

РЕЗОЛЮЦИЯ ФОРУМА «РУБЕЖИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА»

г. Светлогорск, Калининградская область

4-5 октября 2022 года

Российская Федерация и Республика Беларусь сегодня сталкиваются с большими вызовами, ответ на которые объективно можно дать только вместе через качественное усиление взаимодействия в рамках Союзного государства.

Западный мир, в первую очередь англосаксонская его часть, привел международный порядок в состояние глубокого кризиса, стремясь сохранить свою монополию на глобальную власть. Безудержное использование санкций, агрессивные попытки вмешательства во внутренние дела суверенных государств вплоть до переворотов и военных интервенций, расширение НАТО, наращивание военно-политического и идеологического давления посягают на нашу безопасность и государственность, духовные основы и семейные ценности, национальные, культурные и религиозные традиции.

Сегодня наши страны, объединенные в Союзном государстве, вместе отстаивают суверенное право самостоятельно определять собственную судьбу и строить мирное будущее, защищают общую историческую память и цивилизационное единство.

Считаем необходимым создать максимально благоприятные условия для реализации интеграционного импульса, созданного в результате утверждения президентами России и Беларуси 28 Союзных программ в 2021 году, имея в виду дальнейшую последовательную реализацию Договора о Союзном государстве от 1999 года на принципах суверенного равенства, добровольности и добросовестного выполнения взаимных обязательств.

Рубежи Союзного государства – это не только его внешние границы, но и новые масштабные задачи развития. Обеспечение комплексной безопасности и расширение многопланового сотрудничества между нашими странами являются двумя главными «ключами» к укреплению Союзного государства в современных геополитических реалиях.

Безопасность

Убеждены, что безопасность наших стран невозможно обеспечить отдельно друг от друга. Поддерживая неонацистские силы и накачивая оружием киевский режим на Украине, американское руководство вело дело к военной конфронтации в Европе. За последние 8 лет на Украине был создан военный плацдарм НАТО, угрожающий безопасности и территориальной целостности России и Беларуси. Россия и Беларусь на протяжении 8 лет предпринимали попытки мирного урегулирования ситуации, но Минские соглашения, как и предложения России по гарантиям безопасности, были фактически отвергнуты США и коллективным Западом. На этом фоне расширились поставки вооружений киевскому режиму, кратно возросла интенсивность учений НАТО вблизи границ Союзного государства. Это создало прямую, очевидную угрозу рубежам Союзного государства, безопасности и независимости России и Беларуси.

Принцип неделимости безопасности, выстраданный государствами европейского континента за более чем столетие непрерывных войн, и особенно Россией и Беларусью в годы Великой Отечественной войны, это ключевая основа мира на континенте. События последнего времени демонстрируют, что и сегодня экстремизм, терроризм, неонацизм открыто используются коллективным Западом как инструмент в конкурентной геополитической борьбе.

Неделимая безопасность была отвергнута США, как отвергнуты и переговоры. В ответ на призыв России договориться о гарантиях безопасности США и НАТО усилили военно-политическое давление. Последние события показали, что специальная военная операция была верным решением, необходимым для обеспечения безопасности России и Беларуси.

Выступаем за укрепление координации в сфере безопасности. Необходимо развивать двусторонние форматы (встречи на высшем уровне, постоянно действующие совещания, министерские, конференции) как по вопросам международного и регионального уровня (европейская безопасность, стратегическая стабильность, военно-техническое сотрудничество), так и по отдельным темам (специальная военная операция на Украине, ситуация в Приднестровье, отношения Союзного государства с коллективным Западом). Конечной целью является максимальная взаимная

координация с целью учета интересов друг друга по широкому спектру вопросов внешней политики и международной безопасности.

Приветствуем принятие в 2021 году новой Военной доктрины Союзного государства. В условиях быстрого изменения международной ситуации считаем целесообразным расширить взаимодействие на доктринальном уровне. Целесообразно разработать новую Концепцию безопасности Союзного государства, закрепляющую согласованное видение рисков, вызовов и угроз с учетом новейших тенденций развития военно-политической обстановки на рубежах Союзного государства.

Необходимо продолжать внедрение единых стандартов в вооруженных силах России и Беларуси, довести их совместимость до максимального уровня, развивать оборонную инфраструктуру, поддерживать высокий уровень выучки и подготовки региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации, совершенствовать подготовку подразделений в российско-белорусских учебных-военных центрах по освоению и применению новейших образцов вооружения и техники, тактики действий подразделений с учетом боевого опыта, полученного в Сирии и в ходе специальной военной операции на Украине.

