, Moodys, Fitch). При экспорте в указанные страны государственная гарантийная поддержка экспорта оказывается без определения предельных объемов гарантирования для каждого государства.

- предоставляемые государственные гарантии Российской Федерации охватывают все стороны внешнеэкономической сделки - от участия экспортера в тендере и выполнения условий экспортного контракта до обеспечения рисков, связанных с исполнением обязательств импортером либо банком-нерезидентом, являющимся заемщиком.

Концепцией государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации в качестве агента Правительства Российской Федерации в сфере финансовой поддержки экспорта был определен Государственный специализированный экспортно-импортный банк (ЗАО «Росэксимбанк»). Как показывает практика, несмотря на то, что гарантирование экспортных операций является одной из наиболее востребованных форм поддержки экспорта за рубежом, в Российской Федерации они предоставляются только крупным экспортерам, осуществляющим комплектные поставки оборудования и продукции.

Неотъемлемой частью системы поддержки являются инструменты государственной **финансовой поддержки выставочно-ярмарочной деятельности**, направленной на развитие российского экспорта. Государственная поддержка оказывается в первую очередь мероприятиям федерального и межрегионального значения, целью которых является обеспечение условий для повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, расширение сбыта их продукции на внутреннем и внешнем рынках.

В целях развития экспортно-ориентированного малого бизнеса постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную **поддержку малого предпринимательства**, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» предусмотрены меры по поддержке субъектов

малого предпринимательства, производящих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта. Выделяемые в рамках указанной поддержки средства федерального бюджета распределяются между субъектами Российской Федерации на конкурсной основе при условии равного финансирования таких расходов из региональных бюджетов.

Бюджетные средства, предусмотренные на экспортные субсидии, направляются на возмещение субъектам малого предпринимательства, производящими и реализующими товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, части затрат, связанных с оплатой процентов по экспортным кредитам, с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом, оплатой услуг по сертификации, по регистрации и (или) правовой охране за рубежом изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности, другими мероприятиями.

В настоящее время данная форма поддержки малого бизнеса экспортной направленности используется весьма незначительно. Это связано с тем, что круг малых предприятий, подлежащих данному виду поддержки, весьма ограничен, поскольку большинство малых предприятий заняты в сфере торговли. При этом самостоятельный выход малого бизнеса на международный рынок связан с существенными организационными трудностями и материальными издержками.

Важным инструментом реализации интересов России на международных рынках в условиях присоединения к ВТО являются **торговые представительства Российской Федерации** за рубежом (далее - торговые представительства).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 была проведена реорганизация системы торговых представительств, в результате которой торговые представительства и аппараты торговых советников посольств Российской Федерации в 52 иностранных государствах были ликвидированы. В настоящее время торговые представительства Российской Федерации осуществляют деятельность только в 50 иностранных государствах, из них торгпредства в Молдове и Грузии находятся в стадии создания.

2.2 Дополнительные меры, реализуемые Российской Федерацией в части защиты внутреннего рынка

1. В настоящее время в Госдуму Российской Федерации внесен ряд законопроектов, которые касаются защиты внутреннего рынка в условиях вступления страны в ВТО. Данными законопроектами, в

частности, предлагается продлить до 1 января 2016 года *срок действия нулевой ставки налога на прибыль для сельхозпроизводителей*, который истекает в текущем году.

Внесен также законопроект о введении до 2018 года срока действия *нулевой ставки НДС на ввоз по импорту племенного скота, семени и эмбрионов этих животных, племенного яйца* российскими сельхозпроизводителями. Предусматривается *компенсация из федерального бюджета до 35% затрат* на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, необходимого для перехода на современные энергосберегающие технологии и обеспечивающие устойчивый рост урожайности, продуктивности животных и сохранение природной среды.

Ставится задача обсудить инициативу *об освобождении от налогообложения доходов физических лиц, полученных в виде субсидии* за счет бюджетов РФ на приобретение товаров, необходимых для ведения сельского хозяйства, предоставляемых крестьянско-фермерских хозяйств.

Предлагается изменить порядок *банкротства сельхозпредприятий*. Так, при банкротстве сельхозпредприятий на торги могут выставляться только целые производственные комплексы, а не отдельные его части (скот, техника, здания и т.д.), что позволит сохранить целостность производства и рабочие места.