Подготовить предложения по координации действий министерств и ведомств Республики Беларусь и Российской Федерации по вопросам: выработки единых подходов и унификации нормативной правовой базы для расширения форм кооперации ОПК Беларуси и России; обеспечения взаимного равноправного участия белорусских и российских предприятий в разработке и размещении гособоронзаказов Республики Беларусь и Российской Федерации.

Отмечаем, что на протяжении последних десятилетий США и Запад разрушают складывавшиеся веками нормы международного права. Никакие обычаи делового права и договоренности отныне не гарантированы, включая право частной собственности. Так называемая «санкционная политика» группы западных государств – не что иное, как конкурентная борьба с опорой не на международное право, а на право сильного. Такой мировой порядок строится на контролируемом разорении более слабых в технологическом и ресурсном отношении стран. Выступаем против «правил» такого мирового порядка.

Россия и Беларусь подтвердили союзнические обязательства на практике, оказывая взаимную поддержку друг другу в ходе противодействия попыткам государственного переворота в Беларуси в 2020 году, а также в рамках специальной военной операции России на Украине. Российская Федерация рассматривает вооруженное нападение на государство – участника Союзного государства или любые действия с применением военной силы против него как акт агрессии против Союзного государства и осуществит ответные меры.

Заявляем о недопустимости попыток транспортной блокады Республики Беларусь и Калининградской области Российской Федерации. Подобные провокационные действия недружественных стран увеличивают риски военной конфронтации в регионе.

Считаем необходимым усиление региональной роли Организации Договора о коллективной безопасности. Развёртывание в кратчайшие сроки контингента ОДКБ в Казахстане в начале 2022 года подтвердило статус Организации как гаранта региональной безопасности.

Приветствуем развитие и расширение состава таких организаций, как Шанхайская организация сотрудничества и БРИКС, представляющих альтернативу однополярному диктату США. Укрепление Союзного государства вносит свой вклад в формирование Большого Евразийского партнерства, нацеленного на мирное и взаимовыгодное строительство общей системы безопасности, новой логистики и кооперационных цепочек, стабилизирующих и объединяющих Евразийский континент.

Научное и гуманитарное сотрудничество

Убеждены, что важнейшей задачей, имеющей крайне важный характер для развития Союзного государства, является обеспечение коллективного научно-технологического суверенитета России и Беларуси. Мы имеем для этого все возможности. Основой достижения такого суверенитета должны стать разработка и реализация крупных стратегических проектов в области науки и технологий, создания единого научно-исследовательского, образовательного и производственного пространства Союзного государства, включая энергетику и физику элементарных частиц, высокотехнологичную медицину и информационные технологии.

Практика военной колонизации прошлых веков трансформировалась сегодня в технологическое порабощение более слабых стран. США и НАТО стремятся подменить международную экономическую и культурную конкуренцию и сотрудничество односторонним технологическим контролем над другими странами, основанном на глобальном военном присутствии и доминировании в цифровой сфере.

Исходим из того, что необходимость технологического суверенитета продиктована не только внешнеполитическими факторами. В мире набирает темпы новая научно-технологическая революция, оказывающая беспрецедентное влияние на будущее человеческой цивилизации. Современная техносфера достигла пределов своего экстенсивного роста и разрушает природу. Восстановление нарушенного баланса возможно за счет развития природоподобных технологий, возвращающих техносферу в естественный природный ресурсооборот. Решающим условием глобальной конкурентоспособности и национальной безопасности становится наукоёмкость производимой продукции на новой технологической базе.

Развитие природоподобных, в том числе биологических и генетических, технологий сформировало новые возможности практически для всех отраслей экономики. С появлением технологий геномного редактирования сформировался еще один «технологический трамплин», который может в разы сократить время селекции в сельском хозяйстве, разработки новых штаммов для промышленной микробиологии.

Возникают принципиально новые глобальные угрозы и вызовы в связи с появлением возможностей целенаправленного вмешательства в жизнедеятельность природных объектов и прежде всего человека. Это подтверждается появившимися в последний период времени данными о зарубежных исследованиях, направленных на создание биотехнологий двойного назначения, а также деятельности многочисленных биолaborаторий США, расположенных в том числе на граничащих с Союзным государством территориях.

Необходимо формирование нового большого проекта Союзного государства, нацеленного на развитие природоподобных технологий и формирование адекватного ответа в области биологических угроз за счет интеграции и приумножения научно-технологического потенциала России и Беларуси на базе современной уникальной исследовательской инфраструктуры.

Участники Форума поддерживают инициативу организации на системной основе регулярных двусторонних российско-белорусских консультаций профильных специалистов по проблематике биобезопасности Союзного государства. Следует изучить вопросы формирования единой базы данных генетических исследований в целях координации совместной упреждающей работы по отражению угроз в данной сфере. Полагаем целесообразным по результатам двусторонних консультаций образовать постоянно действующую российско-белорусскую рабочую группу по вопросам биобезопасности Союзного государства на площадке НИЦ «Курчатовский институт» при активном участии Постоянного Комитета Союзного государства, Межакадемического совета РАН и НАН Беларуси.

Выступаем за опережающее формирование единой высокоразвитой инновационной инфраструктуры исследований и разработок в рамках Союзного государства. Российские и белорусские ученые могут опираться на общие корни научных школ и продвинутой, взаимодополняющей индустриальный потенциал двух стран при решении этой задачи.

Назрело принятие общего подхода к планированию и реализации научно-технологических программ и проектов в рамках Союзного государства. Важнейшим шагом в этом направлении может стать принятие Стратегии научно-технологического развития Союзного государства, проект которой подготовлен НИЦ «Курчатовский институт» во взаимодействии с академиями наук России и Беларуси.

Предлагаем в рамках Союзного государства разработать механизмы «охоты» за инновациями (специализированный инновационный центр) и государственного заказа на разработку технологий и соответствующих производств.

Следует расширить вовлеченность белорусских предприятий, прежде всего электронного и машиностроительного комплекса, в российские государственные программы, а также предусмотреть запуск системных союзных программ в сфере научно-технологического развития.

Необходимо выйти за рамки узкоспециального взгляда на мир и науку, продвигаясь в направлении конвергенции естественных и социогуманитарных наук, создав совместные российско-белорусские исследовательские коллективы в сфере новой энергетики, в медицине, транспорте, связи и других отраслях. Эти приоритеты целесообразно

отразить при разработке Стратегии научно-технологического развития Союзного государства.

Отмечаем, что сохраняющаяся организационная разобщенность науки и образования в рамках Союзного государства пока не позволяет перейти к постановке и достижению общих стратегических целей для ответа на большие вызовы. Необходимо воссоздать единое научно-исследовательское пространство в рамках Союзного государства, сформулировать на этой основе общие цели и философию развития – без этого союз не будет устойчивым. Для решения данной задачи все еще недостаточно инструментов: среди утвержденных 28 союзных программ пока нет ни одной научно-образовательной.

Приветствуем соглашение, заключенное в 2021 году между НИЦ «Курчатовский институт» и Национальной академией наук Беларуси, как важный шаг вперед. Предлагаем предать этой работе общенаучный комплексный характер, подключив к ней представителей социогуманитарных наук и молодых ученых России и Беларуси.

Наряду с вкладом в научную работу, в том числе НБИКС-исследования, социогуманитарная наука и образование призваны играть роль системообразующего института развития интеграции в рамках Союзного государства, обеспечивая воспроизводство общей культуры и идентичности, объединяющих смыслов и целей, идеологии развития.

Считаем, что формулированию собственных стратегических целей развития препятствует распыление научных усилий и подчинение их навязанным извне тактическим целям, в том числе через систему западных грантов, способствующих «утечке умов», особенно молодежи. Косвенным следствием этого стало снижение числа белорусских студентов в России в последние годы.

Предлагаем запустить Союзную межрегиональную систему академической мобильности (краткосрочные стажировки на 3 – 12 месяцев и межрегиональные исследовательские проекты). Инициатива внесет вклад в укрепление территориальной связанности России и Беларуси через развитие научных коммуникаций и общего идейного поля. Затем систему можно будет развернуть на ближнее зарубежье и страны-партнеры Беларуси и России в сфере науки.

Указанные инициативы поспособствует достижению основной цели – формированию общей научной инфраструктуры Союзного государства,

причем не только физической, но и совместных научных коллективов с вовлечением молодежи, программ совместных исследований для ответа на большие вызовы. Содержательное наполнение указанных мероприятий целесообразно увязать с разработкой научных проблем согласно Стратегии научно-технологического развития России и Стратегии «Наука и технологии: 2018 – 2040» Республики Беларусь.

Предлагаем по аналогии с союзными программами по экономике разработать и принять союзную программу по формированию единого научно-образовательного пространства Союзного государства.