На законодательном уровне предлагается продлить до 2018 года *особые условия*, по которым в системе потребкооперации к *малым предприятиям* относятся организации с численностью работников свыше 100 человек. Эта норма позволит сохранить исторически сложившуюся структуру потребительских обществ и не приведет к потере кооперативной собственности.

2. Определенные скрытые механизмы защиты рынка сельхозпродукции также продолжают существовать. Как известно, после вступления в ВТО Россия может регулировать рынок сельхозпродукции мерами по трем корзинам: **Зеленой корзине** (совершенствование инфраструктуры, научные исследования, программы регионального развития и т.п.), **Голубой корзине** (прямые выплаты в рамках программ сокращения производства и т.п.), **Желтая корзина** (стимулирующие: регулирование рыночных цен, субсидии, льготы на транспортировку, списание долгов). По первым двум корзинам до сих пор регулирования рынка не происходило и не согласованы механизмы такого регулирования, что дает возможность использовать защитные меры в большем объеме.

3. Одним из планируемых вариантов косвенной защиты российского **автомобилестроения** является не допущение включения в

цену нового российского автомобиля такой составляющей как **утилизация**, тогда как в цену импортного автомобиля цена утилизации включается.

4. Дополнительные меры поддержки могут быть введены под предлогом усиления безопасности эксплуатации сложно технической продукции.

5. В планы адаптации Российской Федерации включены предложения об обеспечении преференций некоторым российским товарам в рамках госзаказа, которые соответствуют обязательствам России в ВТО, таким образом, поддержка российских компаний будет осуществляться за счет их исключительного допуска к участию в государственных закупках.

6. Разработаны и в ближайшее время будут приняты поправки в закон о развитии сельского хозяйства, устанавливающие критерии определения территорий с неблагоприятными условиями для ведения сельского хозяйства. Это позволит усилить поддержку депрессивно-неблагоприятных регионов РФ в условиях присоединения к ВТО.

7. При вступлении в ВТО Россия сохранила право не присоединяться к соглашению по государственным закупкам, что позволит вводить любые преференции для государственных закупок на федеральном, региональном и муниципальном уровнях вплоть до запрета закупки импортной продукции.

8. Внесены изменения в Федеральный Закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в целях уточнения случаев, когда заказчик имеет право **без проведения торгов размещать заказ у единственного поставщика** (исполнителя, подрядчика).

3. Предложения по разработке и реализации мер по минимизации негативных последствий на белорусскую экономику от вступления Российской Федерации в ВТО

3.1. Меры по ускорению процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО

Самостоятельная стратегия присоединения Республики Беларуси к ВТО может рассматриваться как важный инструмент смягчения последствий вступления России в эту организацию. Комплекс мер, предусматривающий ускорение этого процесса, предполагает следующее:

1. Необходимо разработать пошаговую стратегию вступления Республики Беларусь в ВТО, включая Доклад рабочей группы, списки обязательств по связыванию тарифов, уступки в отношении торговли

отдельными товарами, перечень специфических обязательств по услугам и Списки изъятий из Режимы Наибольшего Благоприятствования, проект Протокола о присоединении.

2. Разработать «Дорожную карту» развития секторов услуг на среднесрочную и перспективу, включая переговорную позицию Республики Беларусь по доступу на рынок услуг. Цель такой работы – определение перспективных секторов услуг, которые необходимо защитить от внешней конкуренции.

4. Сформировать в министерствах и ведомствах постоянно действующую группу экспертов, отвечающих за подготовку материалов для передачи в секретариат ВТО.

5. Обеспечить координацию действий белорусской стороны с Постоянным представителем России при ВТО с целью учета интересов Беларуси (согласование подходов двух стран в процессе подготовки к проведению заседаний Рабочей группы по присоединению Беларуси к ВТО; координацию действий в рамках процедуры ВТО «Обзор торговой политики»; координацию действий в отношении принятия обязательств по доступу на рынок с учетом уже принятых обязательств и др.).

3.2 Разработка и реализация общесистемных мер

1. В целях укрепления инвестиционной привлекательности страны, обеспечения сравнительно более выгодных условий осуществления экономической деятельности, чем в России и Казахстане необходимо следующее:

- а) кардинальное улучшение институциональной среды;
- б) совершенствование фискальных стимулов для привлечения иностранных и национальных инвестиций;
- в) развитие финансовых инструментов инвестиционной политики;
- г) сокращение доли государственного сектора и приватизация государственной собственности, которые также могут служить эффективным способом привлечения ресурсов частных национальных инвесторов;

д) целесообразно обеспечить внедрение международных стандартов финансовой отчетности, которые понятны иностранным инвесторам и могут служить универсальным инструментом сравнительной оценки финансового состояния организаций.