Считаем необходимым подготовить общие стандарты преподавания в социогуманитарной сфере. Историческая память это один из мощнейших ресурсов интеграции в рамках Союзного государства. Сегодня содержание дисциплин обществознания и истории целесообразно теснее координировать с учетом неослабевающего внешнего давления на общества России и Беларуси, особенно на молодежь. Наука, образование, культура, здоровый образ жизни и историческое наследие – основа духовного воспитания молодежи.

Особо обращаем внимание на необходимость интенсификации сотрудничества белорусских и российских общественных объединений в сфере молодежной политики и патриотического воспитания.

Необходимо на системной основе предоставлять возможность организациям наших стран перенимать успешные практики в сфере работы с детьми, подростками и молодежью.

Считаем важным организовать широкие консультации с участием представителей общественных объединений, парламентов и органов государственной власти России и Беларуси, в рамках которых под эгидой Постоянного комитета Союзного государства будут определены основные приоритеты программной деятельности в сфере молодежной политики и патриотического воспитания.

Целесообразно поддержать инициативу о создании консультативного Совета по делам молодежи Союзного государства; рассмотреть возможность реализации национальных практик социальной поддержки молодежи на Союзном уровне (например, реализацию на Союзном уровне программы «Пушкинская карта», программы поддержки молодых предпринимателей и пр.); обеспечить системную работу, учрежденной в 2000 году Российским Союзом Молодежи и Белорусским

республиканским Союзом Молодежи международной организации «Российско-Белорусский Союз Молодежи», а также поддержать проведение ежегодного российско-белорусского молодежного форума по линии Белорусского комитета молодежных организаций и Национального совета молодежных и детских объединений России.

Если наша молодежь не будет учиться вместе, то не будет и работать вместе. Научное и культурно-гуманитарное сотрудничество – это вопрос национальной безопасности России и Беларуси. Нельзя растратить ресурс общего языка и исторического взаимопонимания между жителями России и Беларуси, между которыми нет границ. Необходимо сделать все возможное по линии институтов власти и общества, чтобы граждане России и Беларуси чувствовали себя как дома в любой точке Союзного государства.

Экономическая интеграция

Отмечая положительный эффект от 28 Союзных программ, реализуемых между двумя странами в настоящее время, участники Форума рекомендуют правительствам Российской Федерации и Республики Беларусь разработать совместную повестку экономической политики и развития структуры экономики с учетом необходимости решения важнейших социальных задач, повышения уровня жизни граждан, развития внутреннего потребительского рынка Союзного государства.

Целесообразно разрабатывать Единый технологический прогноз Союзного государства для повышения уровня координации экономической политики в новых условиях. Документ будет определять ключевые направления структурных сдвигов в сфере технологий, производства, занятости, доходов и цен и интегрированный в систему принятия решений в области развития экономики. Это предполагает развитие взаимодействия профильных ведомств, а также научно-экспертного сообщества России и Беларуси.

Необходима интеграция информационных систем регулирующих органов, прежде всего в части налогового и таможенного администрирования, двусторонней торговли, финансовых потоков, цепочек создания добавленной стоимости на базе межстрановых таблиц «затраты – выпуск». Важно расширить взаимный обмен экономической информацией.

В 2021 году принята Концепция миграционной политики Союзного государства. Эффективно действует Соглашение между Россией и Беларусью об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории государств-участников Союзного государства. Считаем, что созданная юридическая база позволяет приступить к формированию единого миграционного пространства.

Целесообразно разработать и реализовать программу формирования единого рынка рабочей силы Союзного государства и серию шагов по развитию единых стандартов подготовки кадров, условий труда и регулирования социально-трудовых отношений. Необходима существенная научно-экспертная работа в направлении оценки текущего состояния и перспектив развития кадрового потенциала Союзного государства.

Важной составляющей единого рынка рабочей силы может стать комплексная по отраслевому и географическому охвату цифровизация регулирования трудовых отношений, дистанционного использования рабочей силы, в том числе высококвалифицированной, а также миграционных процессов.

Предлагаем направить дополнительные усилия на развитие транспортной связности двух государств. Сожаление вызывают низкие темпы внедрения идеи скоростной магистрали «Минск – Москва – Санкт-Петербург». Необходимо активизировать эту работу как новый двусторонний стратегический инфраструктурный проект.

Считаем важнейшей задачей углубление сотрудничества правительств Республики Беларусь и Российской Федерации в деле построения единого сбалансированного аграрного рынка Союзного государства, включая современные биржевые и цифровые площадки по торговле сельскохозяйственной продукцией. Это создаст дополнительный инструмент укрепления продовольственной безопасности Союзного государства.

Решения президентов двух стран о координации аграрной политики необходимо подкрепить комплексом правовых, налоговых и иных мер, обеспечивающих условия для расширения сотрудничества не только профильных ведомств, но и компаний, работающих на аграрном рынке.

Необходимо на научно-экспертном уровне продвигать комплексное изучение возможностей дальнейшего углубления координации политик двух стран по стимулированию национальных экспортеров сельскохозяйственной продукции с целью повышения их глобальной конкурентоспособности.

Совместный промышленный потенциал России и Беларуси реализован далеко не полностью, особенно остро этот вопрос встает в условиях необходимости развития импортозамещения. Уже есть успешные примеры кооперации отдельных предприятий – «БелАЗ», космические технологии производства композиционных материалов, целый ряд частных предприятий (рентгеновская техника, радиометрия, лазерная техника, дизайн микроэлектроники и микрочипов, оборудование для железных дорог). Целесообразно расширить такую кооперацию и на предприятия госсектора.

Общая проблема для России и Беларуси это сохраняющееся технологическое отставание ряда ключевых отраслей и низкий уровень наукоемкости ВВП. Для решения этого опроса императивом становится совместное развитие новых отраслей с использованием передовых технологий.

Убеждены, что развитие сотрудничества в рамках Союзного государства соответствует интересам всех участников евразийской интеграции. Союзное государство являются экономическим ядром Евразийского экономического союза – 55% общей взаимной торговли внутри ЕАЭС приходится на торговлю между Россией и Беларусью. Необходимо усилить влияние Союзного государства на развитие совместного экономического рынка СНГ, ШОС, БРИКС и стран юго-восточного региона.

По оценкам российских и белорусских экспертов, благодаря налаженному взаимодействию в рамках Союзного государства создается около 25% ВВП Беларуси. Россия для Беларуси – гарант безопасности, основной торговый партнер и крупнейший экспортный рынок. Беларусь для России – ключевой союзник, важнейший партнер в сфере поставок продукции для оборонно-промышленного комплекса, промышленной кооперации, импортозамещения и развития критических технологий.

Реализация утвержденных в 2021 году 28 союзных программ обеспечит дополнительные доходы бюджетов двух стран за счет введения

единых правил доступа к госзаказу и госзакупкам, интеграции информационных систем государственных контролирующих органов (санитарный и фитосанитарный контроль, транспортный контроль).

Создание единой финансовой системы и введение единой валюты пока не входят в рамки союзных программ, однако экспертам целесообразно разработать соответствующие рекомендации на перспективу.

Для достижения долгосрочных положительных эффектов важно наладить эффективный мониторинг реализации союзных программ через механизмы межгосударственного взаимодействия на административном и межпарламентском уровнях.

При унификации законодательства в рамках Союзного государства важно налаживание постоянного механизма экспертных консультаций на межпарламентском уровне с привлечением профильных специалистов.

Наряду с ведущимся по линии Правительства Российской Федерации мониторингом исполнения 28 Союзных программ, востребовано создание комплексного «индекса интеграции», позволяющего отслеживать правовые изменения, экономические эффекты, общественное мнение, региональное развитие в рамках Союзного государства

* * *

Предлагаем сделать Форум «Рубежи Союзного государства» ежегодной международно-экспертной площадкой для обсуждения вопросов безопасности и сотрудничества России и Беларуси в регионе Балтийского моря при поддержке Постоянного Комитета Союзного государства, НИЦ «Курчатовский институт», Национальной академии наук Беларуси, МГИМО МИД России, ИМЭМО имени Е.М. Примакова РАН, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Института Европы РАН, Республиканского общественного объединения «Белая Русь», Республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество “Знание”», Ассоциации внешнеполитических исследований имени А.А. Громько. Предлагаем привлечь к работе в рамках данного Форума Межакадемический совет РАН и НАН Беларуси и Международную ассоциацию академий наук.

Учитывая широчайший спектр вопросов взаимного сотрудничества и поступательное развитие кооперации в различных сферах, считаем

целесообразным предусмотреть функционирование двусторонних рабочих групп в периодах между форумами для выработки общих рекомендаций по ключевым вопросам безопасности и совместного развития.

Настоящая резолюция подлежит направлению в Правительство Российской Федерации, Совет Министров Республики Беларусь, Постоянный Комитет Союзного государства, а также в СМИ Беларуси и России с целью доведения до широкой общественности.