2. Для повышения конкурентоспособности отдельных отраслей, имеющих стратегическое значение для страны, и экономики в целом целесообразно:

- подготовка и реализация отраслевых стратегий развития и модернизации отраслей, включая государственные инвестиции в

капиталоемкие производства и инфраструктурные проекты, учитывающие обязательства страны как будущего члена ВТО;

- форсированное развитие перспективных технологий для приоритетных отраслей в режиме софинансирования НИОКР и фундаментальных исследований;

- стимулирование импорта технологий без ущерба для спроса на конечную продукцию;

- превентивное реформирование отдельных предприятий и малых и средних городов, не способных конкурировать в новой среде, для сглаживания негативных социальных последствий;

- повышение межрегиональной мобильности населения и расширения инфраструктуры, занимающееся вопросами трудоустройства;

- дальнейшее развитие системы поддержки малого и среднего бизнеса, в том числе создание предприятий-локомотивов в каждом из секторов экономики, которые будут в дальнейшем обеспечивать заказами малый бизнес, в перспективе формируя производственные кластеры; создание институтов для продвижения малых и средних предприятий на зарубежных рынках.

- учитывая, что в рамках ЕЭП наиболее уязвимые производства с высокой эластичностью спроса на импорт нуждаются в защите (автомобилестроение, производство тракторов и другой сельскохозяйственной техники, электротехнических товаров, производство некоторых изделий из пластика, бумаги, мебели, нетканых материалов, целого ряда строительных материалов, изделий из стекла и керамики, резинотехнических изделий, текстиля), министерствам и ведомствам целесообразно проработать вопрос о вхождении белорусских предприятий в кооперационные связи с действующими на территории ЕЭП транснациональными корпорациями, российскими и казахстанскими компаниями. Как вариант – создание совместных холдинговых структур с российскими и белорусскими предприятиями. При этом речь идет о предприятиях, конкурентоспособных не столько на национальном уровне, сколько на мировом рынке;

- организация подготовки юристов, экономистов, управленцев по тематике ВТО.

3.3 Основные направления разработки совместных с Россией мер

1. Рассмотреть вопрос об изъятии отдельных товарных позиций из сферы регулирования ЕТТ ЕЭП.

2. Целесообразно выработать единые релевантные позиции и условия в рамках ЕЭП, которые должны быть закреплены законодательно, и однозначно применяться членами ЕЭП по мере вступления каждой страны в ВТО.

3. В соответствии с основными программными документами в области промышленной политики трех государств («Проект Государственной программы развития промышленного комплекса РБ на период до 2020г.», «Проект Государственной программы развития промышленности России и повышения ее конкурентоспособности (до 2020г.)», «Программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014гг.»), а также отраслевыми программами, необходимо выработать совместную стратегию развития как традиционных секторов экономики (нефтегазового сектора, агропромышленного комплекса, фармацевтической, машиностроительной промышленности и т.д.), так и секторов «экономики будущего», которые будут играть доминирующую роль в мировой экономике ближайшие 10-15 лет (информационные и коммуникационные технологии, биотехнологии, альтернативная энергетика, космическая деятельность).

4. Учитывая то, что в Республике Беларусь взят курс на создание холдингов и крупных производственных объединений в промышленности, по сути, государственных корпораций, по каждой корпорации необходимо выработать стратегию развития и интеграции в мировую экономику, кооперации с основными партнерами по ЕЭП. В первую очередь это касается тех объединений, где внутренних ресурсов развития недостаточно, а рынки конечной продукции высококонкурентны (автомобилестроение, сельхозмашиностроение и т.д.). Стратегии государственных корпораций должны быть скоординированы со стратегиями экономического развития России и Казахстана.

Сотрудники Института экономики
Национальной академии наук Беларуси

ⁱ Индексы рассчитываются, как средневзвешенные по эластичности спроса на импорт и доле продукта в импорте. Они отражают универсальный уровень тарифных и нетарифных ограничений, при котором в условиях максимизации ВВП объем импорта будет неизменным (рост/падение тарифа вызовет падение/рост импорта).